

政府工作报告

(上接1版) 与此同时,积极发展城市综合体和品牌市场,志成新世界商业广场、步步高商业广场、大汉悦中心等一批商业综合体建成投运,社会消费品零售总额增长10.2%,高于全省平均水平。在大幅减税降费的情况下,通过大力培植财源,加强税收征管,全市一般公共预算收入完成168.91亿元,同比增长7.08%;地方一般公共预算收入突破百亿元大关,同比增长9.24%,高于全省4.13个百分点,排全省第1位,地方税收增幅排全省第1位,财税质量连续四年持续改善。通过精准施策、综合发力,地区生产总值增长由一季度的6.3%拉升到二季度的6.7%、三季度的7.3%,全年最终实现8%,由低于全省1.1个百分点到反超全省平均水平,超出了年初增长7.5%的预期目标。

二是全力以赴兴产业。以湘南湘西承接产业转移示范区建设为契机,深入开展“产业项目建设年”活动,努力打造“135”工程升级版,“产业兴邵”步伐明显加快。全市218个重点产业项目完成投资315亿元,为年度计划的103%。纳入省“五个100”工程的8个重大产业项目完成投资47.3亿元,为年度计划的122.8%。80个产业项目建成投产或部分投产。新开工建设标准厂房255.5万㎡,竣工71.8万㎡,新增投产企业115家。全市园区技工贸收入增长15.5%,其中,高新技术产业主营业务收入增长20.9%。在全省园区综合评价考核中,邵阳经开区在全省133个省级园区综合排名第19位,隆回高新区排第24位,分别列大湘西地区第1、第2位。新增“四上”单位809家,排全省第2位,自2016年以来增量连续四年排全省前2位。“四上”单位总量4400户,居全省第2位,仅次于长沙。其中,新增规上工业企业330家,排全省第1位,连续六年排全省前3位;规上工业企业总数1643家,居全省第2位,仅次于长沙。三一专汽扩产提质,建成全球最大的工程搅拌车生产基地,销量占全球份额的20%,环保渣土运输车销量国内领先。三一专汽产值达到104亿元,实现邵阳百亿企业“零”的突破。中电彩虹(邵阳)特种玻璃国内首条全自动化G7.5盖板玻璃生产线建成投产,第二条生产线开建,一批上下游企业相继落户。拓浦精工智能制造成功打造国内第一条可批量生产的厨电工业4.0柔性生产线,年厨电产能500万台。亚洲富士电梯建成全球最快的智能立体车库。恒天九五邵阳研发的特种化纤设备,填补了国内空白。湘窖酒业年产4800吨酱香生产线,武冈百威啤酒、帝立德智能制造,中天金谷茶油建成投产,韦全集团智能终端产业园、创亿达实业、晶博光电等一批战略性新兴产业项目落地开建。依托智能制造研究院技术支撑,邵东小五金、打火机、中医药、印刷、箱包等传统产业抱团入园、升级改造。全省产业项目建设推进现场观摩会在邵阳召开,这是全省首次在大湘西地区召开产业建设现场会,着力解决企业“愿不愿来”“敢不敢来”“赚不赚钱”“安不安心”的“邵阳经验”得到了省委、省政府的充分肯定。

三是攻坚克难打好三大攻坚战。奋力决战脱贫攻坚。认真贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述,以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局,紧扣“两不愁三保障”,瞄准“一项不缺、一户不少、一个都不落下”目标,补短板、强弱项,兴产业、固保障,努力做到农村危房改造、易地扶贫搬迁、教育医疗帮扶、人安饮水、自然村通公路、村卫生室建设、兜底保障全覆盖和零就业家庭动态清零,“5个贫困县摘帽、182个贫困村出列、13.05万贫困人口脱贫”的目标可望圆满实现,贫困发生率由上年的2.44%下降到0.51%，“两率一度”明显提升。武冈“一述双评”、隆回“爱心超市”、绥宁“劳务经纪人”、城步“电商扶贫”、新邵“公德教育”、新宁“群众院落会”、洞口“亲帮亲邻帮邻”、邵阳县“小积分、大扶贫”等经验做法在全国或全省推介。身残志坚的城步姑娘杨淑亭成为2019年全省唯一荣获全国脱贫攻坚奖奋进奖的个人。**抓紧抓实污染防治。**中央环保督察及“回头看”、省环保督察信访交办件、反馈问题、督办单等如期如质整改销号或达到序时要求,“散乱污”企业关闭退出,饮用水水源保护地企业搬迁、餐饮退出,资江流域采砂、隆回小沙江采石场污染、云峰水泥卫生防护距离内居民搬迁、新邵龙山河流域梯超标等一批突出环境问题得到有效整改,整改工作在全省生态环境保护大会上作典型发言,环境治理“夏季攻势”获全省第1名。全市空气质量持续向好,由上年度的第9名上升到第7名。11个省级工业园区污水集中处理和排污系统建成投运并实现在线监控。全市所有监测断面水质达标率100%。在全省首创“河长制”电视问政,“一河一警长”工作创造“邵阳经验”,“河长制”工作代表全省顺利通过国家评估验收。年度“河长制”工作获评全省第2名。**有力有效防范化解重大金融风险。**按照“五个精准”“六个一批”管理到期政府性债务,累计化解隐性债务85亿元,其中市本级33亿元,超

额完成年度化债任务,市本级债务风险等级由一类降至二类,12个县市区债务风险等级8个二类、4个绿色安全。平台公司清理整合全部完成,依法清欠、资产处置、市场化转型工作有序推进,成功化解了化解风险中的风险。着力抓好金融领域“一非三贷”专项整治,立案打击非法集资犯罪21起,强力推进互联网金融整治,注销P2P在部分分支机构6家,全面取缔P2P业务,金融风险防范工作在全省平安建设考评中位列第一档次。

四是坚定不移深化改革开放。各项改革持续深化。“放管服”改革取得突破,市本级取消39项行政许可项目,调整下放行政权力1861项。推动“一件事一次办”,对已公布的100件“一件事一次办”事项审批流程优化再造,基本实现“一窗受理”“一次办好”,办事材料、办理时间、跑腿次数分别减少70%、60%和87%。市本级“互联网+政务服务”一体化平台正式上线运行,率先实现与省平台对接。推进工程建设项目审批制度改革,企业设立登记、不动产登记办证、项目从立项到竣工验收审批全流程总用时分别压缩到1个、5个、100个工作日内。率先开展非税收入收缴电子化改革,全省第一份财政电子票据在邵阳诞生。持续推进供给侧结构性改革,关停退出“散乱污”企业56家,关闭矿山60个。完成19家市属国有企业改制终结验收和11家驻邵央企、省企“三供一业”分离移交。市县机构改革全面完成。事业单位分类改革扎实开展,完成市第一、第二建筑设计研究院和市城市规划设计院合并重组改革,启动邵阳路桥并购重组。生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革、城乡义务教育一体化改革、医疗卫生体制改革等深入推进。南山国家公园体制试点取得阶段性成果,出台《行政管理权力清单(试行)》,退出采矿权7家、小水电和风电各1座、旅游开发项目2个,生态移民搬迁125户522人,流转集体林地22.6万亩。积极推进粮食收储制度改革,推进粮食收购由“政策市”向“市场市”转变。统计改革迈出新的步伐,第四次经济普查工作圆满完成。**开放合作再创佳绩。**建成邵阳经开区和9个县市区公共保税仓或出口监管仓。外贸经营主体爆发式增长,有进出口实绩企业605家,同比净增216家;253家企业实现业绩“破零”、107家“倍增”。我市被评为全省外贸先进市,邵阳经开区被评为全省外贸十强园区。“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区融合发展”高峰论坛系列活动在我市举行。先后组团参加10场国际经贸活动,举办5场大型招商活动,累计引进招商项目120个、总投资630亿元,引进“三类500强”项目7个。阳光发品成功打入欧美高端市场。**创新驱动更加有力。**全年R&D经费支出34.8亿元,增长57.9%;财政科技支出5.3亿元,增长56.8%。60家企业通过国家高新技术企业认定,总数达到150家。新增邵阳学院、军杰食品公司院士工作站,新增湖南特种玻璃研究院、邵阳学院、鸿利药业、邵东智能制造技术研究院4个省工程研究中心和拓浦精工、阳光发品2个省级企业技术中心。**营商环境不断优化。**出台促进民营企业高质量发展33条和优化营商环境“邵十条”。通过投资项目在线审批监管平台审批项目1538个,实现项目网上申报、并联审批、信息公开、协调监管。开展重点项目暨工程建设领域扫黑除恶,打击损害经济环境的违法犯罪行为30起。开展公共资源交易领域“提篮子”“打牌子”专项整治行动,加强招投标管理,全市所有工程建设、土地使用权和矿业权出让、国有产权、政府采购、药品和医疗器械采购、其他产权类交易项目均进场交易,实现公共资源场外无交易。市公共资源交易中心获评全国公共资源交易行业“改革制度创新奖”。

五是统筹抓好城乡建设。城市城镇建设多点突破。学院路二期、宝庆西路延伸段、S231市区段竣工通车,市人防基本指挥所投入使用,资江南岸防洪堤、桃花桥建设稳步推进,车家路、百合路等一批微循环路网建设抓紧实施。完成市城区4条黑臭水体整治,建成8个乡镇污水处理厂。“气化邵阳”一期建成通气、二期正式开工。邵东成功撤县设市。白新高速征地拆迁全面启动,呼北、永新高速进入“十三五”调规项目。邵永高铁纳入国家铁路集团公司前期工作计划。**“三城同创”全面发力。**全国文明城市创建顺利通过中央文明办抽样调查测评。开展培育和践行社会主义核心价值观“双十最美”“道德模范”“邵阳好人”等评选活动,在全省率先挂牌成立市新时代文明实践中心,培育新宁金石镇、邵东仙槎桥镇青山村、隆回六都寨镇明德村等全国文明村镇。扎实推进国家森林城市创建,加快推进“四边五年”绿色行动、城乡绿化攻坚行动和生态廊道建设,启动24个森林小镇和168个秀美村庄示范建设,市城区世纪大道、体育新城、北塔生态园等实现绿化提质。洞口获评全国

绿化模范县。推进国家健康城市创建,新邵成功创建全国卫生县城。**农业农村工作扎实推进。**划定水稻生产功能区402.8万亩,油菜籽生产保护区111.8万亩。开工建设高标准农田35.7万亩,粮食总产保持稳定。全力打造“邵阳红”优质农产品区域公共品牌,28家企业39个产品入选首批品牌名录。新增有机食品认证2个、绿色食品认证63个、国家地理标志农产品3个。湖南南山乡村生态农业公司产品获评“袁隆平特别奖”,湖南美味佳瑶等4家企业产品获评第21届中部“农博会”金奖。邵阳县茶油、洞口雪峰蜜橘入选中国农产品区域公用品牌目录。军杰食品、贵太太茶油、南山牧业被新认定为第六批农业产业化国家重点龙头企业。邵阳国家农业科技园成功创建并被确定为“国家农村产业融合发展示范园”。武冈连续6年被评为“全国豆制品加工50强县(市)”。邵东廉桥中药材市场成交额突破70亿元大关,排名全国第4。深入开展乡村清洁行动,着力推进“一拆二改三清四化”,完成改厕62753户,拆除“空心房”932万㎡,启动集中连片建房示范点126个,建成86个。推动垃圾分类减量处理,乡镇集中转运率达95%,县集中处理率达80%。抗洪救灾实现“零伤亡”,经验做法在全省推介。犬木塘水库前期工作有序推进。**服务业稳步发展。**乡村旅游点亮乡村,绥宁侗族村寨被纳入世界文化遗产预备名录,邵东杨桥镇清水村等24个村入选中国传统村落,黄桑生态旅游、白水洞景区、云山国家森林公园景区成功创建国家4A级景区,全省冬季乡村文化旅游节在新邵举办。香港铜锣湾广场、步步高新天地、华湘商贸物流建设加快推进。新增限上商贸流通企业170家,增幅居全省第2位。建成县级电商公共服务中心9个,电子商务交易额260亿元,增长30%。新增8家湖南股交所挂牌企业,25家企业进入省重点上市后备企业资源库。民营小微企业贷款加权平均利率同比下降25个基点。

六是矢志不渝改善民生、保障民安。多措并举稳就业。新增城镇就业4.84万人,失业人员再就业2.73万人,退役军人就业创业工作在全省作经验介绍。治理拖欠民营企业中小企业账款工作后来居上,获评全省先进。农民工工资拖欠保交成效明显,共追回农民工工资1527.6万元,在省考核中被评为A级。**大力发展社会事业。**累计投入资金12.77亿元,消除义务教育大班额3071个,大班额比例从24.66%降至12.15%,年度任务完成率136%。市一中新校区投入使用,湘中幼专后续建设基本完成。第一批4所“芙蓉学校”建成。建成规范化村卫生室3110个,培养本土化乡村医生872名,村村实现“小医院”。全市4009户四类重点对象危房户、4963户棚户区居民、5532户住房困难家庭、市中心城区622户超期安置户喜迁新居。持续推进农村饮水安全巩固提升工程,新增受益人口23.4万人。实施电网建设三年行动,提前完成新一轮农网升级改造任务。提质改造农村公路905公里,完成自然村通水泥路988公里,排名全省第一。企业养老保险待遇连续15年上调。全民医保基本实现。保障城乡低保15.2万户、24.1万人,特困供养3.7万人,临时救助12万人次。公共文化设施建设“三年行动”有力推进,一批县级文化体育中心投入使用,建成乡镇综合文化站189个,村级综合性文化服务中心2259个,农村广播“村村响”基本实现。邵阳日报社获评全国党报媒体融合创新单位,云邵阳客户端获评全国党报优秀融媒体平台。祁剧《秦府抵命》、花鼓戏《边桃李》《山乡工匠》参加全国展演。市二中学生夏思凝获世界中学生田径锦标赛女子100米栏金牌,洞口运动员刘卫获世界残奥田径大奖赛金牌,并在第十届全国残疾人运动会上摘得“两金一银”。**着力打造“平安邵阳”。**积极创新社会治理“邵阳品牌”。我市“一村一辅警”“邵阳快警”经验在全省推广、全国推介,邵东市流泽派出所入选全国首批“枫桥式公安派出所”候选名单。综治智能化水平全面提升,综治中心和综治视联网基本实现市县乡三级全覆盖。社会治安综合治理工作自2004年实行考核表彰以来首次被评为全省先进。纵深推进扫黑除恶专项斗争,坚决“打伞破网”“打财断血”,打击涉黑战果排全省第5位,打击涉恶战果排全省第1位。奋力打好禁毒人民战争,重拳整治外流贩毒,推进县市戒毒所、收治中心建设,“两打两控”和“净边”行动有力有效,缉毒执法工作排全省第3位。扎实开展信访“三无”创建,建立市级领导“无会周”带案下访机制,推动信访积案“清仓见底”,连续四年实现特别防护期进京“零非访、零登记”。着力抓好安全生产,生产安全事故起数和死亡人数分别下降50.7%和59.3%,下降幅度为全省之最,没有发生较大及以上生产安全事故,连续76个月杜绝重特大生产安全事故。应急比武获全省一等奖。全面推进“基层消防上台阶”三年行动,“一村一消防站”实现全覆盖。

民族宗教、外事侨务、贸易促进、对外宣传、住房公积金等工作继续加强,工会、科协、气象、防震、史志、保密、档案、老龄、青年、妇女儿童、残疾人等各项事业全面发展。

国防动员和后备力量建设不断加强,人民防空、拥军优抚、双拥共建等工作有力推进,驻邵解放军和武警部队、民兵预备役人员在抗洪救灾、维稳处突、脱贫攻坚等急难险重任务面前,冲锋在先、舍生忘死,为全市经济社会发展作出了重要贡献。

一年来,我们狠抓政府自身建设,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,转作风、强担当、抓落实,一批沉积多年的重点、难点、堵点问题得到解决,一批事关长远的大事、好事、实事有效办妥,人民群众真切感受到主题教育带来的实实在在的新变化。扎实推进中央、省委巡视和专项巡查反馈问题整改,开展违规发放津补贴、违规借贷、利用领导干部职务影响力“提篮子”“打牌子”等问题及扶贫领域腐败、作风问题专项治理。推进“基层减负年”决策落实落地,坚决整治文山会海、督查考核过多、加重基层负担等形式主义、官僚主义问题。坚持带头过紧日子,全市财政一般性支出压减10%。持续加大审计监督力度,查处各类违规资金7.8亿元。自觉接受市人大及其常委会法律监督、政协民主监督、社会监督和新闻舆论监督,办理市人大代表建议140件、政协提案210件,办结率、见面率、满意率均为100%。

过去一年取得的成绩,是党中央、国务院、省委、省政府和市委统揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协有力监督、鼎力支持的结果,是全市人民团结奋斗、艰苦创业的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体,向驻邵解放军、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员,向国、省驻邵单位,向所有关心支持邵阳改革发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

我们也清醒认识到,全市经济社会发展还面临不少困难和问题:**一是稳增长压力较大。**产业结构不优,大型骨干企业不多,二产支撑乏力。传统产业仍在转型升级、新兴产业正在培育,新动能不足。**二是质量效益有待进一步提升。**工业总体偏弱,企业科创能力不足,产品竞争力不强,市场占有率不高,企业经营困难,盈利和创税能力不强,税收占GDP比重偏低,财政非税占比较高。**三是风险隐患不容忽视。**生产安全、环境安全、金融安全和防范化解政府债务风险形势依然严峻,一些历史遗留问题治理任务繁重。**四是民生领域还有不少短板。**由于产业和职业教育不够发达,一批代工企业和外向型加工贸易企业出口受阻,稳就业压力增大。猪肉等食品价格上涨影响民生,基本公共服务特别是偏远山村基本公共服务还存在不少薄弱环节。棚户区改造、老旧区改造、拆迁户安置推进不快,中心城区交通出行拥堵,给群众生活带来了困难和不便。**五是政府治理能力和服务水平还有不少差距。**个别地方营商环境不优,产业发展滞后,经济运行困难,主要经济指标“断崖式”下降,严重拉低全市增长水平。一些地方和政府工作部门形式主义、官僚主义严重,推诿扯皮、敷衍塞责,执行力、推动力不强,少数干部懒政怠政,不担当、不作为,工作落实不到位,“三房”建设、办证入住、便民服务等民生工作久拖不决,人民群众对此意见较大。我们要正视、重视这些问题,并切实加以解决。

二、2020年工作安排

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,是第一个百年奋斗目标实现之年,做好今年工作十分重要。总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记对湖南工作的重要讲话指示精神,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,深入实施创新驱动、开放崛起战略,加快推进“二中心一枢纽”建设,着力推动高质量发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

全市经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%,规模以上工业增加值增长7.5%以上,全社会固定资产投资增长10%以上,其中产业投资占比力争达到60%,地方一般公共预算收入增长6%,社会消费品零售总额增长10%以上,城乡居民收入分别增长8.5%、9.5%,城镇调查失业率控制在5.5%以内,万元GDP能耗下降2%。(下转3版)