

与时代同步与改革同频

——“十三五”时期我国立法取得快速发展

新华社记者 陈菲

“通过!”2020年5月28日,十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》,宣告中国“民法典时代”正式到来。

这部具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿的民法典,在新时代中国特色社会主义事业奋斗征程上树起又一座法治丰碑,为完善中国特色社会主义法律体系再添浓墨重彩。

“十三五”时期,我国立法与时代同步、与改革同频、与实践同发展,一批重要法律和有关法律问题的决定相继出台,科学立法、民主立法、依法立法深入推进,立法工作迈出新步伐,取得新成就。

国家立法:从“有法可依”走向“良法善治”的步伐更加铿锵有力

法律是治国之重器,良法是善治之前提。新时代的国家立法,从“有法可依”走向“良法善治”。

——回应时代命题,引领推动国家发展。

适时修改宪法,健全保证宪法实施的法律制度,为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障;先后制定国家安全法、网络安全法等,国家安全立法取得重要进展;编纂民法典,依法维护人民权益,推进国家治理体系和治理能力现代化;制定慈善法,让慈善事业步入良性发展的法治轨道……

——突出保障人民权益,增进民生福祉。

制定电子商务法,让网购大军维权更有底气;出台疫苗管理法、修订药品管理法,用最严格制度维护广大人民身体健康;修改环境保护法、大气污染防治法,努力构建最严格的生态环境保护法律制度;修改未成年人保护法、预防未成年人犯罪法,织密法网更好保护“少年的你”……

——紧扣厉行法治,推进全面依法治国。

制定监察法,创新和完善国家监察制度,依法开展反腐败工作;修改个人所得税法,推动个人所得税从分类税制向综合与分类相结合的税制转变;废止收容教育,更好适应新时代社会治理的要求;作出多项授权决定和改革决定,

确保有关改革试点在法治框架内依法有序推进……

全国人大及其常委会坚决贯彻落实党中央的重大决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,不断进行立法创新实践,立法工作呈现数量多、分量重、节奏快的新特点。

截至2020年8月,我国现行有效法律279件、行政法规600余件、地方性法规1万余件,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系形成并不断完善,为改革开放和社会主义现代化建设提供了坚实法制保障。

地方立法:成为推进地方经济社会发展和民主法治建设的重要方式

今年9月,上海市人大常委会通过了关于促进和保障长三角生态绿色一体化发展示范区建设若干问题的决定。此决定授权示范区执委会行使省级项目管理权限,按照上海、江苏、浙江的有关规定统一管理跨区域项目。

此前,浙江、江苏两省人大常委会也先后通过了示范区建设相关决定。这是两省一市人大常委会首次就示范区建设同步作出法律性问题决定,为长三角生态绿色一体化发展示范区建设提供有力法治保障。

“十三五”时期,地方立法围绕党和国家中心工作,向国家立法看齐,为不断发展完善中国特色社会主义法律体系作出重要贡献,为推进国家治理体系和治理能力现代化发挥重要作用。

1万多件现行有效地方性法规,内容涉及经济、政治、文化、社会、生态环境等各个方面。

在地方事权范围内,各地发挥“试验田”作用,为国家层面立法积累成熟经验,有针对性地开展“小切口”立法,制定某一法律或行政法规的实施细则和办法,解决好法治通达基层的“最后一公里”问题,推动党中央决策部署贯彻落实和地方经济社会发展。

伴随地方立法权逐步扩大、立法体制不断完善,地方立法正成为推进地方经济社会发展和民主法治建设的重要

方式。

开门立法:不断扩大公众对立法活动的有序参与凝聚社会共识

2020年1月,一场关于民法典草案的意见征询会在上海市长宁区虹桥街道召开,来自各行各业的居民各抒己见,与立法机关面对面交流。

“大家针对涉及老百姓切身利益的问题提出了许多意见建议,也切实感受到国家法治的不断进步。”基层立法联系点信息员卜小林说。

全国人大常委会10次审议,10次向社会公开征求意见,3次组织全国人大代表研讨讨论,针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……一场广泛而热烈的“民法典大讨论”,成为法治中国的靓丽风景。

党的十八大以来,开门立法取得新进展。有关方面先后出台立法项目征集论证、立法重大利益调整论证咨询、重要立法事项引入第三方评估等工作规范;建立并实施基层立法联系点、立法专家顾问、法律案通过前评估等制度,明确常委会初次审议和继续审议的法律草案都及时向社会公布征求意见。

在设立四个基层立法联系点基础上,今年全国人大常委会法工委新增六个立法联系点,并及时修改完善了基层立法联系点工作规则,推动其规范化制度化。

一系列举措将有利于充分听取基层群众对立法工作的意见建议,有利于凝聚社会共识,对于推动实现全过程民主具有重要意义。

回眸“十三五”,立法决策与改革决策更加紧密衔接,立法体制机制不断完善,立法能力稳步提升。

展望未来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国立法工作必将始终保持正确的政治方向、反映鲜明的时代特征、体现坚实的民意基础,不断发挥对改革开放的引领、推动、规范、保障作用,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥越来越显著的作用。

(新华社北京10月10日电)

(上接1版)

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委省政府污染防治决策部署,邵东市委、市政府定期研究环境保护工作,多次召开书记办公会、市长办公会和专项工作调度会推进工作;成立了由市委书记任顾问、市长任主任的邵东市生态环境保护委员会和市长任组长的邵东市环境保护督察工作领导小组;建立了生态环境保护“党政同责、一岗双责”“三管三必须”的责任机制,按照“属地管理、全面覆盖、分级负责、责任到人、把握重点、动态管理”的工作原则,进一步完善了大环保格局。

该市还制定了蓝天碧水保卫战实施方案、蓝天碧水保卫战问责实施办法、环境保护监督管理职责暂行规定、环境问题(事件)责任追究办法、突发环境事件应急预案及污染防治攻坚战考核细则等一系列文件。坚持问题导向,逐渐形成相关协同部门齐抓共管、联防联控的工作局面,全面督促污染防治攻坚战各项任务完成,促进环境质量持续向好。

守护青山绿水,全力打好污染防治攻坚战

环境保护是全面落实“五位一体”总体布局的关键需要,绿水青山是人民群众对美好生活的强烈期盼,邵东以此为目标持续推进蓝天、碧水、净土保卫战。

邵东相继开展了工业污染防治,建筑工地、城市道路扬尘、烟花爆竹燃放、燃煤锅炉淘汰、餐饮油烟等专项环境整治。通过对辖区72个粘土砖厂关闭退出,要求40多家环保砖厂均配套建设烟气脱硫除尘设施,扎实开展空气质量特护期巡查,该市空气质量逐步好转,优良率2017年为78.1%,2018年为87.4%,2019年为87.1%,2020年1至8月为98.4%。

为扎实开展好饮用水水源地环境整治,邵东市主要领导多次率队到饮用水水源地进行巡查,相关责任单位每天进行巡查和视频监控,对垂钓、游泳等违反饮用水保护条例的相关行为进行劝离,共出动人员500多次,收缴钓具300多套。该市严

格落实“河库长”制,主要河流、重点水库由县级领导担任河(库)长,每次巡河巡库的交办问题,全部按要求落实整改;对生活、生产污染开展了综合整治并发动志愿者定期对重要水域进行清理。目前,邵东水环境质量状况总体较好,饮用水源水质基本安全。

近年来,邵东先后投资1亿多元,完成铬污染农田土壤综合治理与生态修复项目、锰矿区环境综合整治等10多个土壤及重金属历史遗留问题治理项目的建设。按照《关于加强长江经济带尾矿库污染防治的指导意见》的相关规定,对尾矿库环境开展状况摸底调查,编制尾矿库污染治理方案,现正按照“一库一策”开展整治工作。对涉重金属行业企业开展全面排查,按照“一源一档”的要求对发现的环境安全隐患问题建立了整改清单。对工业用地拟变更为居住和商业、学校、公共设施用地,要求其土地使用权人必须开展土壤环境状况调查评估。

坚持问题导向,扎实开展督察交办问题整改

2017年4月份中央环保督察组进驻湖南期间共交办邵东市49件信访问题,6月份向该市反馈了7个问题。截至目前都已完成办结销号。

2018年10月份中央环保督察“回头看”进驻湖南期间共交办邵东市72件信访问题,2019年5月份向该市反馈了3个问题。截至目前都已完成办结销号。

邵东市相关负责人表示,邵东把配合省级生态环保督察“回头看”作为当前重要的中心任务来抓,对督察组交办的群众信访问题,认真整改,一经核实、严肃追责。对存在不作为、慢作为、乱作为等问题的相关单位和责任人,从严查处,严厉问责。

下阶段,邵东将持续抓好突出生态环境问题整改,坚持严管重罚,严厉打击各类生态环境违法犯罪行为,加大财政投入建设一支强有力的队伍,通过全媒体广泛宣传环境保护,全力抓好生态环境保护各项工作,全面夺取污染防治攻坚战的决定性胜利。

湖南省第六生态环境保护督察组向邵阳市转办的群众信访举报件(第十三批)边督边改情况一览表

序号	受理编号	转办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	问责情况	备注
10	D1SY202009280007	与市委党校家属区一墙之隔的邵阳诚信学校,每天清晨6时左右就放音乐,声音很大,严重影响周围居民正常生活。	大祥区	噪声	经核实,投诉人反映的“与市委党校家属区一墙之隔的邵阳诚信学校,每天清晨6时左右就放音乐,声音很大,严重影响周围居民正常生活”问题属实。反映的“邵阳诚信学校”实为英华中学。该中学采用军事化管理模式,每日清晨6时半播放起床铃,天气允许的情况下周一至周五会组织住校学生出早操,6时45分播放晨操音乐,督促学生起床晨练,对周边居民早上睡眠造成了一定的影响。	属实	红旗路街道办事处责令英华中学减小铃声和晨操音乐音量,音量控制在45分贝以下,尽量减小对周边居民的影响。英华中学负责人承诺降低音量。9月30日早上6时,红旗路街道办事处工作人员再次到英华中学校核实整改情况,经现场聆听,发现该学校播放的起床铃和晨操音乐音量已按要求降低。	无	
11	D1SY202009280008	邵阳县塘渡口镇良山村红土岭砖厂离良山小学和三房头院子只有二三百米的距离,排放的烟气呛人,严重影响到良山小学师生与附近居民的正常生活。	邵阳县	大气	由于该砖厂目前窑炉老旧、设备老化,已无法达到正常生产要求,2020年4月向邵阳县经济和信息化局递交技改申请备案,投资800万元进行技改升级。2020年5月,该砖厂由于不符合新的矿权设置条件,原设矿权被废止。该砖厂离良山小学直线距离在500米以上,离三房头院子直线距离在300米左右。从该砖厂2013年10月编制的环评影响评价报告获知,其大气防护距离为90米。目前该砖厂原材料破碎作业区域安装布袋式除尘器并采取封闭式作业,同时也采取了喷雾降尘措施。烟气通过碱法脱硫后经过75米烟囱实行高空排放,并安装了烟气在线监控,已联网,目前正在申办在线监控联网验收。在企业复工复产后,邵阳市生态环境局邵阳县分局委托湖南西南检测有限公司对其排放的废气进行监测,监测报告显示其实测浓度达标。举报件中反映的“排放的烟气呛人,严重影响到良山小学师生与附近居民的正常生活”情况不完全属实。	部分属实	2020年9月30日,邵阳市生态环境局邵阳县分局对邵阳县红土岭环保砖厂下达了《责令改正违法行为决定书》,责令其立即对烟道开裂处进行密封,限2020年10月20日前完成自行监测,并提供监测报告;限2020年10月30日前完成废气在线监控联网验收工作。	无	
12	D1SY202009280009	隆回县环城马路上大型汽车修理厂被要求管理规范,而各种小型修理厂管理混乱,没有建立废机油流水账、台账,没有销售合同,废弃机油随意摆放、买卖。希望对此加强管理。	隆回县	其他污染	2020年9月29日,邵阳市生态环境局隆回分局执法大队对隆回县环城马路两侧汽车维修行业进行了全面执法检查。大部分汽车修理厂的危险废物能统一收集于铁皮桶,放于室内,转运给邵阳市华城石化有限公司(危险化学品经营许可证法人代表:袁春华,编号:湘环<邵县危>字第<2020001>号)。有一部分规模较小的汽车修理厂登记台账不完整、危险废物识别标志不规范。	属实	1.针对部分汽车修理厂存在未完善登记台账、转运联单和设立危险废物识别标志的问题,邵阳市生态环境局隆回分局依法下达了现场执法意见,并责令存在环境问题的汽车维修厂于2020年10月3日之前按要求整改到位。一是按照汽修行业产生的矿物油应设置危险废物专用储存库,危险废物要分类集中收集,并张贴警示标识;二是应将危险废物转移给有相应资质的单位并签订危废回收处置合同;三是按照国家有关规定进行转移。 2.2019年度以来,隆回县对汽车维修行业环境污染问题高度重视,由分管副县长牵头,组织生态环境、公安、交通运输、市监等相关部门成立专项整治工作领导小组,对全县汽修行业环境污染问题进行专项整治。该县制订了整治工作方案,明确了整治内容、责任分工和整治标准,并于2019年8月13日起对全县汽修行业进行了“地毯式”摸底排查。对存在环境手续不齐全、处置不规范等问题的12家大型修理厂依法作出了行政处罚,罚款人民币12万元。2020年,为将全县汽车维修行业环境污染整治工作落到实处,防止污染反弹,隆回县生态环境部门以企业“一企一档”为契机,将汽车维修行业纳入日常执法监管范畴,并先后于7月、9月对全县汽车维修行业环境问题整改落实情况开展“回头看”,行业存在的突出环境问题已整改到位。下一步,将督促隆回县汽车维修行业按照生态环境部门要求落实各项整改措施,紧扣时间节点完成整改任务。	无	
13	D1SY202009280010	双清区工业街17路、6路公交车站后面的民房,多年来垃圾胡乱堆放,蚊蝇很多,气味很大,严重影响到周边居民的正常生活。反映到社区也没有解决问题,请督察组帮忙解决问题。	双清区	土壤	在17路、6路公交车站周边实地查看及走访周边群众,并未发现投诉人所反映的问题,已将周边情况拍照。	不属实	2020年9月29日,双清区小江湖街道办事处及社区工作人员在17路、6路公交车站周边排查,走访周边群众也未反映上述问题。	无	