

政 府 工 作 报 告

(上接2版)
围绕上述目标任务,重点抓好七方面的工作:

(一)坚持新发展理念,推动高质量发展
在去年底中央经济工作会议上,习近平总书记重申了贯彻落实新发展理念的实践要求,强调新发展理念是一个整体,提出的要求是全方位的、多层面的,绝不是只有经济指标这一项,还包括社会发展、环境保护、民生福祉等等;强调决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去,决不能再回到以破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去,更不能再回到粗放式发展的模式上去。我们要准确领会习近平总书记反复强调新发展理念的深刻含义,用新发展理念指导工作、推动高质量发展,增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。**坚持创新发展,落实创新发展“十条”政策**,大力扶持高新技术企业加快发展。市本级今年拿出10亿元,建立高新技术产业发展基金;对邵阳经开区工业用地配套商居用地,其收益统筹安排用于邵阳经开区高新技术产业发展基金;支持高新技术企业采取“弹性年期出让”“先租后让”和“租让结合”方式取得工业用地使用权,金融机构参照以出让方式取得不动产登记证给予抵押融资支持;对高新技术企业获得国家、省财政奖补的,市本级按1:1比例给予奖补;对新引进总部、工艺技术在全球或全国排名前三,产品打破国外垄断的高新技术企业,采取“一企一策”“一事一议”方式给予重点扶持;对高新技术领域的重大项目实行全程跟踪、挂牌督办、保护性施工。全市上下要努力营造浓厚氛围,推动高新技术产业有一个大的起步。**坚持协调发展,努力补齐落后地区短板、弱项**,促进区域协调发展,逐步解决区域发展不平衡不充分的问题。**坚持绿色发展,严守生态保护红线**,加大污染防治、生态修复力度,逐步解决面源污染和垃圾污水处理问题。东部城镇群和沪昆百里工业走廊点线地区、园区要通过技术改造、产业升级,推进产业绿色化、环保化、节能化、高新化。西部生态圈要加大生态建设力度,坚决关闭“散乱污”企业,有计划有步骤推进制砖、采砂、小水电等有序退出和环保达标。**坚持开放发展**,在继续狠抓招商引资的同时,大力推动邵阳企业、邵阳产品走出去,着力打通东盟通道。充分运用去年“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展”高峰论坛成果,跟踪衔接,切实做好与港企对接工作,用好香港平台。**坚持共享发展**,补齐民生短板,切实保障和改善民生,让改革发展成果更多惠及广大人民群众。

(二)全力以赴干产业,千方百计稳增长
坚持以产业比实力、以项目论英雄,以背水一战的决心、卧薪尝胆的狠心、久久为功的恒心,干在实处、走在前列,在湘南湘西承接产业转移示范区建设中争做主攻手、争当排头兵。实施省重点项目10个,年度投资50亿元;省“五个100”项目8个,年度投资40亿元;实施市重点项目260个,年度投资400亿元,其中,产业项目180个,年度投资280亿元。

紧盯大项目,打造产业链。加快推进三一产业园“一二三”工程,抓好主厂建设和配套入园企业对接落地,力争两年内产值过200亿元,五年内产值过300亿元。围绕中电彩虹(邵阳)特种玻璃,产学研合作,建好特种玻璃研究院,吸纳高端上下游企业落户,推动产品质量迈上更高端,努力打造显示材料领域“独角兽”,力争三年内实现上下游产业链产值过100亿元,五年内建成年产300亿元的中国(邵阳)特种玻璃谷。加快推进拓浦精工达产,依托其国内领先的技术优势,研发自主核心技术和自主品牌,打造国内一流的家用厨电生产研发基地。推动亚洲富士电梯、恒天九五邵纺织、通达汽零、宁庆航空、百威英博、创亿达实业等骨干企业建链、延链、补链、强链,做大做强。支持湘窖酒业扩产提质、扩大销售,力争两年内产值突破50亿元。**一手抓招商入园,一手抓产业升级**。发挥邵商优势,打造“135”工程升级版,招引同类企业抱团入驻产业园区,为其提供个性化服务。通过政策扶持,引导小五金、印刷、打火机、皮箱包等传统产业抱团入园,园区与企业共同打造研发、孵化平台,在基础材料、共性技术、产品研发、流程再造、工艺革新、提质增效和市场开拓等方面取得革命性突破,不断推动传统产业实现升级。继续大力推进雀塘工业园和国家农业科技园建设。**大力扶持劳动密集型企业和农业产业化龙头企业,充分发挥其就业带富作用**。制鞋、衣帽、体育用品等劳动密集型企业和农业产业化龙头企业在产业扶贫和就业扶贫方面有着不可或缺的作用,各级政府要热心帮助他们,精心扶持他们,在扩大招工、社保降点、交通、住房、水电气和用地等要素供应、减税降费等方面采取有温度的

政策措施,让其降本增效、健康发展。**加大政策扶持力度,扶持企业企稳发展**。全面落实各项优惠政策,让政策“优惠”真正变成企业“实惠”。市财政今年拿出5亿元,其中,增资2亿元,让市本级中小企业担保资金增加到5亿元;出资2亿元,用于增信反担保;出资1亿元,用于贷款贴息。通过以上措施,缓解中小企业融资难融资贵的问题。各县市区政府也要出台具体扶持政策,为民营企业、中小微企业解难纾困,扶持企业发展壮大。积极实施企业上市攻坚行动,努力取得实质性突破。

(三)紧扣全面建成小康社会目标,坚决打好三大攻坚战
确保脱贫攻坚夺取全面胜利。积极推进“一脱贫三促进六个全覆盖”。坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略,把实现农村贫困人口全部脱贫作为必须完成的底线任务。巩固脱贫成果,加快补齐“两不愁三保障”和饮水安全短板,逐村逐户对账销号。加强返贫监测预警,及时将因病、因灾等返贫人口纳入帮扶。提升脱贫质量,严格落实“四个不摘”要求,开展“三落实”“三精准”“三保障”问题“回头看”,大力实施产业扶贫、就业扶贫、安居扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫、基础设施和公共服务等“八大巩固提升工程”。推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,实施交通、水利、网络扶贫工程,推进“千企帮村、万社联户”产业扶贫行动,支持贫困地区发展特色产业和乡村经济,确保脱贫攻坚成果得到人民认可、经得起历史检验。

确保不发生重大风险。加大地方政府债券资金争取力度,探索建立专项债券项目库。开展债务动态监测和风险预警,严禁新增隐性债务。加快平台公司市场化转型,完善化债激励约束机制。加大防范和处置非法集资工作力度,持续开展互联网金融风险专项整治,开展“一非三贷”依法打击和金融领域涉黑涉恶专项整治。严格落实安全生产责任制,深入开展重点行业、重点领域风险隐患“大排查大管控大整治”行动,确保重大风险有效管控、重大隐患及时清零。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责加强食品药品监管,确保食品药品安全和餐饮安全,让群众吃上“放心早餐”。建立健全应急管理体制机制,强化自然灾害监测预警和应急处置,做好地质灾害防治和防汛抗旱工作,提升应急管理和防灾减灾救灾能力。

确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。全面完成中央、省生态环保督察及“回头看”反馈问题整改落实。**打赢蓝天保卫战**。严格落实建筑工地“六个100%”,开展道路扬尘、餐饮油烟、秸秆焚烧、烟花爆竹燃放等面源污染治理,加强重污染天气防范和应对,抓好城市特护期大气污染防治,开展绿色环保企业创建。**打好碧水保卫战**。完成邵阳县工业集中区雨污分流、邵阳经开区尾水排放管网改造,实现省级园区污水收集配套管网建设全覆盖。落实水功能区限制纳污制度,严格入河排污口监督管理。持续开展饮用水水源地保护专项整治和黑臭水体治理,确保水质达标率100%。扎实推进河长制工作,全面完成河库划界、“一河一策”治理和我市长江流域重点水域禁捕退捕任务,抓好小水电清理整改,持续推进河道“四乱”整治,努力实现“河长治”。开展农村水井、农田、山塘、溪流干枯等问题治理,增强农村水资源生产生活保供能力。**推进净土保卫战**。开展打击固体废物环境违法专项行动,加强农业农村污染治理,强化土壤污染管控和修复,落实危险废物经营许可、转移审批等管理制度。抓好江北垃圾填埋场封场治理。加快废弃矿山地质环境恢复治理,做好生态复绿。

(四)全面深化改革开放,激发发展活力
推动改革攻坚。深入推进供给侧结构性改革,加快“僵尸企业”市场出清,加快淘汰落后产能,加强“散乱污”企业处置,实施省移交下放3家煤炭企业关闭退出,盘活闲置资产,释放沉淀资源,衔接升级产业,切实做好下岗失业职工再就业工作。稳妥推进国有企业、混合所有制企业改革,全面完成国有企业退休人员社会化管理工作。加快推进邵阳路桥并购重组,积极推进邵阳城投公司市场化转型。深化财税体制改革,坚决落实国家减税降费政策,切实做到“应减尽减”;严格财政预算绩效管理,提高财政资金配置和使用效益;用足用好政府债券,推动基础设施建设补短板及重大项目落地。推进投融资体制改革,支持地方金融体系建设,积极服务实体经济和支持民营企业、中小微企业发展;发挥政府投资引导和带动作用,创新要素资源市场化配置机制,引导更多的社会资本参与基础设施、产业发展、生态环保、教育卫生等领域建设。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,大力发展民营经济,切实保护企业家人身财产安全。改革土地

计划管理方式,推动工业用地、商服用地和居住用地合理转化、高效利用,规范农村土地流转,盘活存量土地。全面完成农村集体产权制度改革,深化供销社综合改革。持续深化“一件事一次办”和“四办”改革,打造“放管服”改革升级版。统筹抓好事业单位、环保体制、司法体制综合配套、医药卫生体制、产教融合建设和学前教育改革。

实施开放强市。依托湘南湘西承接产业转移示范区、中非经贸博览会、对接粤港澳大湾区等平台,利用邵阳海关正式开关运行和保税改革契机,发挥东盟、珠三角、长三角等地区邵商集聚优势,大力实施引进来、走出去,全面提升开放质量和水平。积极稳妥应对中美经贸摩擦,加强对美贸易企业生产经营状况监测帮扶,大力拓展多元化市场,积极培育跨境电商、市场采购、驻地综合服务等新业态,继续保持外贸强劲增长势头。高度重视产业培育,补齐进口短板。精心筹办第五届全球邵商大会、东盟进出口产品交易会、第八届中国中医药发展大会,大力支持“万企闯国际”“邵品出邵”行动。大力发展现代商贸服务业,支持北塔区建设全省服务业示范区。加快培育国家A级物流企业,积极发展第三方物流和智慧物流、冷链物流,支持物流业降本增效。适应群众多样化需求,增加文化旅游、健康养老、家政服务、物业服务等生活服务有效供给,培育打造新的经济增长点。

(五)加强城乡基础设施建设,大力实施乡村振兴战略
突出基础设施补短板。开工建设白新高速、武冈机场连接线北段,力争呼北高速、永新高速开工,推进邵永高铁、城龙高速前期工作。继续实施电网建设三年行动,推进雅中—江西特高压邵阳段工程建设,新建绥宁220KV、蔡桥、横板桥、司门前、山门110KV输变电工程,扩建关峡110KV输变电工程,新建、扩建35KV输变电工程12个,加快推进城区电改工作。推进邵东、新邵、洞口、武冈4个垃圾焚烧发电项目建设。积极申报国家电信普遍试点项目,启动5G网络规模建设,新建5G站点1450个,实现市区、县城全覆盖。开工建设国家重大水利工程犬木塘水库,加快市区防洪堤闭合圈建设。

加强城市建管,提升城市品质。坚持“多规合一”,建立健全“三线一单”管控体系,合理布局发展空间,推进市县两级国土空间总体规划 and 重要专项规划以及村镇规划编制(修编),启动城镇开发边界范围内的控制性详细规划修编,开展历史文化街区、北塔一期等沿江旧城区以及邵阳经开区控规修编。推进东部城镇群建设及邵阳路网管网融通,推动人流物流商贸流加速融合。实施背街小巷、老旧小区、城市公园提质改造,支持老旧小区加装电梯。加快推进邵阳火车站综合交通枢纽建设,全面开工北站房改扩建工程,结合呼南高铁邵永段规划方案,做好南站房、南广场、长途客运站等项目二期规划设计。完成洋溪桥、江北、红旗河污水处理厂提标扩建,抓好桂花渡水厂提质扩改。加快“气化邵阳”二期建设和充电桩建设。完成蔡锷故居文化博览园、资江南岸防洪堤、桃花桥、S231建设。打通百合路、车家路、五井塘路、迎春路西段、资兴路、资园路、余湖桥东端南北匝道等断头路、微循环路;全面规划停车场建设,鼓励和支持社会力量建停车场,探索实行机关事业单位停车场免费向社会开放,切实解决交通堵、停车难问题。支持发展夜间经济,规划打造一批地标性夜生活街区,鼓励商场、购物中心在周末延长营业时间,开展节假日“不打烊”等促销活动,满足市民消费新需求。加快新型智慧城市建设,实施网络基础设施提升工程。启动实施市城区生活垃圾分类试点。巩固铁路沿线安全环境整治成果,全力推进交通领域顽瘴痼疾专项治理,加强马路市场、超限超载、非法营运整治。强化小区物业管理,规范小区业主委员会建设,提高城市精细化管理水平。推进全国文明城市创建。持续巩固“创国卫”成果,确保顺利通过国家卫生城市复检,推进健康邵阳行动。加快城市步道、绿道建设,打造市民身边的“健身圈”。加快创建国家森林城市。大力开展城区“补绿”、乡村“增绿”、廊道“接绿”、生活“添绿”四大行动,扎实做好体育新城及周边路网绿化、邵水河两岸风光带建设、余湖山至紫薇公园游步道建设,积极推进城区小游园、机关院落、城市主次干道的绿化,加强各类保护地监管和古树名木保护,切实抓好森林防火及森林资源保护,确保成功创建国家森林城市。实施“城市双修”,加快生态修复,城中建园林,城区见森林;加强城市修补,治理城市内涝、噪音扰民、环境污染等“城市病”,让城市颜值更高、气质更佳、空气更优、市民生活更方便。

推进农业农村现代化。加快发展现代农业。突出抓好粮食产能建设,新建高标准农田36万

亩以上,粮食播种面积稳定在760万亩以上。抓好非洲猪瘟防控、生猪稳产和保供稳价工作,确保完成省定生猪出栏任务。持续推进“六大强农行动”。精心打造贵太太、军杰食品、天宏药业、崑山果业、南山牧业、浩天米业、雪峰种业、华立竹木、一代伟仁等优质农业品牌。加快农村一二三产业融合,支持创建省级龙头企业和国省级星级农庄,力争创成1个省级一二三产融合试点县,2个省级农业特色小镇。稳定基层农业综合服务队伍,逐步改善基层农技人员待遇,在成果评定、职称评审等方面向基层倾斜。**开展农村人居环境整治**。以“五治一提一完善”为重点,持续推进农村人居环境整治三年行动。推广可再生资源回收处理“邵东模式”和“武冈经验”,搞好农村生活垃圾分类处置。落实乡镇污水处理设施建设四年行动,推行“整县打包”“特许经营、股权合作”模式,开工建设11个乡镇污水处理厂。完成363个行政村生活污水治理,拆除农村“空心房”321万㎡,努力实现村庄规划“应编尽编”。规范农村建房,坚持一户一宅、建新拆旧,集约节约用地,保持农村基本风貌。**打造美丽乡村和特色小镇**。按照“五美”要求,完成28个省级美丽乡村示范村创建任务。立足人文生态,依托产业带动,突出模式创新,坚持差异化发展、特色化培育,努力打造仙槎桥小五金产业小镇、廉桥中药材小镇、崑山数字文旅小镇、雀塘再生资源循环利用小镇、五峰铺文旅体育小镇、虎形山花瑶民俗小镇、古楼茶叶小镇、迎春亭空港小镇等一批特色小镇。

(六)办好民生社会事业,共建共享全面小康社会
用心办好民生实事。多想群众的烦心事,多办群众的操心事。全面完成省定12件重点民生实事。扎实办好市定10件重点民生实事:①完成城区C级危房改造2473户、D级危房改造2273户;②加快推进“三房”建设,完成棚户区改造6941户,完成公租房和安置房交付入住10000户以上,基本完成历年棚改和超期安置房欠账任务;③完成农村改(建)厕5.8万户;④实施农村公路窄改宽300公里,自然村通水泥路150公里,实现动态清零;⑤完成50处农村安全饮水巩固提升工程;⑥新增城镇就业6万人,新增农村劳动力转移就业5.2万人;⑦每个县市建成1家中心敬老院;⑧新建公办幼儿园27所,完成20所城镇小区配套幼儿园治理;⑨新建市城区社会停车场5个以上;⑩完成392处马路市场整治。

着力加强社会保障。保障充分就业。落实稳岗补贴、技能提升补贴、社保缴费等援企稳岗政策,完善就业兜底保障,确保零就业家庭动态清零。加强对高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员、失业人员的就业指导和培训,实施“一对一”援助,不要年终统计的“大数据”,而要点对点的扶到每一个人。严格政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款监管,老欠动态清零,新欠不再发生。依法整治拖欠农民工工资,确保按时足额发放。积极做好养老保险全国统筹,稳步推进医保基金市级统筹,切实落实失地农民养老保险。加强社会救助体系建设,提高低保、特困供养、残疾人、孤儿基本生活保障水平。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系,健全残疾人帮扶制度。

加快发展社会事业。加快消除义务教育56人以上大班额,同步推进消除高中阶段大班额三年行动计划。推进12所“芙蓉学校”建设,确保开工6所、建成6所。积极落实加强乡村教师队伍建设“八条措施”,大力改善乡村学校办学条件,加快乡村教师周转房建设,切实提高乡村教师待遇水平,确保义务教育阶段教师实际收入不低于当地公务员水平,社保缴费不新欠、补老欠,确保每一名退休教师都能及时足额领到退休养老金。启动市十三中二期扩建,推进职教新城和湖南师大武冈附中建设。加强全科医生和乡村医生培养,强化基层医疗服务能力建设,充分发挥规范化村卫生室作用。落实分级诊疗制度,力争县域内就诊率达到85%。持续推进医药价格和招标采购改革,加大药品耗材集中带量招标采购力度,有效缓解群众看病贵问题。加快县级融媒体中心和新时代文明实践中心建设,弘扬主旋律,传递正能量,讲好邵阳好故事,传播邵阳好声音。加快公共文化服务体系建设,实现村级(社区)文化服务中心建设全覆盖。加强传统文化村落保护。大力推进全民健身运动。扎实做好第七次全国人口普查工作。

积极创新社会治理。深化平安邵阳建设,全面推行网格化管理,加快全市统一综治信息化平台建设。推动“一村一辅警”“邵阳快警”提质增效,大力实施社区警务战略,全面实现社区民警专职化。

(下转4版)