

武冈市系革命老区、武陵山集中连片贫困地区县(市)。自打响脱贫攻坚战以来,武冈坚持把脱贫攻坚作为首要政治任务、头等大事和第一民生工程,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,脱贫攻坚工作取得历史性成就,全市经济社会发展从脱贫攻坚向全面小康与全域乡村振兴坚实迈进。

2019年4月16日,武冈市经湖南省人民政府同意脱贫摘帽。2015年、2017年、2019年,武冈三次荣获全省脱贫攻坚考核先进县(市)称号。至2020年6月,武冈市24885户89018人已经脱贫,建档立卡系统中未脱贫人口降为1306户2639人,贫困发生率从2014年的12.7%降至0.37%,群众认可度达98%。群众收入实现较快增长,2019年农村居民人均可支配收入13379元,在2014年7596元的基础上增长76.13%,年均增长12%,增幅高于全国全省平均水平。



武冈新城

蹄疾步稳拔“穷”寨

——武冈市脱贫攻坚系列报道之一

艾哲 熊烨 张祖标

挂图作战,政策资金全覆盖

武冈市制定了任务书和时间表,制定作战路线图,挂图作战,全面推进精准扶贫脱贫。他们建立了脱贫攻坚市指挥部、乡镇作战部、村作战室三级作战体系,实行了“市团领导联乡镇(街道)包线、科级干部包村、党员干部结对包户帮扶贫困户”工作责任机制,建成了市党政主要领导负总责、行业部门纵向到底、乡镇横向到边的责任体系,做到“一周一调度、一月一清零、一行业一把关、一户一精准”,脱贫成效得到持续巩固。

武冈市努力把扶贫脱贫的基础工作做实做细。加强动态管理,做到了精准识别全覆盖;规范资料台账,确保脱贫攻坚文件资料和精准扶贫、精准脱贫等台账资料齐全完备;补齐工作短板,6485名结对帮扶责任人进村入户走访,与帮扶对象同吃同劳动,打通脱贫“最后一步”;严格精准退出,确保“脱真贫、真脱贫”;强化实时监测,截至2019年底,年人均纯收入5000元以上建档立卡稳定脱贫的有25173户89215人、占比97.1%,没有建档立卡外疑似漏评人口。

武冈强化政策落实全覆盖,把扶贫各项政策精准到户到人。围绕贫困人口脱贫、贫困村退出及贫困县摘帽,压实行业扶贫责任,按照因人因户、因类因村施策的要求,做到项目到村、政策到户、滴灌到人。

该市建立财政投入刚性增长机制,按全年财政收入增量的15%增列扶贫预算,清理回收可统筹使用的存量资金30%以上用于精准扶贫。2014年以来,整合各类平台财力筹资12.17亿元,用于推动农村危房改造、标准化村卫生室建设、薄弱学校改造和推进能带动广泛就业的卤菜食品、电器制造、肉鸡养殖等主导产业发展;切实用好专项财政资金30.86亿元,用于易地扶贫搬迁、农村基础设施和公共服务设施建设等方面,其中整合涉农资金12.95亿元,重点瞄准建档立卡贫困村、贫困人口,用于农业生产发展和农村基础设施建设。

武冈工业园区一角。

尽锐出战,提振脱贫精气神

武冈市自上而下不断增强各级党员干部脱贫攻坚责任感、使命感,把脱贫攻坚工作确立为“书记工程”,建立了市乡村三级党组织书记负责的精准扶贫责任落实机制,确保任务分解横向到边,纵向落实包干到底;层层签订“军令状”“承诺书”,推动责任上肩、任务落地。

坚持尽锐出战,挑选了21名精兵强将充实到脱贫攻坚指挥部办公室,各乡镇街道配备了6名专职扶贫干部,按照“经济部门驻穷村、党群部门驻弱村、业务部门驻产业村”的原则,结对帮扶建档立卡贫困户26191户91657人;全面实施“十个异地乡友组织、百家优秀企业、千名领导干部、万名党员干部”合力扶贫工程,形成了全党动手、全民动员、全社会共同参与、合力攻坚的生动局面。

坚持各级领导在一线指挥调度脱贫攻坚的领导机制,在“三走访三签字”基础上推行“一线走访、一线处访、一线解决扶贫问题”的工作方法;建立脱贫监督和考核评估制度,将精准扶贫专项纳入乡镇(街道)党政领导班子政绩考评和市直部门履职尽责考核体系;扎实推进脱贫攻坚作风建设年活动,出台项目资金管理办法,确保扶贫资金每一分钱都用在“刀刃”上;对驻村帮扶工作实

行“双轨制”督导,出台“脱贫攻坚六条铁规”,提拔重用扶贫有功干部145人,及时问责处理扶贫领域失职失责行为。

坚持扶贫与扶智扶志相结合,千方百计提高群众内生动力,提振脱贫精气神。出台《武冈市产业扶贫直接帮扶以奖代扶暂行办法》,促进贫困对象通过自主产业创收脱贫。引进帝立德智能制造、大北农等投资上10亿元的富民强市产业项目2个,引进能带动万人以上增收的广东温氏养鸡等项目2个,推动有10万人规模就业的卤菜食品产业产值突破30亿元;推进铜鹅、生猪、药材等传统产业和油茶等特色产业稳步发展,田园综合体、全域旅游等新兴产业如雨后春笋,带动贫困户增收。

武冈还紧抓纳入新时代文明实践中心建设第二批全国试点市机遇,通过创建文明村143个,评选乡村各类能手、标兵、先进典型1560人次,群众“奉献公德、助人美德、自强品德”有效提升,扭转了农村贫困户等靠要的传统观念。



▲扶贫干部帮助贫困户收割水稻。

戮力攻战,脱贫攻坚亮点频

在脱贫攻坚的大战场,武冈市构建起政府、市场、社会协调推进,行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫齐头并进的扶贫大格局,突出基础数据准度、行业帮扶深度、合力帮扶广度、扶贫领域腐败惩处力度,有效提升了扶贫质量、脱贫成效。

有付出就有回报。近年来,武冈市不断创新扶贫脱贫工作方法,总结出一系列脱贫攻坚的新思路新措施新经验,扶贫工作亮点频出。针对农村住房难、看病难、读书难、办事难、增收难、执法难等问题,推动农村“六项民生改革”,即农村危房改造、农村医卫改革、薄弱学校改造、乡村政务服务改革、乡镇经济发展综合功能平台和农村综合执法中心建设,基本解决了“六难”,工作经验在全国推介;针对易地扶贫搬迁无现成经验可循,探索出“一严三好”,即严格中央对住房建设投资的标准,保证就业好、资产增值好、可持续发展好;针对健康扶贫方面有明确要求但没有具体操作办法的情况,探索出先诊疗后付费等健康扶贫三十条举措。

2015年,武冈市荣获全省扶贫实绩综合优秀奖;2016年,武冈村标准化卫生室建设在全省卫生与健康大会上作典型发言,中央宣传部将武冈的村标准化卫生室建设作为群众突出获得感全国12个改革先进典型之一。2017年,武冈脱贫攻坚工作成功接受了国家第三方评估,被评为全省脱贫攻坚先进县(市);易地扶贫搬迁、扶贫资金管理考核

排名全省第一。2017年4月27日,在全省召开的现场推进会上作了题为《严格划定搬迁范围,确保易地扶贫搬迁对象精准》的典型发言;脱贫述职评议做法在全省推介;2017年11月22日,邵阳市易地扶贫搬迁现场推进会在武冈市召开,武冈作经验介绍;2019年10月29日,在全省易地扶贫后续工作推进会上,武冈作典型发言;2019年,邵阳市委常委、武冈市委书记侯文撰写的《加减乘除 集中力量办大事》在国家发展改革委机关刊物《宏观经济管理》编辑出版的《脱贫攻坚的“中国答卷”》刊发;2019年,省委三农工作专家组“脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”研讨会在武冈市举行并首推武冈经验,是首个被授牌“脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接”调研基地的县(市);荣获“全国义务教育发展基本均衡县(市、区)”称号,民政工作被评为全国先进;被评为全省脱贫攻坚先进县(市)、省“教育强县(市、区)”,全省电商扶贫优秀一类县(市),被省人民政府命名为“四好农村路”省级示范县。

习近平总书记强调,脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。下一步,武冈将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,进一步理清工作思路,推动减贫战略和工作体系平稳转型,持续加强责任落实、政策落实、工作落实,统筹抓好脱贫成果巩固提升、全面实现小康与乡村振兴有机衔接,为开启全面建设社会主义现代化国家新征程打下坚实基础。



▲武冈帝立德园区。