

群众“点单” 代表“定单”
政府“买单” 人大“验单”
——邵东市九龙岭镇民生实事项目实行人大代表票决制的实践和探索

邵阳日报记者 刘小幸



九龙岭镇人大代表票决现场。



对同富采石场进行生态修复和复垦。

6月11日,在邵东市九龙岭镇同富采石场生态修复工程现场,施工人员正在进行土地复垦,预计6月底可以正式完工。采石场修复后,可复垦旱土27亩,植林50亩。这一工程项目的顺利开展,正得益于民生实事项目人大代表票决制(以下简称“票决制”)的实施,也赢得了周边群众的交口称赞。

票决制是政府在广泛征求人民群众意见和建议的基础上,提出民生实事候选项目,经同级人大代表在本级人民代表大会期间以投票表决方式选择决定正式项目,交由政府组织实施,并接受人大代表和人民群众监督的制度。今年我市拟在全市一半以上的乡镇推行票决制。根据市、县人的统一部署安排,九龙岭镇人大主席团积极行动,顺势而为,有力有序有效推进票决制在该镇落地生根。

广泛征集民意 让群众“点单”

民之所呼,政之所向。今年以来,九龙岭镇党委会多次专题听取人大工作汇报,提出把票决制作为镇党委贯彻落实党的十九大精神的重要载体,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,自觉贯彻以人民为中心的发展思想,实现人民意愿在社会实践中找到一个比较理想的结合点,努力满足人民日益增长的美好生活需要。

确定开展票决制工作以来,该镇成立了以党委书记为组长、镇长和人大主席为副组长的民生实事项目人大代表票决制工作领导小组,采取召开座谈会、入户走访等各种形式,广泛征求人民群众意见建议,经过整理、筛选,将群众呼声最高、需求最迫切的5条意见提请党委会研究,形成初步候选项目。会后,镇人民政府向镇人大主席团提请研究,镇人大主席团组织人大代表实地考察后确定候选项目。

“票决制是个新鲜事,说到底就是让群众参与、通过引导群众积极参与,让大家充分知晓事情利弊,赢得广泛支持,这样工作也就好开展了。”九龙岭镇人大主席团主席申赞军介绍,为保证项目推行效果,该镇建

立健全“党委领导、人大主导、政府主责、代表主体、群众参与”的工作机制,贴民心、顺民意,得到了群众的支持和拥护。

实行现场票决 让代表“定单”

通过实施票决制,政府民生实事由人大代表来确定,代表履职积极性、主动性得到激发。为了达到有效票决,在镇人代会召开前,该镇提前将候选项目及相关背景材料发至每位人大代表手中,并组织人大代表在人代会期间认真讨论、审议。

票决制也成了九龙岭镇一届人大一次会议上的新增议题。在5月12日召开的镇人代会上,专门设置了现场票决环节,由人大代表投票决定群众最期盼的民生工程,让政府民生实事项目从“为人民做主”转变为“由人民做主”,成为本次会议的一大亮点。大会现场,59名到会人大代表通过“一人一票”的无记名投票方式,从5件候选项目中票选出4件民生实事项目,票决结果现场公布并向社会公开,接受群众监督。

对于这一票决结果,九龙岭镇人大代表陈名洪表示很满意:“过去,民生项目更多是由政府征求有关职能部门和个别人大代表、政协委员意见后确定,往往政府干了很多事,还是会有部分群众不理解。现在代表票决说了算,可以将政府重点工作和百姓意愿结合起来,让实事围绕民生干。”

“代表票决出的项目更接地气、更符合实际,能让政府更好地把好事办好、实事办实。”九龙岭镇镇长彭金林认为,这也要求在选择民生实事候选项目时更科学、更贴合,真正把民忧、民盼、民需的事征集上来。

组织项目实施 让政府“买单”

为了确保代表票决的项目当年完成、当年见效,九龙岭镇人民政府通过组织召开专项工作会议进行研究部署,根据各个项目所涉及的内容进行责任分解,交由相关职能部门具体实施,并明确项目建设的目标任务、时间节点、牵头部门和完成时限。每个项目实行“四个有”机制:有领导挂帅、有工作班子、有实施计划、有监督机制,确保民生实事工程办好办实,群众的“点单”落到实处。

该镇最终票选出的民生实事项目包括槎江市场整改搬迁、民族村回民公墓建设、同富采石场生态修复、三合水库中干渠倒虹吸防渗加固。槎江市场整改搬迁、同富采石场生态修复工程预计将于6月底完工,其他项目也在抢抓工期,进展顺利。

槎江市场整改搬迁项目获得满票通过,在群众中呼声很高。“槎江市场赶集已有数十年历史。近十年来一直占用栗黄公路槎江段摆摊设点经营,严重阻碍交通,安全隐患多。”申赞军介绍,镇政府组织相关部门重新选址建设农贸市场,目前硬化地面1000平方米,整修遮阳避雨棚600平方米,建成后将设置摊位50个,并将原马路市场整体搬迁至新农贸市场。这样一来,既可以方便周边8个村上万群众销售农产品、购置生产生活物资,又可以消除栗黄公路槎江段的交通隐患。

强化全程监督 让人大“验单”

在民生实事项目实施过程中,九龙岭镇人大主席团将落实情况列为监督重点,通过每月督进度、每季听汇报、定期察现场、年终评效果等形式实行常态化监督,确保每个项目落到实处、发挥作用。一方面,建立人大代表联系督办民生实事票决项目制度,科学排定监督计划,定期邀请人大代表开展听取汇报、现场视察等活动,有针对性地提出意见建议,积极为项目推进出谋划策。另一方面,组织代表走访群众向选民通报项目进展情况,宣传项目实施成果,提升群众满意度。

“票决出民生实事只是程序上完成项目确定,要真正落地见效,真正惠及百姓,必须发挥好人大的监督作用。”申赞军说,票决后,他感到肩上的担子更重了。事情办到了什么程度、存在什么问题、接下来该怎么办,都要及时跟进了解,适时进行督促,以及时回应群众期待。

民生实事项目人大代表票决制工作是一项“摸着石头过河”的创新性工作,需要在实践中不断健全和完善。申赞军表示,在今后的工作中,将进一步做实项目的征集筛选,进一步加强项目实施情况监督,进一步提高代表履职能力。

5月29日,在市十六届人大常委会第三十次会议上,市人民政府向市人大常委会报告了环境状况 and 环境保护目标完成情况,市人大环资委针对2019年全市环境状况和环境保护目标完成情况提出了初审意见。

空气质量优良率达到85.5%,未出现严重污染天气;城市各功能区噪声分别符合各类别功能区的国家标准,达标率为100%;4个市级地表水饮用水水源地水质达标率为100%,15个县级地表水饮用水水源地水质达标率为100%;“夏季攻势”工作成效明显,排名全省第一,获省政府真抓实干激励表彰.....这是我市2019年度生态环境保护工作交出的一份成绩单。

2019年,全市上下以习近平生态文明思想为指导,以改善生态环境质量为目标,全面聚焦打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战,各项工作取得积极进展,环境质量改善明显。今年,全市生态环境保护工作将坚持对标对表,继续推进环保督察交办问题整改落实;坚持多措并举,坚决打赢蓝天保卫战;坚持综合施策,着力打好碧水保卫战;坚持重点突破,扎实推进净土保卫战;坚持精准施策,全面完成2020年“夏季攻势”各项任务;坚持严管重罚,严厉打击各类环境违法行为。

市人大环资委在审议意见中提出了“少数领导干部生态优先、绿色发展理念树立不够牢;部门协同意识不强,共抓大环保的合力有待提高;环保基础设施规划建设滞后;污染防治形势依然严峻;环境问题整改力度不够”等五个方面的问题。审议意见直面问题不含糊,明确指出全市生态环境仍然面临不少问题和困难,环境保护工作中的一些突出问题亟待抓紧解决。

审议意见还针对存在的问题和困难提出了建议意见。一要提高站位,加强生态文明建设的战略定力,坚决把不符合产业政策和环保要求的项目拒之门外,持续深化环评领域“放管服”改革,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,坚决打好打赢污染防治攻坚战。二要补齐短板,坚决打好污染防治攻坚战。要加快污水处理设施建设,尽快实现资水、邵水干流沿线建制镇以及全国重点镇污水处理设施全覆盖;要加快垃圾处理设施建设,探索建立“户分类、村收集、乡(镇)运转、县(市区)处理”的农村生活垃圾治理长效机制;要加快解决重点突出环境问题,推动全市总体环境质量向好。三要多措并举,构建“大环保”工作格局。

关于在我市主要交通路口 增设行人待灯晴雨设施的建议

市人大代表 刘浩华

我市城区交通便利,交叉路口红灯多。虽然红绿灯安全警示配置较为完善,但人性化配套设施不完善;当雨季到来时,由于没有路亭,行人为了不雨淋而感冒,冒险闯红灯;夏季来临,天气炎热太阳照射,行人无法承受太阳的照射和炎热,冒险闯红灯,带来很大的交通安全隐患。为此,特提议在我市十字交通路口的人行等待区域增设“交通安全等候(台)亭”。

解决办法:由市住建局牵头,市公用事业局参与,市公安交警、城管部门协助,市、区两级财政局支持,根据路面情况,统一设置交通行人红灯安全等候(台)亭,给行人提供遮阳避雨之便。同时,在该亭的四周可出让广告位,这样不仅为行人提供方便,还可以给财政增加一定的收入。

(邵阳日报记者 刘小幸 整理)

市人大常委会2020年度重点处理建议

新宁县人大主导开展大型环保宣传活动 打造生态文明“新宁模式”

邵阳日报讯(通讯员 刘艳) 6月5日,新宁县人大联合县人民法院、市生态环境局新宁分局、团县委开展以“美丽新宁,我是行动者”为主题的大型环保宣传活动。

多年来,新宁县人大常委会高度重视环境保护和生态创建工作,2001年在全市率先提出创建“全国生态示范区”的目标,并于2008年创建成功;2013年提出“创建全国生态县,建设美丽新宁”的决议,推动宁建设成为兼具生态之美、发展之美、生态良好的国家级生态文明建设示范县,打造生态文明的“新宁模式”。

听取全国生态县创建进展情况汇报,积极推动创建进程。目前,该县已成功创建10个省级生态乡镇、9个省级生态村和72个市级生态村,全县森林覆盖率达68.65%,生态保护红线区面积占比达35.58%。

隆回:专题调研推动农村规范建房

邵阳日报讯(通讯员 米扬 胡曦) 6月2日,隆回县委相关负责人来到周旺镇专题调研农村乱占耕地建房问题。

在周旺镇车塘铺村,调研组一行沿着320国道实地查看了该村违法乱占耕地建房、“空心房”整治等情况,并听取了镇、村负责人的相关情况汇报。调研组指出,镇、村

两级要发挥引导和监督作用,在守住耕地保护和生态保护“两条红线”的同时,要加大危旧房屋和“空心房”拆除整治力度,推动农村规范建房。

座谈会上,调研组听取了村“两委”以及人大代表、村民代表关于农村违法占用耕地建房情况汇报及意见建议。与会县领

导和自然资源、农业农村、财政等部门负责人分别通报了目前全县农村违法乱占耕地建房的情况,分析了背后的原因,并围绕如何进一步加强综合执法队伍建设、严格规范农村建房行政审批和行政处罚行为、制定出台农村建房规划和设计标准等提出意见和建议。



聚焦农村违法乱占耕地建房
市人大“百村”大调研