

# 夯实基础脱真贫

## ——武冈市脱贫攻坚系列报道之二

艾哲 熊烨 张祖标

用心帮扶,贫困群众不愁吃,不愁穿;精准用力,贫困群众义务教育、基本医疗和住房安全有保障……脱贫攻坚“两不愁三保障”,既是底线性任务,承载着厚重的民生期待;也是一块“试金石”,检验着脱贫攻坚的质量、成色。

围绕解决“两不愁三保障”突出问题,武冈市严格对标对表中央、省委、邵阳市委要求,将脱贫攻坚举措精准到户,让“两不愁”真不愁,“三保障”有保障,打响了一场高质量脱贫攻坚战。

### 吃穿有靠:建立社保兜底制度

由于有一部分贫困人口完全或部分丧失劳动能力,必须由社会保障来兜底。为此,武冈市把社会保障兜底扶贫作为基本防线,加大重点人群救助力度,切实保障失去劳动能力人口的基本生活。

按照“应保尽保、应兜尽兜、应退尽退”的原则,武冈科学制定相关文件方案,明确各年度社会保障兜底工作任务、工作目标及工作措施。同时,全面推开社会救助兜底保障分类保障工作,将建档立卡范围内所有保障对象认定为社会救助兜底保障对象,并进一步细分为一、二、三类进行管理与服务,全面实现低保和扶贫“两线衔接”,逐年提高农村低保保障标准,认定农村低保14903户23487人,农村低保人数占全市农业人口的3.07%,其中兜底保障7184户13767人。

截至2019年底,武冈市共发放低保保障资金2.98亿元,其中发放兜底保障资金9247.7万元;2020年1-6月,发放农村低保金3014.33万元、临时救助资金488万元。截至2020年6月底,为133名残疾大学生和贫困残疾人家庭子女大学生发放补助42万元,为4623名符合条件的重度残疾人代缴基本养老保险,资助12720名残疾人参加城乡居民医疗保险,其中全额代缴10684人,代缴50%的有2036人。

### 读书有教:财政优先投入乡村教育

治贫先治愚,扶贫先扶智,教育是阻断贫困代际传递的治本之策。武冈市实施教育扶贫战略,财政优先投入乡村教育,建立了从学前教育到高等教育的家庭经济困难学生资助政策体系。近5年累计发放各类资金3.67亿元,资助家庭经济困难学生41.83万人次。

该市建立了从学前教育到高等教育的家庭经济困难学生资助政策体系,2014年至2020年春季学期,累计发放各类助学金4.07亿元,资助家庭经济困难学生42.86万人次;“雨露计划”职业学历教育扶贫补助22425人次3420.45万元;健全控辍保学“双线四包”工作机制,实施控辍保学动态式台账管理,严格规范义务教育阶段学籍管理,全市适龄儿童少年无辍学、失学现象;投入资金15.32亿元,全面完成城乡163所薄弱学校改造,推进教育基础设施改善,新建成思源学校、湖南师大附属武冈实验中学,新开办实验中学和实验小学各一所,加大教育信息化投入,全面增强教师队伍活力,武冈全市学校面貌发生了翻天覆地的变化。

教育扶贫促进了武冈市教育事业的整体发展。近年来,武冈获湖南省教育两项督导评估“义务教育单项优秀”和“职业教育单项优秀”,被认定为湖南省“教育强县(市、区)”,荣获“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”称号。



▲武冈市湾头桥镇易地扶贫搬迁集中安置项目——善星小区。



▲孩子们在花园式乡村学校享受校园生活。



▲搬迁户在为流转的自耕菜地里劳作。



▲健康扶贫给群众送关爱。

### 疾病有医:基本医疗有保障

为加强贫困地区医疗保险和医疗救助,解决贫困人口看病难、看病贵、因病致贫、因病返贫等问题,武冈市围绕“基本医疗有保障”目标,建立健全医疗保险和医疗救助制度,精准打赢打好健康扶贫攻坚战。

该市全域实施村卫生室的“网底”工程,全面推进乡镇卫生院的“网点”工程,全力抓好市人民医院“网纲”工程,解决“看得上病”问题;坚持“市、乡(镇)、村三级书记主抓,三支专门队伍攻关”的联合推进机制,解决“看得好病”问题;构建“基本医保+大病保险+扶贫特惠保+民政医疗救助+医院减免+政府兜底”六道医疗保障线,鼓励社会爱心帮扶,解决“看得起病”问题。

近年来,武冈市出台《武冈市健康扶贫30条措施》等文件21个,创新“健康按揭”模式,投入1.05亿元,新建299个村标准化卫生室,实现村村全覆盖;投入9000万元,对全市14个乡镇卫生院进行提质改造;投入1.6亿元,新建市人民医院住院门诊医技综合楼,市人民医院于2018

年成功创建省定第一批三级综合医院。

该市贫困人口参保、政府参保资助、“一站式”结算、“先诊疗后付费”、家庭医生签约、高血压等4种慢性病规范化管理实现6个100%。提高贫困人口住院补偿,基本医疗报销比例提高10%,县域内起付线降低50%;大病保险起付线降低50%,报销比例分段提高5%;建档立卡贫困户大病住院医疗救助不限病种,按政策范围内个人年度累计负担的医疗费用设置起付线,起付线4000元以上部分按50%比例救助。

该市按照“七统一”模式推进“一站式”服务,截至2020年6月底,贫困人口经“一站式”结算83243人次,贫困人口县域内住院,政策范围内费用兜底保障补偿综合报销比例达87%,县域外33种大病经规范转诊后在定点医疗机构兜底保障达80%。贫困人口按照“三个一批”分类救治到位,胃癌、终末期肾病等33种大病4310人全部得到救治,高血压、糖尿病等4种重点慢性病10565人全部落实规范化管理。

### 安居有房:住有所居才乐业

9月28日,武冈市文坪镇易地扶贫搬迁安置户肖文城一家人的幸福洋溢在脸上。享受到国家易地扶贫搬迁的政策红利后,肖文城全家住进了新房,开起了新店,收入更高更稳。“在这么好的帮扶政策下,只要自己肯钻、肯学、舍得吃苦,脱贫致富是完全没问题的。”在身患残疾的肖文城看来,幸福生活都是奋斗出来的。

为破解“一方水土养不活一方人”难题,缓解百姓建房资金压力,武冈市严格落实国家易地扶贫搬迁政策,“十三五”时期易地扶贫搬迁到位资金68204.2万元,通过多次动态调整和清理,共搬迁3192户10802人。同时,配套落实了产业帮扶、技能培训、安排公益岗位、资产收益等“十大帮扶”措施,全市易地扶贫搬迁入住率、搬迁对象脱贫率、基础设施和公共服务覆盖率、后扶措施覆盖率、拆旧复垦率均达到100%。

该市强化政策支撑,精准实行“一户一策”;强化资产收益,17个安置区建有后续帮扶配套用房1060间、5.5万平方米用于出租;强化社区服务,各安置区建立了基层党组织,成立了管理委员会,均设立了党建活动室、图书室、会议室、便民服务超市等公共服务设施;强化基本生活保障,在安置区旁按每户20平方米的标准流转土地,作为其自耕自给菜地;强化社会扶贫帮扶,做实“百企帮百村”机制。

武冈市还在易地搬迁安置小区建设

扶贫车间,让搬迁群众实现家门口就业;开展技能培训,鼓励自主创业和劳务输出就业;开发公益岗位,政府托底提供就业。同时,武冈市依托产业优势,创品牌、建基地、搞加工,实现“个个安置点有扶贫产业,户户有产业帮扶措施”目标,突出龙头企业助动、发展重点和特色产业带动、做实新型农业经营主体推动。

“居新屋感党恩旧貌换新颜,创伟业靠国策共筑中国梦”,这是武冈市湾头桥镇泉塘村村民刘昌兴写下的一幅对联。刘昌兴本人残疾,妻子轻度痴呆,两个女儿待嫁,生活困难。在政府和社会帮助其改造危房后,一家人生活有了盼头。

近年来,武冈市在农村危房改造方面,投入3.65亿元,完成危房改造14500户(含C级4231户,D级或无房10269户),改善了34581人的居住条件,入住率100%。他们根据本地实际情况,采取“统一政策、统一规划、统一程序、统一建设、统一指挥”的政府帮建“五统一”模式解决D级危房或无房户改造,整体统一布局、风格、功能,体现武冈地域特征和传统特色,合理确定“生活就业就学便利型、残疾人伴亲伴友型、互帮互助型、交通条件改善型、集约节约土地型、生活资源恶劣治理型、煤矿采空区综合治理型、地质灾害防范型”8种类型,科学划分7大区域,组织7家建筑企业分片包干,平价采购并配送建筑材料,按“零利润、献爱心”原则统一帮扶建设。

易地扶贫搬迁安置点。