

坚持问题导向 聚焦三大民生

毛学雄

近年来,我市坚持稳中求进工作总基调,大力实施创新引领、开放崛起战略,加快推进“二中心一枢纽”建设,“五位一体”协同发展,特别是涉民生领域改善明显,人民群众的幸福感、获得感、安全感不断提升。与此同时,人民群众对美好生活的向往与不平衡不充分的发展之间的矛盾也日益凸显,主要表现在涉民生领域的教育、医疗、交通等方面。

一、聚焦三大问题:教育、医疗、交通

义务教育发展不均衡。一是城乡发展不均衡。农村学校师资薄弱,教师缺编严重,大量农村生源涌向城市学校,加剧农村师资流失,致使农村教学质量严重下降。同时,城市学校因生源爆满,扩编扩班,大班教学,又不堪重负。二是区域发展不均衡。各县市的优质教学资源主要集中在老城区或政府机关所在区,新城区教学资源薄弱,导致有的区域学位一位难求,有的区域学位空缺。三是教师队伍结构不合理。招聘教师大多系非师范类学校毕业,专业类如音、体、美、信息技术、英语、心理健康等学科教师严重不足。现有中小学教师年龄老化严重,教学手段陈旧单一,难以适应现代化多媒体教学手段。四是占编、缺编问题难以解决。幼师没有编制,但国家规定公办幼儿园学生占比要达到50%,为增加公办幼儿园,一部分小学教师转岗成为幼师,导致部分小学教师编制被幼师占用。另外,中小学未设置工勤人员编制,非教学工作人员作为学校工作人员的组成部分,长期占用学科教师的编制。

医疗资源布局不均衡。各县市的医疗资源布局不合理,已不能适应城镇化发展的需要。市区的三甲医院集中在大祥区和双清区,市中心医院、中西医结合医院、邵阳学院第一附属医院布局过于集中。北塔区无一家综合性医疗机构,老百姓对看病难、看病远反映强烈。

交通建设发展不均衡。铁路方面,东部县市区已县县通铁路,但是西部四个县市还处在铁路空白区,怀邵衡铁路仅从洞口县经过;高速公路方面,尽管我市实现了县县通高速的目标,但与省内一些市州相比,高速公路的密集度和通畅度还不够。高铁、高速公路发展不均衡,不仅影响了西部县市人民群众出行的便捷程度,也很大程度上制约了当地的经济发

二、推动均衡发展的意见与建议

推进我市义务教育均衡发展。一是大力发展农村教育。建议调整省级财政教育支出的结构,最大限度地向农村或贫困地区义务教育薄弱环节倾斜,由省级政府统筹使用资金,分步实施,改善农村学校条件,稳定师资力量。增加财政投入,合理规划教育布局。二是优化教师资源配置。提高教师特别是农村教师待遇,建议通过实施“特岗计划”,切实解决薄弱地区特别是农村教师数量不足、素质不高、结构不合理等问题,缩小地区和城乡教师资源差距。三是建立城乡间、校际间校长教师交流机制,加强中小学教师职工编制的总量调控与统筹

使用。四是建议将邵阳两所学校扩建升格,邵阳职业技术学院升格为本科层次,武冈职业中专学校升格为大专层次,以教育帮扶带动就业,满足西部县市技术人才需求。

构建与居民健康需求相适应的卫生服务体系。一是建议加大资金投入,科学均衡配置城乡医疗卫生资源,合理布局三区医疗资源,建议支持加快推进市中心医院、市中西结合医院等提质扩建,统筹推进我市二人民医院整体搬迁。二是建议支持将武冈建成为区域卫生中心城市,把武冈市人民医院建成为一所功能齐全的三甲医院。

发挥地区集群优势,大力发展旅游经济。建议打造“三山游”,即新宁崀山、武冈云山、城步南山,连接桂林、张家界形成旅游带。

打造全国区域性综合交通枢纽城市。我市正按照“东部城镇群、西部生态圈”总体格局,统领邵阳新型城镇化发展。一是加快推进兴永郴赣铁路建设。兴永郴赣铁路总长1205公里,其中湖南段长569公里,邵阳境内约100公里,途经怀化的靖州,我市的绥宁、城步、武冈、新宁到永州。二是尽快规划建设怀邵桂高铁。怀邵桂高铁全长约310公里,途经洞口、武冈、新宁,到桂林的资源、兴安到桂林(2016年已将怀化至桂林高铁纳入国家中长期铁路网)。三是建议支持呼南高铁邵永段今年早日开工。四是建议支持娄邵高铁改造提速每小时350公里。五是建议规划武冈至邵阳南站或北站的城

(作者单位:市中级人民法院)



利国必先利民 益上必先益下

——浅议魏源的民营经济观

陈扬桂

“民营经济”一词出现于改革开放时期,但这种与国营经济相对应的私营经济,自有商品流通起,就应运而生了。早在清代末期,改革家、思想家魏源,就既身体力行参与经商活动,又撰文立论,鼓励民营经济的发展。魏源(1794—1857)具有强烈的民本思想。他重民爱民,主张富民利民,提出了利国必先利民,益上必先益下的观点。他在《默瓢下·治篇十四》中说:“使人不敢顾家业则国必亡。善赋民者,譬植柳乎,薪其枝叶而培其本根;不善赋者,譬剪韭乎,日剪一畦,不罄不止。王者藏富于民,譬同室博弈而金帛不出户庭……故土无富户则国贫,土无中户则国危,至下户流亡而国非其国矣。”魏源的这些论述,归结到一点就是,老百姓富裕了,国家就有实力,反之,老百姓贫困潦倒,国家也就危如累卵了。这种以富民为强国的前提,从人民利益出发的富民主张,形成了魏源重视民营经济的思想基础。魏源的富民思想中最闪光的一点是,他注意到了本富与末富的区别,并主张末富的发展。本富是从事农业生产的有田之富民,一种自给自足的小农经济;而末富是从事非农业生产和经营的无田之富民,相当于现在的民营工商业。在中国几千年的封建社会里,一直是重农抑商,重本抑末的。但魏源认为,无田之富民经营形式多样,手段灵活,其效益远比有田之富民好,因而极力主张末富,即发展民营工商业。这个主张源于他对封建重赋的切肤之痛,以及他对民间商品经济优越性和生命力的深刻认识。也是与抵制官商、治理贪官污吏以促进经济发展联系在一起的。

第一,主张利用民间商船开展海洋运输,完成南粮北调这件国家大事。魏源针对漕运冗员充斥,漕官营私中饱,运丁、水手行贿弄假等现象,主张漕运改革,提出借助商人的力量,改漕运为海运,变官方垄断(军运)为官督商运(民运)。因商道为运道,因商舟为运舟,因商贾为运丁,因漕费为海运费。这样,可以利国、利民、利官、利商;可以国便、民便、官便、商便、河便、漕便。1825年,陶澍和魏源组织海洋运输,促进了民间海洋运输业的发展。

第二,实行盐政改革,改盐业官营为盐业私营。食盐是特殊商品,关乎国计民生。在魏源实行盐政改革之前,淮南淮北的食盐买卖实行纲商引岸制,也就是国家把食盐销售的垄断权交给极少数纳课认引的纲商。这些纲商为了巩固自己的垄断地位,向官府报缴名目繁多的捐派,实际就是行贿,而贪官污吏为了保障中饱勒索之利,允许纲商擅自提价和夹带私盐,两者相互勾结,垄断食盐市场。为此,魏源极力主张废除纲商,实行票盐制,不论什么人,只要照章纳税,就发给盐票,可以自由买盐卖盐。魏源带头做盐业营销生意,消除了纲商的垄断经营权,减少了转运环节,杜绝了沿途勒索,食盐成本比原来降低了一半,而国家盐税增加了,消费者和从事食盐贩运的盐商都得到好处,出现了商民歌咏的盛况。

在其他领域的经营上,魏源也力主私营,比如允许屯垦旗民兼雇汉民以为之助,海运商人所用纤夫令自雇以免勒索。他还特别提倡股份合作办公司,并在《海国图志·筹海篇》中,对私营公司的组织形式进行过专门的探讨。但是,在他所处的那个重农抑商、重官轻民的时代,要发展民营经济,困难之大是可想而知的。为此,他又提出了一系列保护和促进民营经济发展的举措。

首先,允许并鼓励商民自办工厂。魏源在《海国图志·筹海篇》里指出,商民自己办厂,制船造机械,由自己决定,自己用还是出售,由自己支配,这从所有权、生产经营权、产品销售权等方面给了民营企业很大的自主权。魏源的这一主张,实质上已成为中国近代发展民营工业思想的发端。

第二,在对外贸易方面,魏源认为,应该将鸦片贸易与正常的对外贸易区分开来,不能因禁止鸦片而放弃正常的对外通商活动。他明确指出国外贸易应该由国内外私商自由进行,大胆提出由政府派军舰为商船保驾护航,以确保出洋私商对外贸易的安全。在《筹海篇·议战》中,他建议,江浙舟师宜专护海……战舰每年可护运暹米、吕宋米、台湾米,内地则护运苏、松、嘉湖米,还可以为出洋之商护货。

第三,每出台一个涉及民营经济的改革方案,魏源都相应提出一套优惠办法。如在变盐业官营为民营的改革中,为减轻民间商人的负担,他提出了六条优惠办法:酌减盐价,以轻商本;酌减钱粮,以减课重;原包出场,以简化改捆、过秤手续;坝盐先运,以利商人;南课之盐,允在仪征出售,以利商人收回成本;北盐南课,应在扬州开局,以利征收。既降低了自由运商买盐的成本,又压低了盐在流通过程中不合理的开销。

第四,倡导公平竞争,打破垄断体制。为了保护一般商民的利益,魏源反对把权力带入市场的垄断经营,提倡公平竞争。在盐政改革的方案里,魏源把垄断经营的官商和坐收渔利的纲商一概斥之为“盐蠹”,列为首先革除的对象。

(作者单位:市委巡察组)



(上接1版) 特别是2018年省环保督察工作开展以来,全面关闭退出粘土砖厂55家,对环保不达标的环保砖厂和采石场进行规范整治,并积极开展“建筑工地、渣土运输、道路扬尘、工业污染、城区烟花爆竹燃放、垃圾秸秆焚烧及烧山、机动车污染、禁燃区内燃煤”八大专项整治行动,各项工作成效明显。全县连续3年空气质量优良天数均超过292天,超额完成目标任务。2018年空气质量优良天数331天,优良率90.6%,全省排名第53,全市排名第4。2019年空气质量优良天数325天,优良率89%,全省排名第55,全市排名第4。2020年上半年空气质量优良天数175天,优良率96.2%,5月、6月单月空气质量排名全省第14、第21,全市排名第1、第2,首次进入全省第一梯队。

碧水保卫战:县城饮用水水源水质达标率100%

水是生命之源。洞口县扎实深入贯彻落实“水十条”,不断改善地表水水质。坚持高

标准完成了市人大对该县的“一法一条例”(《中华人民共和国水污染防治法》《湖南省饮用水水源保护条例》)执法检查。全力完成污水处理设施建设或升级改造,县城污水处理厂已完成升级改造,严格控制进水浓度、出厂水质、负荷率等指标,稳步提高城镇污水处理厂化学需氧量和氨氮污染物削减量。进一步加强管网建设及改造,推进城乡生活污水集中处理。加快污水管网建设,基本实现雨污分离。全面推行“河长制”,对全县97条河流和168座水库开展巡河行动。全面彻底按要求整治畜禽养殖污染,持续推进规模养殖场(小区)粪污处理设施整改工作。持续推进千吨万人以上和千人以上集中式饮用水水源保护区的划分清理整治工作。积极开展小水电站清理整改工作和农村黑臭水体排查摸底上报工作。

全县水环境质量不断改善,近3年来,地表水木瓜桥乔家渡监测断面水质符合地表水Ⅲ类标准,水质状况良好。洞口县城区饮用水水源地水质优良,洞口县青山塘饮用水源水质62个监测项目全部符

合国家《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)Ⅱ类标准,县城饮用水源水质达标率100%。

净土保卫战:全县土壤环境质量总体稳定向好

守土有责,守土尽责。洞口县全面深入贯彻落实“土十条”,强化土壤污染管控和修复。该县按照全省统一部署,全面启动土壤污染源普查工作。强力推动农村面源污染治理,基本实现养殖污染防治、农田残膜处置、秸秆资源化利用,达到农村面源污染有效治理。积极开展土壤污染治理,完成洞口县花园铅锌矿采区废渣综合治理工程并竣工验收,对原洞口县氮肥厂、电厂、三鑫锰业污染土地进行了治理修复。原邵阳市威凌金属有限公司污染场地风险管控项目现已完成了场地调查报告、实施方案、项目环评并经市局审查批复,项目已上报到生态环境部并进入了项目库,现厂房已全部拆除,水样经多次抽样检测没有发现问题,污染基本得到了控制。全县土壤环境质量总体保持稳定向好。