

不获全胜不收兵

——邵阳县脱贫攻坚系列报道之一

艾哲 刘飞 何勤 欧阳可燕

深秋时节,记者驱车来到邵阳县诸甲亭乡洪庙村,只见村里的2000多亩茶树迎风展枝、硕果累累,好一派郁郁葱葱、欣欣向荣的景象。

诸甲亭乡连续两年被评为全县脱贫攻坚先进单位,扶贫政策在这里应享尽享、产业扶贫在这里蓬勃发展、贫困群众在当地党委政府的带领下脱贫致富、迈步小康。

诸甲亭乡取得的战果,只是邵阳县脱贫攻坚工作的一个缩影。2014年,邵阳县共有建档立卡贫困人口192613人,贫困村189个(合并后为160个),贫困发生率为20.34%。经过多轮动态调整,现有建档立卡总人口42118户166246人。2014年-2019年,全县累计脱贫39526户159303人,退出贫困村160个,到2019年底,建档立卡贫困人口减少至2592户6943人,贫困发生率降至0.73%。



▲俯瞰邵阳县城。

尽锐出战,笃行致远

“全县上下要锁定脱贫摘帽目标,以背水一战的勇气、破釜沉舟的决心、志在必胜的信心,全力攻坚、攻坚克难、砥砺前行!”脱贫攻坚工作会议上,县委书记蒋伟振臂高呼,要求全县党员和干部在这场没有硝烟的战场上,冲锋在前、奉献在先,不负使命、不负韶华。

科学谋划纲举目张的“作战图”。该县从顶层设计入手,结合县情实际,精准设计,精准谋划,全县确定了以建档立卡贫困人口为对象、以贫困村为主战场的脱贫攻坚工作重点,完善健全扶贫规划,分年分步实施攻坚的作战“路线图”,为脱贫攻坚提供了有力支撑。

构建纵横一体的“作战体系”。该县成立了以县委书记、县长任组长,县四大家班子成员为副组长,39个县直部门为成员的脱贫攻坚领导小组,在县扶贫办的基础上新成立了攻坚办、驻村办和专治办,组建了18个行业扶贫专项指挥部,聚焦了21个乡镇场战区,构建了“1+4+18+21”的指挥体系,逐步形成纵向上至县委书记、下至村级党员组长,横向贯穿18个行业扶贫领域,“三级书记”抓扶贫的作战体系,形成了全县一盘棋的大扶贫工作格局。

推行立体高效的“作战调度”。根据全县《脱贫摘帽实施方案》《脱贫攻坚考核办法》《脱贫考核工作细则》等一系列文件要求,结合脱贫攻坚工作阶段性进度特点、精细进度安排,精准指导全县扶贫工作扎实推进,采取“一月一调度一排名一通报”方式组织督导考核,及时进行总结、排队和讲评,促进工作强力推进。

2019年下半年,该县还建立并实行了“周调度”推进机制,即周一各行业扶贫指挥部调度行业扶贫工作,查摆问题,找准对策,指导乡镇场开展工作;周四联乡挂点县级领导召开乡镇场调度会议,反馈情况,研判形势,部署工作,确保一步一步地推进,一环一环地落实。同时,县扶贫开发领导小组每月定期或不定期至少召开2次会议,进行总结、排队、讲评和部署。



▲2017年2月17日,邵阳县党政代表团考察浏阳并签订对口帮扶合作框架协议。



▲高速公路四通八达。

全力攻坚,励行惟实

“脱贫攻坚是当今最大的政治责任、最大的民生工程 and 最大的发展机遇,我们扶贫人不但要尽锐出战,全力攻坚,而且要笃志敏行、惟实励新。”县委副书记、县长袁玉华经常告诫扶贫干部。

“一切工作围绕脱贫攻坚、一切工作服从脱贫攻坚、一切工作服务脱贫攻坚”,该县在脱贫攻坚工作中加大资金投入,压减和暂缓一切与扶贫无关的支出,集中财力保障脱贫攻坚,切实加强农村基础设施和公共服务建设。2014年以来,邵阳县扶贫投入逐年增长,累计投入达到108.59亿元,其中整合资金16亿元、争取上级和其他资金69.9亿元、县本级财政投入6.24亿元、平台融资13.95亿元,社会扶贫2.5亿元。同时,为确保每一分扶贫资金都用在刀刃上,邵阳县制定下发了《统筹整合使用财政涉农资金管理办法》等文件,进一步强化扶贫资金使用监管,规范项目申报、立项、实施、验收、结算、公示流程,确保扶贫资金安全、高效使用。

同时,该县严格纪律作风,将扶贫工作纳入巡察全覆盖的重要内容,制定出台一系列作风建设规范文件,提出了脱贫攻坚“十严

禁”“六个一律”纪律要求,紧盯干部作风,紧盯扶贫项目资金,紧盯扶贫领域突出问题,快查快办,严查严处,促进了全县干部作风明显好转。办结国家、省市交办的扶贫领域信访件154件,有效防范化解了涉贫信访和舆情风险。

该县精准开展帮扶。以“三同三讲”推动领导下沉,每月无会周最后三个工作日,49名在职县局级领导、196名县直机关单位负责人和乡镇场班子成员必须到所联系村与工作队员“同吃、同住、同帮扶,把政策讲透、把工作讲清、把心气讲顺”;以“双走双结”抓实结对帮扶,10507名结对帮扶责任人,按照先培训、后入户的程序,每月在相对固定的两个“结对帮扶走访日”开展走访,对照“拉一次家常”等“六个一”要求,用心用情开展结对帮扶,真正做到“走访走进心,结对结成亲”;以“两函一报告”推动驻村帮扶,每月初以工作提示函的形式将当月工作任务发至驻村帮扶工作队,以问题交办函的形式将各级调研和督导发现的问题下发至各责任主体,月末由各责任主体向县驻村办报告工作落实和问题整改情况。



▲千群合力挖“穷根”。

▼邵阳县塘坪油茶基地。

惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。在全县扶贫人的共同努力下,邵阳县脱贫攻坚工作硕果累累、亮点纷呈。

“三同三讲”“双走双结”拉近了干群距离。活动开展以来,整改驻村帮扶工作突出问题1466个,化解矛盾纠纷285起,解决水、电、路、房等具体问题1764个,群众对扶贫政策和扶贫工作更了解、更认同、更支持。

“四美进农家”激发了农村活力。把脱贫攻坚与乡村振兴战略相结合,创新开展了以“守法知礼心灵美、勤俭兴家生活美、庭院整洁环境美、文明和谐

乡风美”为主要内容的“四美进农家”活动。活动开展以来,邵阳县共建成民俗文化体验示范村等美丽乡村56个,评选出文明卫生、勤劳致富、道德模范、孝老爱亲等家庭19920户,创建省、市、县文明乡镇12个和文明村77个,涌现出省、市、县道德模范和身边好人30人。

“千师访万户”深化了教育扶贫成效。为深化提升教育扶贫工作实效,邵阳县6389名中小学教师,利用周末休息时间,进村入

善作善成,亮点纷呈

户宣讲教育扶贫政策,开展“三帮一”劝返复学和“送教上门”助学行动,实现了全县建档立卡等家庭困难学生精准资助全覆盖、6-15岁适龄儿童零辍学、残疾儿童助学无遗漏的工作目标。

“小积分,大扶贫”创新了社会扶贫模式。邵阳县结合“户帮户亲帮亲、互助脱贫奔小康”活动,充分利用“互联网+扶贫”的帮扶方式,倡导移动手机用户“人人人为扶贫献出一份爱”,捐献积分兑换为善款善物,用于扶贫助学和救困济难,进一步扩大了社会扶贫的影响力和覆盖面,提升了群众参与扶贫的活跃度、影响力、精准度。这一做法得到了国务院扶贫办的充分肯定,制作的“小积分大扶贫”专题片还被作为创新典型报送到国务院扶贫办。

农村安全饮水后续管理创造了先进经验。邵阳县制定出台了《农村安全饮水工程运行管理办法(试行)》,成立农村供

水管理服务中心,每个乡镇确定1-2名供水专管员,增添360万元的检测设备,由专业人员进行水质检测,还集中采购制水药品统一配送给各个水厂,并在规模水厂安装专业监控设备,县财政按受益人口10元/人的标准安排专项补助,确保人饮工程管得好、用得久。

健康扶贫“一站式结算”成为了全市首批试点县。2018年7月,按照“先诊疗,后付费”模式,投入专项资金160万元在县政务中心医保窗口、县直医院、乡镇卫生院等建立城乡居民健康扶贫“一站式”结算平台,让贫困户患者尽快得实惠。开通以来,5.5万名县域内住院的贫困人口享受“一站式结算”服务。

村级综合服务平台打通了服务群众“最后一公里”。共建成394个村级综合服务平台,并立足实际需要,融合新时代党务工作、发展电子商务、打造网上政务、实施雪亮工程,配套建设智慧党建“五大体系”,大大改善了农村生产生活条件,村民群众可以享受到现代化的信息服务。

(图片由邵阳县委宣传部提供)