

助力脱贫攻坚,市政协开展专题调研

提高脱贫质量 切实防止返贫

邵阳日报记者 贺旭艳 通讯员 周鹿鸣



市政协工作人员今年6月在邵阳县岩口铺镇兴隆村开展扶贫走访活动。

现 状:

兜底扶贫成效显著仍存短板

调研结果显示,我市兜底扶贫工作成效显著,兜底贫困户生产生活明显改善,但在兜底贫困户特殊群体帮扶和因户施策方面还存在一些短板。

近年来,我市兜底扶贫底子清、数字准、动态调整好,做到了应纳尽纳、应兜尽兜。截至2020年5月底,全市兜底贫困户动态调整为84369户127287人,其中已有71490户103296人脱贫,尚有12879户23991人未脱贫。通过规范工作举措兜好底、建立长效机制兜住底、实施特困照料兜稳底、动员社会参与兜密底,兜底保障措施全面强化。

兜底贫困户自身脱贫能力和内生动力依然不足,兜底贫困户中的特殊群体生产生活质量依然不高,社会力量发挥依然不充分,因此兜底贫困户脱贫任务依然艰巨。

从调查走访的237户兜底贫困户来看,兜底政策、兜底资金执行到位,但现实中兜底贫困户的部分特殊群体生产生活质量总体不高。主要体现为:孤儿和事实无人抚养儿童情感 deficit;完全丧失劳动能力的兜底贫困户居家卫生差;重度残疾和重大疾病的兜底贫困户陪护缺失;部分有劳动能力或弱劳动能力的兜底贫困户就业还不充分;大部分兜底贫困户就医自付部分还难以承受;大部分兜底贫困户存在返贫致贫风险。

决战决胜

脱贫攻坚

建议: 强化担当完善机制分类救助

对如何提高兜底贫困户脱贫质量,确保兜底贫困户稳定脱贫、不返贫,市政协提出了五个方面的建议:

进一步提高政治站位,稳步提升兜底保障水平。兜底贫困户的稳定脱贫是“最难啃的骨头”,全市广大党员干部一定要强化政治责任担当,防止“一脱了之”“一兜了之”。要建立低保标准增长机制,确保低保标准与经济社会各项发展指标同步增长;残疾人两项补贴标准与低保标准同幅度联动调整,并适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,积极争取中央和省级社会救助专项转移支付,提升兜底保障水平。

进一步强化贯彻落实,确保兜底贫困户高质量脱贫。要高质量执行政策,确保顶层设计落地落实,特别是脱贫摘帽出列扶贫工作队撤离之后,市、县两级政府要编密织牢社会兜底保障网,确保兜底贫困户高质量享受政策优惠。要高质量抓实工作,实施分类差异化保障,坚持尽力而为、量力而行,完善兜底保障对象进退动态调整机制,研究实施差异化保障的具体工作措施,既确保兜得住,又防止产生“悬崖效应”和“福利陷阱”。要高质量压实责任,推动未脱贫兜底贫困户高质量脱贫,坚持因户施策、因人施策原则,强化市县党委政府组织领导,加强部门统筹协调,压实乡镇具体工作责任,推动兜底工作落实。

进一步细化分类救助,开展特殊群体专项帮扶行动。一是开展孤儿和事实无人抚养儿童关爱行动。二是开展农村兜底贫困户居家卫生保洁行动,改善其生产生活环境。三是开展丧失劳动能力的兜底贫困户增收行动。四是开展兜底

贫困户权益维护行动。五是开展精神病患者兜底贫困户集中收治行动。六是开展重度残疾人兜底贫困户照护行动。七是开展乡村邻里帮扶行动。

进一步完善运行机制,形成兜底扶贫强大合力。在强化市县两级党委政府主体责任机制、部门协调配合机制的前提下,进一步完善乡村具体落实工作机制、兜底贫困户内生动力引导机制和社会帮扶机制,形成兜底帮扶强大合力,全面提高兜底贫困户脱贫质量。建议进一步落实好乡镇党委政府辖区内脱贫攻坚具体责任,充分发挥乡村两级主体责任,充分发挥基层党组织带领兜底贫困户脱贫致富的战斗堡垒作用,打造“永不走的工作队”;建立健全思想引导机制、“扶志”机制、“扶智”机制,阻隔贫困的代际传递和横向扩散;完善社会帮扶机制,创新公共服务提供方式,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的格局。

持之以恒发力,确保脱贫攻坚政策的延续性。坚持和强化党的领导,充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,统筹扶贫开发、社会保障、医疗救助等各项工作,形成横向协调、纵向联动的治理格局,将社会主义集中力量办大事的制度优势更好地转化为治理效能。强化政策衔接,在扶贫工作“四不摘”之后,早规划、早研究、早部署,持之以恒发力,巩固脱贫成果。同时,在疫情防控常态化的当下,大力发展经济,实现“六稳”“六保”,为兜底贫困户长期稳定脱贫提供强有力的经济支撑,在坚决打赢脱贫攻坚战的基础上,接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

人才队伍建设等8项议题,以专题议政性常委会议协商、专题协商会议协商、对口协商、界别协商、提案办理协商形式深入开展协商,并就农村安全饮水工程、优化营商环境开展深入协商监督。

新邵县政协还大力开展“四个一”活动,助力复工复产。由县政协主席、副主席挂帅,分别组建一个帮扶小组,联系一名专家学者,帮扶一家企业(产业项目、产业基地)。通过对6家结对帮扶企业开展大走访活动,宣传政策,了解情况,听取意见,协助解决防疫物资短缺、用工难等困难,助企业渡过难关。同时,持续深入开展“三个一”扶贫行动,组织委员结对帮扶对象进行入户回访,提供帮助,并针对受疫情影响存在脱贫困难的贫困人口、出现返贫和新发生的贫困人口、兜底扶贫人口等重点帮扶对象,组织委员帮扶小组集中定向帮扶。县政协领导班子结对帮扶5个贫困村,帮助消除疫情影响,抓好春耕生产;机关干部扶贫走访结对帮扶3个村,帮助结对贫困户稳步脱贫。今年以来,全县政协委员共回访结对帮扶465户,落实“三个一”帮扶措施265户,共捐助贫困户132400元。

◆提案问效

按下老楼加装电梯民生工程“快进键”

邵阳日报记者 贺旭艳

随着人民生活水平的提高和人口老龄化程度的持续加深,市民对既有多层住宅增设电梯的呼声日益强烈。在政协十二届四次会议上,民进邵阳市委提交了第0050号提案《做好我市既有住宅增设电梯工作的建议》,陈启雄等10名工商联界别委员联名提交了第0082号提案《关于加快推进既有多层住宅增设电梯工作的建议》。

以上提案经邵阳市住房和城乡建设局等单位办理,市民普遍关注的这项民生工程得到了积极的推进。

提案建议:

多措并举,加快推进多层住宅加装电梯

为了适应现代社会的生活需求,提升人民群众的生活质量,中央和地方各级政府都高度重视并积极推进既有老旧小区加装电梯工作。据不完全统计,我市现有建成的老旧小区1103个、6634栋、132848户,总建筑面积达1279万平方米;全市有近6万台加装电梯需求。

为了加快推进这项工作,第0050号提案建议:尽快出台既有多层住宅增设电梯实施办法,将老旧小区改造统筹考虑,纳入城镇保障性安居工程,创造条件,整合资源,实现整体规划、同步施工;建立协调机制促成居民形成共识,借鉴外地经验,建立既有住宅增设电梯议事制度,引导街道办事处、社区参与到增设电梯工作中来,积极做好政策宣传和单元住户之间增设电梯问题协调,协助实施主体办理电梯加装的相关审批和验收手续;探索建立多渠道筹集建设资金模式,积极开展项目试点进行推广。

针对当前手续办理无流程、政策补贴不明确、验收标准不统一的问题,第0082号提案建议:市政府成立专门的协调机构,住建、发改、财政、市场监管、电力、行政审批等部门,互相配合,形成合力,共同协商解决;相关部门简化手续,明确流程,实现一个窗口发表、一次性告知、一站式办结、一张表验收;出台相关补贴政策,房屋所有人可通过动用专有部分物业专项维修资金、业主结存的住房公积金或申请住房公积金贷款等途径进行资金筹措,并参照省内其他地(市)、

州的做法,由市、县(区)分级负担,对每台加装电梯进行补贴;有序试点推进。

提案办理:

吸纳建议,扎实推进增设电梯工作见效

据提案办理单位市住房和城乡建设局答复,我市高度重视既有住宅增设电梯,认真吸纳提案建议,扎实开展相关工作,取得积极的成效。

出台实施细则。根据市政府安排部署,市住房和城乡建设局牵头,会同市行政审批局、市财政局、市自然资源和规划局、市市场监督管理局、市住房公积金中心5个部门经过多次磋商,于2020年4月23日联合印发《邵阳市既有多层住宅增设电梯实施细则》,对增设电梯的适用范围、办理流程、政府补贴与费用减免等进行了详细的规定,对我市既有住宅增设电梯工作形成有效指导。5月27日,该局召集三区住建局及相关部门召开了增设电梯工作协调会,对相关规定和工作流程进行了再明确、再梳理。

简化办事流程。各区政务服务中心住建局窗口“一站式”受理增设电梯申请,再转交相关部门进行审批备案,方便百姓办事。同时,公布增设电梯工作办事指南(包括办理时限、收费标准、办理流程等),明确了《审批所需资料清单》等内容。

落实优惠政策。增设电梯的申报过程中,不收取报建等行政性相关费用;增设电梯资金来源主要为业主按一定分摊比例共同出资,同时业主可以申请提取住房公积金与物业专项维修资金。市财政拟对大祥区、双清区、北塔区范围内既有多层住宅增设电梯项目进行补贴,相关方案正报市政府审批。

鼓励各方参与。鼓励政府机关、企事业单位对自行管理的职工住宅组织实施增设电梯工作;鼓励社会资本参与,支持各类金融租赁、融资租赁、广告投放等社会资本探索参与既有多层住宅增设电梯的方式和途径;支持鼓励使用本地“两型”电梯产品。

下一步,该局将持续关注电梯加装工作,及时跟进解决群众在电梯加装办理过程中遇到的困难和问题,为我市群众办事提供更高效优质的服务。

