

驱贫奔富看邵阳

——全市推进脱贫攻坚纪实



◀2019年3月27日,市委副书记、市长刘事青(右)在邵阳县白仓镇石龙村检查脱贫攻坚工作。

▲修建一新的乡村公路。
邵阳日报记者 申兴刚 摄

(上接3版)

高水平施策 壮大精准扶贫“大产业”

产业,承载着脱贫致富的希望。

“授之以鱼,不如授之以渔”。增强贫困群众脱贫致富的内生动力和造血功能是我市打赢脱贫攻坚战的关键法宝。

近年来,我市根据贫困农户的现状、致富意愿、致富能力等个体差异,按照“长短结合、短期脱贫、长远致富”的思路,制订不同的“营养菜式”脱贫菜单,弥补贫困家庭脱贫致富能力的“营养缺失”,因地制宜,因人施策,创造了“一县一特”“一村一品”的产业扶贫“邵阳模式”,并通过开展电商扶贫、消费扶贫等,打品牌、畅渠道,帮助贫困群众增产增收,加快脱贫致富步伐,取得显著成效。

“你要把根深扎在油茶这片土壤上,带动更多群众脱贫致富。”2017年7月,省委书记、省人大常委会主任杜家毫在邵阳县塘渡口镇塘坪村考察脱贫攻坚工作时,对该村油茶基地承包人周根生说。

几年来,周根生牢记杜家毫书记的殷切嘱托,把根深深深扎进了郁郁葱葱的油茶林,以产业扶贫的生动实践引领千家万户脱贫致富。目前,他承包经营的油茶基地大部分已进入丰产期,1.3万亩油茶林遍布全县13个乡镇、36个村,7000多名贫困群众通过土地流转、劳务用工、入股分红、护林协管等方式实现脱贫致富。

“全县参与油茶产业的农民已达37万人,通过聚焦靶心,精准施策,我们找到了真正能带领群众脱贫致富的产业。”市政协副主席、邵阳县委书记蒋伟说。

作为全国四大脐橙产地之一,新宁县因地制宜,实施脐橙产业脱贫战略。该县牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,鼓励全县果农充分利用荒山发展脐橙种植,对贫困人口进行种苗提供、基础设施建设补贴等扶持。

2018年4月21日,省委副书记、省长许达哲在新宁县调研时提出“百里脐橙连青山”的产业发展理念,为新宁按下了脱贫致富奔小康的“加速键”。

新宁县以“百里脐橙连青山·产业扶贫耀三湘”为引领,探索推行“脐橙+旅游+扶贫”“园区+景区+扶贫”等模式,采取小额信贷、产业奖补、为贫困群众免费发放脐橙苗、“万企帮万村”、合作社利益联结等方式,使青山脐橙质量与市场知名度、占有率不断提高。

“国家扶贫政策好,这几年脐橙价格高,我们村贫困群众都种上了脐橙。去年我家脐橙摘了2万多公斤,增收了10多万元。今年我家又扩种了5亩脐橙,脱贫致富不是梦!”黄龙镇石泥村贫困人口冯春芳说。

据了解,新宁县脐橙种植面积从2014年的18万亩,增加到现在的近50万亩,年产值30亿元,全县已有近5万名贫困群众通过发展脐橙产业实现稳定脱贫,占全县总脱贫人数的50%以上。

犹如邵阳县的油茶,新宁县的脐橙,邵东的药材、隆回的金银花、新邵的猕猴桃、绥宁的南竹、洞口的蜜橘、武冈的卤菜、城步的高山蔬菜等特色扶贫产业也流“金”淌“银”,逐步走向全国乃至全球,全市“一县一业”“一村一品”的产业发展格局逐步形成。全市199个龙头企业、2971个专业合作社、3510名种养大户和992个家庭农场与近20万户贫困群众建立了利益联结机制,实施产业扶贫项目1792个,带动70多万名贫困人口增收脱贫。

高质量推进 施展精准扶贫“大手笔”

脱贫攻坚是一场硬仗。

举全市之力,下“绣花”功夫,我市始终对标“三率一度”具体要求,始终聚焦“两不愁三保障”标准,保障各项扶贫政策落实落地,确保脱贫过程务实,脱贫结果真实。

我市通过产业发展、易地搬迁、危房改造、就业转移、教育资助、医疗救助、社会保障等措施,切实分类施策、因户施策,精准帮扶到户到人,让帮扶对象真正增收脱贫。全市完成自然村通水泥路3633公里、提质改造4309公里、安保工程4678公里,实现100%的建制村通水泥路(沥青)。在全省率先完成新一轮农网改造,实现城乡用电同网同价,全面落实行政村稳定供电,户户通电。一个个看得见、感受得到的变化让全市人民得到了实实在在的实惠。

教育扶贫方面。全面落实学生资助政策,近五年资助困难学生397.88万人次,资助金额33.5亿元,全市农村贫困学生实现全入学、零辍学、上学零负担。开展教育培训,2014年来共完成“雨露计划”职业教育补助74394人次、实用技能培训163688人次、贫困村创业致富带头人和村干部培训20927人次。

健康扶贫方面。实施基本医疗保险、大病保险、扶贫特惠保、民政救助、医院减免、政府兜底“六重保障”措施;全面落实贫困人口住院政策范围内费用报销比例提高10%,大病保险报销起付线降低50%,贫困人口住院起付线降低50%等保障政策;开展“三个一批”行动,全面实施“先诊疗后付费”制度,推动完成“一站式”结算,截至2020年8月,全市贫困人口县域内“一站式”住院补偿人数为100884人,总费用72868.22万元,综合报销支付63895.78万元,实际报销比例87.69%。

农村安全饮水方面。近三年来,全市共投入近30亿元,新建和改扩建人安饮水工

程1617处,基本实现705万农村人口(含93万贫困人口)的饮水安全全覆盖,提前完成小康社会饮水安全目标任务。

兜底保障方面。实现扶贫与低保“两线合一”,应兜尽兜,全市共保障农村低保对象84369户127287人,其中一类兜底34842人,占比27.37%,二类兜底62562人,占比49.15%,三类兜底29883人,占比23.48%。农村低保标准调整为340元/月,确保农村低保标准稳定高于国家扶贫标准。

住房保障方面。2016年在全省率先启动实施农村危房改造,目前完成改造157768户。2016年全面启动易地扶贫搬迁三年行动计划,全市共搬迁89545人,安置住房23698套,建筑面积224万平方米。

生态扶贫方面。全面落实生态公益林补偿、退耕还林补贴政策。开展生态补偿转岗,全市共选聘3618名建档立卡贫困人口为生态护林员。

光伏扶贫方面。全市共建有村级光伏扶贫电站735个,装机容量达78023.24千瓦,占全省总规模的20%。

全面推广中国社会扶贫网。累计注册爱心人士超107万人,贫困人口全部注册,总发布需求37万多个,对接24万多个,对接成功率65.68%。城步创新“互联网+社会扶贫”模式,创建中国社会扶贫网城步门户网站,成为全省第一个上线的县级子站。扎实开展“户帮户亲帮亲,互助脱贫奔小康”活动,全市累计对接帮扶23.4509万次,对接次数达到全省的六分之一。

正向激励机制不断完善,新邵县的“公德教育”、武冈市的“一述双评”、绥宁县的“群众院落会”、新宁县的“劳务经纪人”、隆回县的“爱心改变面貌”……邵阳经验得到上级部门的充分肯定。一批扶贫先进单位和最美扶贫人物得到表彰,城步苗族自治县杨淑亭荣获2019年全国脱贫攻坚奖奋进奖。

人安饮水改造后用上自来水的城步苗族自治县茅坪镇金兴村村民肖四妹正在家中洗菜。
严钦龙 摄翻修一新的村卫生室。
邵阳日报记者 申兴刚 摄整洁漂亮的易地扶贫搬迁项目。
邵阳日报记者 申兴刚 摄

(下转5版)