

创新思路打硬仗

——洞口县脱贫攻坚工作纪实

兰绍华 欧阳恩雄 肖又军

响鼓重锤打硬仗,创新思路拔穷根。

回望来时路,洞口人民使出洪荒之力,用辛勤的汗水换来一份完美的答卷:精准培育柑橘、油茶、茶叶“三棵树”扶贫主导产业,保障贫困人口持续增收,接续乡村振兴;精心开展“户帮户亲帮亲,互助脱贫奔小康”活动,成效稳居全省前列、全市第一;精密实施“亲邻返乡扶志扶智”“百日冲刺”“赶考行动”等系列活动,创新探索“周调度、日办公、夜会商”以及“月研判、周联动、日专题、夜恳谈”的工作机制;创建“四跟四走”产业扶贫模式并推向全省、全国;“互联网+社会扶贫”洞口经验在全国推广……该县不断巩固提升脱贫成果,圆满实现2019年底整县脱贫摘帽。

▲近年来,洞口县古楼雪峰云雾茶有限公司以“龙头企业+合作社+基地+贫困户”的模式,引导建档立卡贫困户3400余人发展茶产业脱贫奔小康。图为茶农们正在采茶。滕治中 摄

抓精准,真正打通“最后一米”

在抓好精准识别、精准脱贫的同时,洞口县坚持因村因户施策。驻村扶贫工作队根据每个贫困村的实情,分别制定帮扶规划,大力发展特色产业,成功让赫溪瑶族乡宝瑶村等10多个深度贫困村蜕变为“最美特色村”。结对帮扶责任人因户施策,全程帮助落实贫困户应该享受的所有政策,带动发展产业或引导就业。目前,该县已转移就业贫困劳动力41207人,全面实现“人均一亩扶贫产业”。

坚持攻克最后的贫困堡垒。自去年10月开始,该县帮扶干部对“攀比户、边缘户、慢病户”等重点户进行摸底排查,分类整改。对于剩余未脱贫人口2549户5443人,该县制定了“一户一策”,在人均1亩“三棵树”的基础上,支持帮助有劳动能力的1949人,通过自主发展产业、务工就业增收;对无劳动能力或丧失劳动能力的3494人,兜底保障“应补尽补”。对于已脱贫户,该县为其购买防返贫责任保险,切

实防范返贫风险。同时,该县组织脱贫质量“回头看”和脱贫数据质量“回头看”,调动2000多名干部再次进行逐项逐户逐人“过筛子”,坚决扫除贫困堡垒中的盲区和死角。

坚持深化“户帮户亲帮亲 互助脱贫奔小康”活动。该县摸排帮扶重点对象1874户,明确主体帮扶人1237人、帮扶联络员404人,进行“一对一”精准帮扶。截至今年7月8日,该县在中国社会扶贫网注册各类爱心人士92507人,发布爱心需求104096条,对接成功67888条,位居全省前列、全市第一。2019年10月14日,洞口县作为国家扶贫日“‘互联网+’社会扶贫——你我同行”论坛活动3个分会场之一,将社会扶贫“洞口经验”向全国推广。

坚持全面召开“院落会”。由驻村帮扶干部和村“两委”干部到各组召开“院落会”,所有县级联点干部也多次到村组参加“院落会”,全面倾听群众需求,点对点解决问题,真正打通脱贫攻坚“最后一米”。



▲为确
保易地搬迁户
“搬得出、稳得
住、能致富”,洞
口
县积极开展劳务对
接,就近安置就业。图
为易地搬迁人员在高
沙镇制衣厂生产车间
进行生产作业。
滕治中 摄



▲洞口县桐
山乡椒林村依托
当地山泉水资源,
引进瓶装水生产企
业,采用“村委会+公
司+生产基地+贫困
户”的模式,助力全村
稳定脱贫。滕治中 摄

抓提升,全面巩固脱贫成果

坚决落实“四个不摘”。洞口县紧紧围绕“四个不摘”要求,做到“六个坚持”:坚持党政“一把手”负总责,坚持建强基层组织,坚持攻克贫困堡垒,坚持激发群众内生动力,坚持强化社会合力,坚持脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。该县挂牌督战100个村、10个易地扶贫搬迁集中安置点,每村都采取增派或“一托二”的方式加强了驻村帮扶力量,25名县级实职领导全部蹲点督战。除省、市挂牌督战的村增加40万元帮扶资金以外,其他县级挂牌督战村每村增加30万元帮扶资金,大力保障挂牌督战村的工作质量提升。

坚决抓好产业扶贫。2014年,洞口县在全省率先实行产业扶贫到户“四跟四走”,产业扶贫经验被各类媒体在全国推介。2018年,该县着力引导和带领贫困户发展“三棵树”扶贫主导产业,形成了“村委会+合作社+基地+贫困户”的产业扶贫新机制。目前,该县已栽种“三棵树”102513亩,实现了贫困人口“一人一亩脱贫树”,做到“村村有产业,户户能增收”。全县建成专业合作社334家,贫困户全部入股,明晰利益联结机制,前5年不承担经营风险,合作社从2019年度开始按不低于入股资金8%的比例逐年分红;5年后贫困户和合作社同股同利、风险共担,确保产业收益30年以上。今年,该县结合各个乡镇产业资源优势,打造竹市镇“柑橘小镇”、毓兰镇“油茶小镇”等一批特色产业小镇,实现“三产融合”发展,为促进当地贫困人口稳定脱贫打好坚实基础。

坚决实施志智双扶。洞口县创新开展“亲邻返乡扶志扶智”行动,号召县内公职人员和在外的贤达人士,利用节假日返乡走访五代以内直系亲属和原籍地村组。大家利用血缘、亲缘、地缘优势,将亲情融入邻里之中,门更易进、话更易聊、事更易办、结更易解。截至目前,该县共筹措资金1500万元,让113个村的基础设施等得到不同程度改善,已有7700多人积极参与行动,累计走访群众30239户106947人,收集意见建议1.2万余条,化解矛盾83起,带动261名贫困亲邻更好就业,解决实际困难1967个。

新时代的脱贫攻坚战中,睿智的洞口人民积极探索的新方法、新路径,已经成效初显,全县如期实现脱贫摘帽。在实施乡村振兴战略的进程中,雪峰山脉下的洞口人民必将发掘出更多的经验,促进经济社会高质量发展,迎来更加幸福的小康生活。

▲洞口经开区
易地扶贫搬迁集中
安置项目。
欧阳剑锋 摄

抓关键,压紧压实干部责任

洞口县是武陵山区集中连片特困县之一,2014年建档立卡贫困人口为139780人,贫困发生率为18.14%。截至2019年底,该县117个贫困村已全部出列,经过动态调整的26248户96644名贫困人口实现脱贫,尚有未脱贫人口2549户5443人,贫困发生率下降为0.71%。

这一成绩,是洞口人民上下一心、艰苦奋斗得来的。早在脱贫攻坚誓师大会上,洞口县委书记艾方毅就带领1100多名县、乡、村干部立下誓言:“脱贫攻坚,勇往直前,精准扶贫,不落一人,坚决打赢脱贫攻坚这场硬仗!”

为了实现这一誓言,洞口县抓住领导干部这个关键少数,全面落实领导责任。该县建立县委常委、行业单位、乡镇各级“一把手”负责制,成立了由县委书记、县长任组长的扶贫开发领导小组,县“四大家”齐抓共管统筹推进脱贫攻坚;成立县脱贫攻坚指挥部,由县委书记任指挥长,设置26个专项工作组,各工作组组长均由县委常委担任,实行组长负责制;全县24个乡镇均有1名以上联点县级领导、1名县委常委组成人员指导,117个贫困村均有1名帮扶后盾单位负责人联点,217个非贫困村和3个社区均有1名科级以上干部联点。

该县抓住帮扶干部关键群体,全面压实帮扶责任。坚持“因村派人、尽锐出战”,全县334个行政村及3个有贫困人口的社区均派驻帮扶工作队。同时,选派8103名结对帮扶干部,实现结对帮扶全覆盖,着重抓工作成效。从去年6月开始,全体驻村扶贫工作队队员放弃休息日,每月全勤在村工作。同年11月开始,集全县之力开展脱贫摘帽“赶考行动”,工作力量一边倒,各结对帮扶干部除每周一、周二、周三正常办公外,周四至周日全部进村入户开展工作。今年,该县又积极克服疫情影响全面开展精准帮扶。

抓重点,确保“两不愁三保障”

“只要坚定信心、自力更生往前走,日子一定会越来越好。”洞口县委副书记、县长周乐彬多次在走访贫困群众时,这样鼓励他们。每到一处,周乐彬都详细询问贫困群众并督促落实“两不愁三保障”等各项政策。

近年来,洞口县始终将攻坚重点放在推进解决“两不愁三保障”突出问题上,坚持因户施策,确保脱贫过程务实,脱贫结果真实。

教育资助“应补尽补”。精准扶贫以来,该县累计投入教育扶贫资金12.31亿元,“两免一补”等国家资助政策不漏一人,建档立卡贫困学生全部受益;实施“雨露计划”16360人次,发放2104.08万元。该县在全省首创教育扶贫信息联络员制度,实现全县义务教育阶段学生零辍学。

医疗保障“应享尽享”。该县累计投入7.34亿元,不断构建完善健康扶贫“六道保障线”,落实贫困人口住院“先诊疗后付费”41848人

次;投入825.39万元,组建213个家庭医生签约团队,共有1066名团队成员,实现贫困人口“签约”全覆盖,10514名4类慢病贫困患者随访服务率达到100%。同时,累计投资4413万元,不断加强县、乡医疗基础设施建设。

农村危房“应改尽改”。该县累计投入4.65亿元,完成危房改造17695户。“十三五”期间,共实施易地扶贫搬迁3624户13212人,目前已全部入住,搬迁入住率达100%。该县还制定出台《洞口县易地扶贫搬迁后续产业发展实施意见》等,对搬迁人口实行产业就业后续帮扶,在安置区已建成扶贫车间7家,共吸纳300名搬迁人口就业。

饮水工程“应建尽建”。该县共投入资金3.83亿元,累计实施安全饮水工程317处,解决(改善)62.3万农村人口的饮水安全问题。目前,该县建档立卡贫困人口的饮水安全问题已全部有效解决,水质合格率达100%。

