

◆深度观察

发展粳稻产业 保障粮食安全

关于培育发展我省粳稻产业的思考与建议

市农学会

粮安天下,食安民心。我省年产稻谷240亿公斤左右,是我国稻米产量第一大省,但产业发展仍存在下列突出问题:一是湖南稻米基本上都是籼稻,品质相对较差,销售不畅,售价不高,严重影响了农民的种粮积极性;二是适应市场需求和城乡居民稻米消费结构变化的粳米在湖南市场较难寻觅;三是2013年在广东发生的大米镉超标事件,对我省特别是湖南稻米产业冲击很大,面临着前所未有的挑战。为此,根据粮食安全、市场需求和民生需要,建议重视发展粳稻产业,促进我省稻米产业提质升级。

一、开发粳稻产业的可行性

1.南方已成为我国最大的粳米消费区

籼稻和粳稻是水稻的两个亚种。籼稻直链淀粉高、胶稠度低、胀性大,一直被急需温饱、人口密集的南方城乡居民所接受和认可。然而,随着我国经济的发展和人们生活水平的提高,人们对生活品质的追求越来越强烈,对稻米的食用品质越来越重视,粳稻具有直链淀粉含量低、胶稠度高、米胶长、适口性好等特点,越来越受到南方城乡居民的青睐。据研究,居民人均收入每提高1%,粳米消费量便增加0.15%,而籼米需求量则下降0.14%。据中国工程院的统计显示,自2000年到2015年,全国人均稻米消费总量从107公斤下降到99公斤,但其中粳米人均消费量却由26公斤上升到36公斤,净增了40%。稻米消费已由籼米向粳米快速转变。

2.发展粳稻已上升为国家粮食安全战略

粳稻不是一个普通的粮食品种。扩大粳稻生产,关系到国家粮食安全总体水平、品种结构调整和区域优势发挥。当前,我国粮食供求总量基本平衡,但结构性矛盾日益凸显。粳稻人均消费量迅速增长,市场需求持续扩大,粳稻的发展已经成为影响粮食安全的关键因素。从某种意义上讲,确保粮食安全的核心是口粮,口粮供给的关键是稻米,稻米供给的关键是粳稻。2012年国务院发布了《全国现代农业发展规划(2011—2015)》,着重指出要积极推进南方稻区“单改双”工作,稳步推进江淮等粳稻生产适宜区“籼改粳”工作,尽快启动长江中下游双季稻区发展“早籼晚粳”。“籼改粳”是继南方水稻生产上“高改矮”、“常改杂”之后的又一次重大技

术变革。目前,我国南方稻米产区正以“粮食提质增效、粮农增产增收”为目标,积极推进“籼改粳”工程。

3.非传统粳稻产区正加快粳稻发展

上海大约于1990年左右,在我国南方稻区最早实现了“籼改粳”的转变,如今已100%种植,率先在粮食上实现由追求温饱向追求食味口感的转变。江苏发展粳稻从1986年开始起步,1990年才逐渐被接受,90年代中后期实现快速发展。到目前粳稻种植比例达到90%以上。湖北、江西、重庆、海南、河南等省市将发展粳稻作为提高水稻品质的一项重要抓手,以满足国内外日益增长的需求。

二、发展粳稻产业的优势

1.粳稻对镉的吸收转移能力较低

籼稻对镉的富集能力比粳稻更强,这可能是南方稻米镉超标的一个重要原因。田间试验表明,粳型基因导入籼稻品种后,含有该基因型的籼稻近等基因系籽粒镉含量水平显著下降。这个研究也同时表明,在相同的土壤、水质等环境条件下,粳稻对镉的吸收转移能力较籼稻低,粳米比籼米更具食用安全性。

2.粳稻能提高水稻生产安全性

除易受洪涝、干旱等自然灾害和病虫害等生物危害外,湖南水稻的生产安全还受到寒露风冷害威胁,造成产量降低,甚至绝收。粳稻比籼稻耐低温,抽穗扬花的适温下限为20℃,比籼稻低3℃,粳稻的安全抽穗扬花期比籼稻晚。即使在相同时间、强度的寒露风影响下,粳稻所受损失更小甚至不受影响。因此,湘南湘西发展粳稻生产,更有利于提高水稻生产的安全系数。

3.粳稻能提高稻米产业效益

粳稻品质高,特性优。粳稻米质一般优于籼稻米。同时,粳稻精米率比籼稻一般要高5%—8%,加上现在粮食市场是“优质优价”,因此,种植粳稻具有比较效益。从2010年以来,粳稻的市场价格持续上涨,屡刷历史新高。2017、2018年优质粳稻每50公斤市场价最高已达155~165元,比优质籼稻高出30~35元。

三、粳稻产业发展的对策

应围绕我省农业供给侧结构性改革,聚焦稻米产业转型升级发展和关键核心技术攻关,开发培育粳稻产业。以发展粳型超

级稻为主线,以改善稻米品质、提高产业效益为目标,持续推进全产业链开发,培育和壮大龙头企业,促进粳米的加工与流通,提升粳米的品牌影响力和市场竞争力,力争成为产米强省,为人们提供优质大米。

(1)加强粳稻品种选育和推广。整合我省农业科研院所和高校力量,加强我省粳稻特色种子资源库建设,加大杂交粳稻品种的选育工作,选育出一批优质、高产、高抗(多抗)的粳型超级稻新品种。

(2)加强粳稻生产关键技术集成研究。集成精确定量播种、粉垄栽培、定量移栽、测土配方平衡施肥、干湿交替节水灌溉、病虫害综合防控等稻作关键技术,建立精确定量粳稻栽培技术体系;加强农机与农艺技术配套,建立完善的机播、机插等机械化技术体系;集成稻渔共作、稻草还田、绿色防控病虫害等关键技术,建立无公害、生态生产技术体系。

(3)加强粳稻示范基地建设。选择区位优势好、生态条件佳、技术力量强、产业基础好、生产规模大的地区建设一批高质量的粳稻生产示范基地。通过区域特色资源整合、人才和技术力量集聚,科学规划,有序推进,促进粳稻无公害、绿色、有机粳稻生产与发展。

(4)推进粳米产业化开发。在籼稻传统生产区,有意识地培育粳米加工龙头企业,加强科普宣传工作,引导粳稻消费观念,建立“龙头企业+农技部门+基地农户”的粳稻产业化共同体,通过订单生产、合同收购方式,引导农户发展粳稻生产,培育粳米名牌精品,开拓国内外市场,提高市场知名度和市场份额。

(5)加强粳稻方面的科技普及与推广。重视对现有精确定量栽培技术、旱育抛秧技术、稻草还田、粉垄栽培技术、机械化插秧技术、稻渔共作等重大技术的立项推广,充分利用传统媒体、新媒体等现代传播手段,结合农民集中培训等方式,广泛宣传粳稻新品种、新技术、新成果。充分利用各种农业项目,树立典型和样板、展示最新成果;采用“专家进大户,大户带小户,农户帮农户”等科技入户方式,通过集中授课、发放技术资料、出宣传栏、现场指导等形式,确保科技种稻进村入户到田。



坚持民本情怀,把信访工作做到群众心坎上,切实解决群众信访难题,才能聚人心、得民心,夯实党执政为民的基础。

(一)处理集体上访技巧。集体上访一旦发生,信访工作人员就应当立即进行劝阻、疏导、宣传、教育,具体应做到:

1、做好超前工作。对于可能引发群众集体上访的因素,信访工作人员应做到心中有数,并主动采取积极预防措施,化解纠纷,将主要问题解决在基层,在萌芽状态。

2、认定目标,消除萌芽。一般情况下,群众集体上访之前都有一些迹象,信访工作人员应当及时捕捉苗头,早发现,早疏导,及时对掌握的信息进行判断分析、综合处理,使工作做在前头,化被动为主动,尽力将集体上访的纠纷化解于萌芽。

3、统筹协调,综合处理。对群众集体上访的处理是一项政策性强、涉及面广、难度大的工作,仅靠信访部门难以处理妥当,必须依靠各单位负责人,统筹协调,综合处理。

4、层层负责,稳定基层。贯彻“分级负责,归口办理”的原则,坚持“属地管理、分级负责,谁主管谁负责”的原则,将事态稳定于基层,矛盾发生于哪一级、哪一部门,就应当由哪一级、哪一部门全权负责,善始善终地处理,决不能上交矛盾,推卸责任。

5、坚持原则,不乱许诺。处理集体上访要坚持实事求是原则,“依法、及时、就地解决问题与疏导教育相结合”,教育群众依法信访,以理性、合法的方式表达利益诉求。凡属合理要求,必须认真帮助解决;部分合理,解决合理部分;要求合理,但涉及全局难以一时解决的,要说明清楚,讲清原则,决不能胡乱许诺,以免陷入被动。对于一些无理取闹的,决不能在压力下作无原则迁就,以免造成不良影响。

(二)减少重信的技巧。重信,是指群众在来信中为反映和要求解决同一问题而多次反复的来信。这种形式大多表现为信访者在同一地点多次信访、逐级反复信访、同一信件多投等几种状况。

1、坚持复信制度,提高复信质量,对于群众来信,坚持每信必复。一是直接复信,对于来信内容清楚,要求解决或询问的问题较简单,又有明确政策规定,复信应当明确无误地答复。二是可随转办信,批复承办单位直接复信。

2、做好初信处理,提高“一次清”指数。对于初信所反映的问题,要仔细分析,认真权衡,对于要求合理按政策又能解决的,要及时处理,争取一次性彻底解决。

3、明确归口,分清责任。为防止相互推诿扯皮而造成的重复信访,信访工作人员应当分清反映问题所涉及的部门,理顺关系,确定主要责任部门与人员。对于涉及跨单位跨部门的来信,应当报请主管领导签字,确定一个主管部门牵头,组织协调好相关单位与部门,齐心协力,解决问题。

4、加强催办,督促检查。交办信件应建立严格的催办制度,自受理信件始,就应当做好立案、发函、交办、查处工作,定期检查落实情况,力争做到“件件清楚,事事落实”。

(三)处理重访老户的技巧。重访老户是信访工作中较难处理的“老大难”,涉及面广,执行难度大,协调困难。对于这些人,信访工作者要遵循国家的法律法规,坚持信访工作原则,将说服教育与必要的疏导手段结合,认真调查,负责处理。

1、分级负责,上下配合。认真调查研究,本着谁对口,谁处理的方针,凡属本部门应当处理的问题,必须迅速办理;对于隶属下级单位或相关部门处理的,要及时归口交办,并加紧催办。

2、不同情况,区别处理。因人因事而异,不搞一刀切。要认真检查信访内容,对于合理而紧迫的问题,应请地方相关部门协同尽快解决,对于过高要求或无理纠缠的,应做耐心细致的思想工作,动员他们尽快返回原地。情节严重、妨害社会秩序和工作秩序和违反《治安管理处罚条例》、《信访条例》的,应移交公安司法部门依法处理。

3、“一定三包”,措施得力。对于重访老户,有关地区或单位应采取切实有效的措施,先将其稳定于当地,然后区别不同情况予以妥当处理。“一定”即定任务,“三包”即包调查、包处理、包做思想工作。对于重访老户,要施行主要领导包案制,深入细致地做好他们的疏导、劝服、诱导工作,使矛盾得到缓解,避免造成事态无限拖延、扩大。

4、灵活与原则性相结合。本着实事求是的精神,既要把握原则性,不能违反国家政策和法律,又要采取适当灵活变通性,特事特办,尽力多考虑其实际困难,创造条件予以逐步解决。

冯世民 何楠

讲究工作方法 解决信访难题

◆工作研究



半亩方塘一鉴开

羊长发 摄

◆群言堂

干部要有危机感

刘克勤

报载,2月23日,湖北省委组织部报请省委同意,提拔重用4名在疫情防控一线表现突出的干部。时隔一天,湖北省纪委监委通报9起典型问题,10名党员干部因违反疫情防控工作纪律规定,履职履责不力受到党纪或政纪处理。

细察被提拔重用和受到处理的干部,不难发现,表现突出的干部不光是在大灾大难中彰显英雄本色,在平时的工作中也是勇于

担当、积极作为的好干部。而那些受到处理的,不仅仅是在这次抗疫中履职履责不力,在日常工作中,也是作风懒散、庸碌无为的角色。难怪有人感言:抗疫“大考”后,党员干部、特别是各级领导干部都应该有危机感。

如何正确认识、对待危机和压力,是为政者绕不过去的一个问题。为官一任,造福一方。干部有压力,干事才会更有动力,落实才会更加给力。干部有危机感,群众才有安

全感、幸福感。作为带头人、领路者,党员干部的责任不仅关乎个人,更关乎一个地方的发展、一方百姓的福祉。干部的危机感,不能功利地理解成担心自己的“帽子”和“位子”。

把表现突出的干部提上来,把庸官从岗位上拿下,是倡导一种“能者上、庸者下”的用人导向,是彰显一种“爱人才、给舞台”的正气,更是表明一种“治庸懒、促发展”的举措。党员干部、特别是各级领导干部,理应经常怀有创新发展“时我不待”的紧迫感、正视自身能力不足“急起直追”的恐慌感、遵循党纪国法“如履薄冰”的敬畏感、造福一方“无功即过”的危机感。如果仅仅满足于平平安安“占位子”,忙忙碌碌“装样子”,疲疲塌塌“混日子”,就会错失发展机遇,误事误己更误人。

(刘克勤:市市场监督管理局)