

2020年2月29日,隆回县获省人民政府批准摘帽,并被评为全省脱贫攻坚先进县。“摘帽”“先进”的背后,是开拓创新、艰苦奋斗、团结一心、热于奉献的隆回精气神,是“讲正气、守规矩、爱隆回”以及新时代文明实践带来的隆回新面貌。

近年来,隆回县上下同心,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。2014年至2019年,该县累计脱贫63153户215798人,192个贫困村全部退出,其中2019年脱贫13034户39926人,退出贫困村65个,未脱贫人口减至3345户7725人,贫困发生率下降到0.68%。

“先进”造就新面貌

——隆回县脱贫攻坚工作纪实

兰绍华 罗佳成 文建山 王朝 李旺鑫



隆回县城全景。 申兴刚 摄

凝心聚力 党建引领尽锐出战

按照“市县落实”和“五级书记抓扶贫”的要求,隆回县突出党建引领,坚持尽锐出战。

层层扛牢政治责任。该县实行县委书记、县长“双组长”制度,组建高规格的脱贫攻坚指挥部,设立“17+2”行业扶贫工作推进小组。各乡镇、县直机关副科以上单位都设立扶贫办,每个村明确一名村干部为扶贫员。压实县、乡、村三级和行业扶贫部门、驻村帮扶工作队、结对帮扶责任人及后盾单位等方面的主体责任。实行县委常委联片、县级领导包乡联村,将各级各部门全部纳入脱贫攻坚绩效考核之中,考核结果与绩效考核、评先评优、干部选拔任用挂钩。坚持“一周一调度”,重点对存在的问题进行点评,指导整改落实。

全面加强战斗堡垒。该县坚持因村派人,实现驻村帮扶和结对帮扶全覆盖。192个贫困村由县级以上工作队驻村帮扶,371个有贫困人口的非贫困村,由乡镇(街道)派驻工作队,从县直机关单位选派督导员。组织县乡公职人员(包括教师、医护人员)与贫困户结对帮扶,充分调动社会能人、爱心人士、“两代表一委员”的工作热情,做到帮扶不漏户。开展“争当脱贫攻坚排头兵”活动,在全县掀起“比学赶超”大热潮。落实中央“基层减负年”精神,推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,整治官僚主义、形式主义和庸懒散作风。该县共设6个片区和1个行业扶贫工作督导组,常态化督查脱贫攻坚工作落实情况,对教育等7个行业扶贫单位开展专项巡察,对全县572个村(居)进行扶贫专项巡察全覆盖。

强化资金保障。2019年,隆回县统筹整合涉农资金6.5亿元,落实扶贫项目2523个。出台《隆回县扶贫项目及资金管理办法》,根据扶贫项目的规模、技术难易程度等,分别实行“一统筹两监督三制度”模式和“一审一议一评”模式。实行全程动态监控,从资金分配、下达、支付及绩效目标执行等情况逐环节全流程监控。对扶贫基础设施项目,从申报、立项、招标到实施、验收、报账全过程的资料按“一项目一档案”规范管理。开展金融扶贫支持发展生产,2016年以来,该县累计投放扶贫小额信贷8112笔36571.45万元,其中2019年发放634笔2596.32万元;累计收回贷款6011笔27170.74万元,贷款余额2101笔9400.71万元;落实扶贫小额信贷财政贴息共2573万元。

广泛凝聚社会合力。隆回县充分发挥统一战线和党外人士作用。开展“百企帮百村”行动,引导工商资本下乡,107家非公企业(商协会)与128个贫困村结对,累计投入帮扶资金2.5亿元,帮扶贫困人口27563人。开展“爱心改变面貌”宜居行动,募集社会资金1530万元,其他渠道筹措1000万元,为5600多户特困家庭改善人居环境。开展“户帮户亲帮亲,互助脱贫奔小康”和“农村特困户危房改造社会赞助”活动,建立“爱心基金”,募集社会资金2700万元,资助463户按照危改政策仍无力建房的特困户,实现住房安全有保障;建成扶贫“爱心超市”37家,惠及近20万人。

隆回县按照“四跟四走”要求,确保贫困群众有持续稳定的收入来源。该县首先通过发展园区经济扩就业。扶持发展劳动密集型产业,新增就业岗位上万个。近三年,该县组织各类培训13023人,为3158名贫困劳动力提供免费职业技能培训,其中“两后生”730人。推进“互联网+就业”,引导招工和求职有效对接,建成“扶贫车间”74家,吸纳农村劳动力就业3490人,其中贫困劳动力就业1060人。

其次,通过发展特色产业提效益。优化产业布局,努力将金银花为主的中药材产业纳入省级“一县一特”主导特色产业。在贫困村成立219家合作社,动员64

产业扶贫 提升自主脱贫能力

家龙头企业在133个村开展技术服务,242家新型农业经营主体与37389户贫困户签订产业帮扶合同,贫困户利益联结机制全覆盖。推进重点产业扶贫项目,逐渐形成了大健康科技产业园、石门辣椒、羊古坳和高平优质稻、小沙江金银花、北山百合、周旺油茶、横板桥有机红薯粉丝、山界甘蔗等特色产品。大力推进消费扶贫,组织种养加工企业参加国家、省组织的农产品产销对接活动,签订购销合同7678万元。把隆回土特产推向湖南大学餐桌的同时,动员该县机关事业单位食堂、餐

厅采购扶贫农产品。

再次,该县发展全域旅游促融合。发挥县域旅游资源丰富的优势,以花瑶景区为龙头,以白水洞村、草原村、崇木幽、向家村、旺溪村等省市旅游扶贫示范村为重点,带动贫困人口3500人参与旅游产业发展脱贫。引进八仙潭露营地、龙瑶幽谷等4个旅游项目。湖南雪峰山生态文化旅游公司计划在花瑶景区投资5亿元,创建国家5A景区,构建雪峰山大旅游格局。

同时,该县通过促进就业保增收。通过劳务协作、开发岗位、

技能培训、就业服务等措施,全力帮助农村贫困劳动力实现就业。近三年,隆回共举办招聘会33场,110家企业参与招聘,推荐4074人就业,其中建档立卡贫困劳动力就业792人。对接劳务合作单位22家(其中2019年新增签约协作企业6家),建立了长期劳务合作关系,有组织输送劳动力14386人。累计转移就业贫困劳动力58735人。开发生态护林员、村级保洁员、公路养护员等公益性岗位,安置贫困劳动力2504人,平均每人每年工资1.2万元。落实贫困劳动力跨区域转移就业交通补贴、培训和生活补贴、岗位补贴和社会保险补贴。



隆回湘商产业园内的鞋企生产线。

申兴刚 摄

基础提升 补齐贫困退出短板

在脱贫攻坚战中,隆回县确保工作务实,过程扎实,结果真实。在抓实基础工作中,该县逐村逐户逐人过筛子,确保信息准确。各行业扶贫单位开展行业扶贫数据与扶贫系统数据大比对,确保政策落实到位。对标对表,推动“问题清零”。开展脱贫摘帽集中攻坚统一行动、“百日大会战”和结对帮扶“同吃同住同劳动同谋”活动。通过“大走访、大宣传、大排查、大整改、大提升”,确保实现无错退、无漏评、无重大涉贫事件,提高贫困人口脱贫质量、提升乡村人居环境、提高群众认可度。

在完善基础设施的工作中,该县所有行政村都实现了通水泥路,25户及100人口以上的自然村通公路。农村饮水安全全面解决,对全县所有农户的饮用水源摸清底子、建立台账,按规定开展水质检测。2018年至2019年,该县投入2.57亿元,实施巩固提升工程,建成日供水1000吨以上规模水厂8处、城乡供水一体化工程2处、单村(联村)供水工程117处。该县自来水普及率达到84%。实施农村电网改造,彻底解决贫困

村、中心村、自供区困难群众生活用电受限问题。网络通信方面,消灭无网络村,实现宽带全覆盖,互联网、移动通信畅通率100%。

在优化基本公共服务的工作中,该县推进党支部“五化”建设,投资3.7亿元,新建改造农村综合服务平台497个。大力发展村集体经济,其中建成村级光伏扶贫电站191个,总规模18870千瓦,通过“土地流转、产权租赁、村企合作、光伏发电和入股分红”等途径,增加贫困村集体收入近2000万元。该县集体经济年收入过5万元的行政村达256个。注重文化扶贫,投资2300万元,完成农村广播“村村响”工程;新建改建数字电视地面转播台站13个,解决了13万边远山区群众看电视难的问题;县乡村文化服务中心免费开放;文化下乡、惠民演出,深受群众欢迎。

今年以来,隆回县继续坚持“精准扶贫精准脱贫”方略,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,坚持一手抓疫情防控,一手抓脱贫攻坚;一手抓抓剩余贫困人口脱贫,一手抓脱贫成果巩固,扎实开展脱贫攻坚工作。

政策保障 落准落细帮扶措施

隆回县聚焦“两不愁三保障”,按照“五个一批”的思路,因户因人精准施策。在教育扶贫上,该县建立健全从学前教育到高等教育贫困学生资助体系,落实营养膳食等政策,改善农村办学条件。严格控辍保学,该县没有因贫失学现象。

在健康扶贫上,该县行政村卫生室实现全覆盖。贫困人口医保参保率均达100%。全面落实“先诊疗后付费”“一站式”结算服务,县域内住院实际报销比例达85%以上。落实“三个一批”,大病救治对29种疾病的医疗费用,经各类保险以及医疗救助等渠道支付后,由定点医院减免50%自付费用;慢病签约服务率100%;建立兜底救治基金,对患重病的特困户予以兜底保障。

在住房安全保障上,该县完成“十三五”易地扶贫搬迁任务2420户9650人,集中安置占比54.5%,其中县城集中安置1088户4499人。在县城工业园区和思源学校旁边,新建兴业小区、思源小区,有劳动力的落实就业,没有劳动力的12户落实兜底保障,搬迁户适龄入学儿童全部入读思源实验学校,得到了国家发改委检查组的肯定。2014年至2019年,该县完成危房改造16339户,解决48829人的住房安全问题。

在兜底保障上,该县加强农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接,实现“两线合一”。农村低保标准由2014年的165元/月提高到2020年的340元/月。“扶贫特惠保”全覆盖,增强贫困人口抗风险能力。