

编者按: 城步在历史上有着“楚南极地、苗疆要区”之称,是1956年经国务院批准成立的全国5个单列苗族自治县之一,因经济发展落后,上世纪80年代被国务院确定为扶贫开发重点县。到2014年城步仍是湖南省11个深度贫困县之一,贫困发生率高达25.72%。脱贫攻坚任务之重,责任之大,不言而喻!

2014年,精准扶贫的大幕在城步拉开。近年来,在市委市政府的坚强领导下,城步苗族自治县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,坚决贯彻落实中央和省委、市委关于脱贫攻坚的决策部署,精准发力、持续用力,写下脱贫攻坚之城步答卷。

楚南极地战贫困

——城步苗族自治县脱贫攻坚综述

童中涵 陈多 阳望春 冯世民

九月的白云湖分外动人,蓝天白云下碧波荡漾,在风景如画的湖畔,城步苗族自治县白毛坪镇畲塘村的果农们正在喜摘猕猴桃。作为一个库区移民村,畲塘村农业基础薄弱。2014年乘着精准扶贫的春风,村民们在县移民局的帮扶下种下了猕猴桃幼苗,如今已枝繁叶茂、硕果压枝。村民们的日子也如这汲取了白云湖之灵气的果实一般,越过越甜美。

这只是城步脱贫攻坚取得成效的生动场景之一。

“三个突出”打赢扶贫硬仗

突出政治站位,始终保持攻坚定力。城步建立了县乡村三级书记抓扶贫的领导体系,成立了县委书记罗建南、县长杨博理任双组长的脱贫攻坚领导小组和县委书记任指挥长、县委专职副书记张戈锐任常务副指挥长的脱贫攻坚指挥部,全面统揽、统筹全县脱贫攻坚工作。县委常委、县政府常务会坚持每月至少研究脱贫攻坚工作两次以上,县脱贫攻坚领导小组和脱贫攻坚指挥部定期召开脱贫攻坚专题研究会、工作推进会等,及时研究解决扶贫工作中的问题和困难,全面部署推进脱贫工作。为强化思想引领,特别是激发贫困群众脱贫致富的内生动力,城步先后推出了杨淑亭、杨小树等一批“最美扶贫人物”先进典型,在全社会形成脱贫攻坚浓厚氛围。把扶贫同扶智、扶志结合起来,着力解决贫困群众存在“等、靠、要”思想、主动脱贫意识不强的问题。为强化责任落实,县、乡、村三级层层签订责任状、挂起作战图,坚持尽锐出战,把最得力的干部派到扶贫一线,全县所有有贫困人口

的村居(社区、场)均派驻了驻村帮扶工作队,共派出工作队184支,结对帮扶人员6595人。

突出群众增收,始终聚焦“两不愁”。金秋时节,漫步城步儒林镇塔溪村,金梨遍野,空气中散

发着诱人的果香。该村党总支书记肖辉旺,2011年以来带领塔溪村及周边13个村的410户村民,种下3000亩苗香梨,帮助121户贫困户实现脱贫增收。这是城步紧紧抓住“产业、就业、消费”这三个关键点,全力增加群众收入,促进贫困群众稳定增收的一个缩影。该县大力实施农业特色产业扶贫。充分发挥龙头企业带动作用,投入产业扶持资金3.5亿元,大力发展农业特色产业。实施产业委托帮扶,帮扶贫困户11199户41044人,累计实现分红1650余万元。与此同时,该县把就业扶贫作为最大民生。至2019年底,全县转移就业贫困劳动力16518人,稳定就业15943人。

突出政策落实,始终围绕“三保障”,以行业和社会扶贫提升群众获得感。在义务教育保障方面,该县加大控辍保学力度,开展“三帮一”劝返复学行动,全县没有一个贫困学生因贫辍学。全覆盖落实教育扶贫资助政策,2014年至2019年,共落实资助资金8390.47万元,累计资助建档立卡贫困学生13.3万人次。在住房保障方面,截至2020年5月,该县共实施易地扶贫搬迁1306户5772人;2014年至2019年实施农村危房改造8997户,其中贫困户2431户,贫困人口8581人,保障贫困对象户有了安全实用的住房。对全县所有较差的农村住房进行危险性等级鉴定和修整,确保“危房不住人、人不住危房”。在兜底保障方面,截至2019年底,发放农村低保资金9588.17万元。其中,累计向贫困人口发放低保金8680万元,实现“应保尽保、应兜尽兜”。



▲城步贤能农业种植专业合作社社员在枣园基地察看脆甜枣挂果情况。 严钦龙 摄



▲薇娅团队为城步特色农产品“带货”。

(城步苗族自治县委宣传部供图)

如期实现脱贫“三大目标”

如期实现脱贫摘帽。2014年以来,城步按照“一年一小步、三年一大步、五年全面建成小康城步”工作思路,通过精准扶贫、精准脱贫,全县社会事业全面进步,基础设施明显改善,基本公共服务均等化水平不断提高,贫困群众收入稳定增加,全面实现“一超过、两不愁、三保障”。2019年顺利通过脱贫摘帽市级初审和省级第三方实地评估检查。2020年2月,省人民政府批复同意城步脱贫摘帽,该县同时获评2019年度“全省脱贫攻坚先进县”。6月份又顺利通过国务院扶贫办贫困县退出评估抽查,根据反馈,国家抽查效果在代表全省抽检

的4个县中排名第一。

贫困人口大幅减少。在城步西岩镇联合村,近年来贫困户陈健在政府的帮扶下通过利用自家鱼塘养鸭实现了脱贫。近年来,该县在实施精准扶贫中,按照“一户一特色、一村一品牌”的思路,引导贫困群众充分利用当地山塘、荒坡、河滩、草山等资源优势,因地制宜发展家禽、牛羊、鱼虾、优质大米四大主导产业。2014年来,全县累计脱贫14320户56040人。截至2020年9月,未脱贫人口只剩660户1606人,贫困发生率由2014年的25.72%下降到0.72%,全县87个贫困村全部出列。农民人均纯收入由2014年的4687元增加到2019年的9291元,其中2018年、2019年分别增

长14.7%、13.1%,增幅均居全省前列,贫困群众生活水平明显提高。

产业得到长足发展。“苗香梨让我脱了贫,修了房,还买了小汽车!”儒林镇塔溪村的饶家良,靠着发展产业脱了贫。这些年来,在村里宏发苗香梨专业合作社的带动下,他种了30多亩苗香梨,年收入可达8万元到10万元。平常他在合作社做事,一年工资也有3万多元。两项加起来,相当可观。在城步,像饶家良一样靠扶贫产业脱贫的群众还有很多。该县重点发展高山蔬菜、苗香梨、猕猴桃、油茶、青钱柳及畜禽养殖加工为主的农业特色产业。其中,高山蔬菜种植面积达22万亩,产值16亿元;奶业发展规模不断扩大,年产值已达3亿元以上;生态文化旅游持续升温,实现旅游综合收入近20亿元。

“三管齐下”巩固扶贫成果

9月12日,“淘宝一姐”薇娅“空降城步”,为城步特色农产品“带货”。当天总引导成交额1063万元,其中城步蜂蜜南山便携式百花土蜂蜜成为当天直播的最爆单品,成交额达157万元。这是城步着力化解农产品受疫情影响滞销困境,充分利用“互联网+”拓宽销售渠道的又一项创新举措。今年1至8月,全县实现电子商务交易额3.6亿元,实现农产品网络销售额5780万元,直接间接带动就业668人。

今年2月,省政府批复摘帽后,该县始终做到思想不滑坡,精神不懈怠,工作不松劲,一手抓疫情防控,一手抓脱贫攻坚。在原有工作机制上,今年对16个贫困人口超500人或未脱贫人口30人以上的重点村和1个易地扶贫搬迁集中安置点实行重点帮扶,第一时间将驻村帮扶工作队员下派到各村开展疫情防控和脱贫攻坚工作,紧盯脱贫质量,着力补短板、强弱项,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

与此同时,该县先后制定下发《支持工业企业复工复产实施方案》《应对新冠肺炎疫情复工复产做好就业工作的实施方案》等一系列惠民政策,内容涵盖加大企业用工保障、强化人员物流运输服务、减免企业租金、强化网上政务服务等方面。特别值得一提的是,该县在财政特别

困难情况下,压缩一般支出,全力保障脱贫攻坚支出,共整合安排涉农资金3.2亿元。

就业就是最大的民生,为全力推动劳动力就业,城步多措并举保民生。一方面组建招工小分队。该县就业部门组建劳务输出、园区企业、贫困劳动力三个招工分队,各乡镇场及有关单位成立招工分队41支和村居招工小分队194支,累计采集劳动力信息4万余人次,收集县内30余家企业用工信息453条。与此同时,联合长沙市人社部门协助比亚迪、蓝思科技等优质企业到城步招聘员工112人。另一方面抓好县内务工就业。继续从贫困对象聘用生态护林员1750人、生态保洁员561人。18个扶贫车间、5家就业扶贫基地、26家规模企业复工复产,622名贫困劳动力上岗。2020年全县返乡劳动力5.1万人,目前已返岗复工4.9633万人,返岗复工率达97.31%。其中返岗复工贫困劳动力16766人,返岗复工率达100%。

山河为证,岁月为名。城步的脱贫攻坚之路,布满了荆棘和坎坷。但28万苗乡人民上下一心,在县委县政府指引下,靠着勤劳肯干和不言放弃爬坡上坎,取得了脱贫攻坚战的最终胜利。如今的苗乡城步,一张张产业兴、乡村美、百姓富的美丽画卷正徐徐展开。静谧的十万古田,巍峨的八十里大南山,风光更胜往昔。

风景如画的南山牧场。

(城步苗族自治县委宣传部供图)