



曾书雁 邓星照 魏志刚 容利氏

邵东地处湘中腹地,素有“百工之乡”“商贸之城”“民营之都”的美称,总面积1778平方公里,辖3街道18镇4乡1场和1个省级经开区、579个行政村(居),总人口134.5万。截至2019年底,全市建档立卡贫困人口20312户61633人中已脱贫18839户58513人,未脱贫1473户3120人,贫困发生率降至0.3%,77个省级贫困村已全部退出。

► 志愿者为乡村医生培训准备学习资料。
申兴刚 摄



凝聚磅礴力量 决战脱贫攻坚

——2019年邵东脱贫攻坚工作综述



▲大力发展以中药材、黄花菜、果蔬等为主导的“一村一品”农业产业。
申兴刚 摄

扎实推进 严格落实上级要求

2019年,邵东严格按照上级要求,扎实推进各项工作。省定年度脱贫计划人口数8664人,贫困村出列任务7个,邵东实际完成脱贫人口3209户8779人,7个贫困村成功退出。动态调整新增63户184人,识别边缘户273户735人,贫困监测户231户638人。

驻村帮扶和结对帮扶不断强化,出台了《关于驻村帮扶工作有关事项的通知》,选派263个驻村工作队开展驻村帮扶,其中邵阳市和邵东派驻工作队106个,乡镇派驻工作队157个,对贫困人口100人以上的行政村(居)开展驻村帮扶。选派7699名结对帮扶干部,按照结对1-5户的要求,对所有贫困户结对帮扶全覆盖。

政策有效落实。全年累计投入脱贫攻坚资金2亿多元,紧扣“两不愁三保障”要求,落实落细各项扶贫政策。着力发展产业投入委托帮扶资金2810万元,帮助13245名贫困群众每年受益200—1000元。投入财政资金1130万元,通过铁皮石斛、实厚农业等龙头企业带动,为47个集体经济薄弱村每村每年增加集体经济收入2万元以上。开展各类农业技能培训400余场次,受益群众3万余人;完成贫困家庭“两后生”就业技能培训236人(任务130人),新增农村贫困劳动力转移就业772人。全年共兜底保障对象7470户15180人,新增兜底保障对象794人,农村一类低保保障标准提高到310元/月,实现了低保扶贫两线合一,救助水平达到200.9元/月。贫困残疾人“两项补贴”实现应补尽补,5089名建档立卡贫困重度残疾人享受重度残疾人护理补贴,4490名建档立卡贫困残疾人享受困难残疾人生活补贴。完

成农村危房改造843户,全部竣工并入住,信息录入率为100%;新建村卫生室45个,卫生室“空白”村全部消除;提质改造农村安全饮水项目30个,完成自然村通水泥路287公里,窄改宽145公里;农村电网升级改造129个村;新改建村级活动场所8个。全年累积发放教育扶贫补助3970.54万元,受益贫困学生60756人次;雨露计划职业教育春季学期补助1729人259.35万元,实现了全覆盖。“一站式”结算、先诊疗后付费政策受益贫困群众31992人次,综合补偿15842万元。

责任压实到位。2019年,邵东将省定计划脱贫任务数8664人分解到全市26个乡镇(街道、场),各乡镇(街道、场)将任务分解到村(居),层层签订了脱贫责任状。认真落实“三走访三签字”要求,市委书记沈志定、市长周玉凡年内走遍了全市77个贫困村,解决具体问题136个。市委书记、市长,乡镇党委书记、乡镇长,村支部书记、村主任认真履责,严把贫困村退出、贫困户脱贫关,并在验收表上全部签字,确保了脱贫退出质量。坚持“四跟四走”方略,稳步推进金融扶贫小额信贷,帮助贫困群众发展生产经营,全年投放新增小额信贷资金4660万元(任务4381万元),预计能促进贫困群众增收600余万元。按照“资金跟着项目走、入库程序要规范”的原则,加强项目库规范化建设,现有在库脱贫攻坚项目38类1328个项目。出台了《邵东市扶贫资产管理细则(试行)》,对2014年以来的扶贫资产进行了确权登记、管理,经营类扶贫资产确权2626.651万元,公益类扶贫资产确权10007.43万元。

对标对表 狠抓问题整改落实

2019年,邵东始终聚焦“两不愁三保障”突出问题整改,不断巩固脱贫成果,先后出台了《关于进一步加强驻村帮扶工作的八条措施》《脱贫攻坚突出问题大排查、大整改、大提升、大见效专项整治行动方案》,开展了为期两个月的突出问题集中整改行动,采取由联点乡镇的市领导牵头,成立26个督导组,对全市贫困村和面上村开展了“逐村逐户逐人逐项目”全覆盖、地毯式督导,建立问题台账,实行对账销号制。市财政在资金十分紧张的情况下,投入1000多万元资金用于“两不愁三保障”和安全饮水

问题整改,实行“一户一策”,确保问题及时有效整改到位,共整改危房改造质量问题28处、易地扶贫搬迁房楼梯未安装扶手等问题122户、安全饮水问题16个,村卫生室规范化建设和村组道路硬化等问题全部整改到位。市纪委监委深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项整治,去年1-11月,扶贫领域腐败和作风问题共立案62件,办结62件,查处76人,其中组织处理54人,党纪政务处分35人,移送司法机关3人,追缴资金29.2894万元,直接退还群众资金3.54万元,群众幸福感、获得感进一步增强。



医生前往邵东牛马司镇上桥村为贫困户义诊。申兴刚 摄



扶贫车间一角。 曾书雁 摄



廉桥镇药材市场加工车间。 申兴刚 摄

依托产业 带领贫困群众增收

邵东始终扭住产业扶贫这个“牛鼻子”,着力帮助贫困群众实现“资源变资金、资金变股金、农民变股东”,切实解决贫困群众增产增收难、就业难问题。出台了《提高脱贫质量促进稳定脱贫的实施方案》《2019年产业扶贫实施方案》《关于加快扶贫车间建设促进农村贫困劳动力就业的实施方案》等巩固提升文件,政策,投入产业奖补资金3000多万元,大力发展以中药材、黄花菜、果蔬等为主导的“一村一品”农业产业,新培育蒸水源、金东农业公司两家年销售收入500万元以上的农业龙头企业。依托湘俏、多特、德美等45家市级农业龙头企业和本草堂、建成生态等1104家农业专业合作社(77个贫困

村全覆盖),推行“公司+基地+贫困户”“合作社+贫困户”“公司+村集体+贫困户”等模式,采取签订劳务合作协议、免费提供种苗和技术指导直接帮扶、资金入股、土地流转等方式委托帮扶,带动1万余名贫困群众年增收3000元以上。邵东中药材产业助力稳定脱贫模式在中共中央政策研究室主办的《学习与研究》2019年第7期刊发。鼓励和引导隆源公司、醇龙箱包、五好皮具等箱包企业,劳动密集型民营企业到乡镇村发展扶贫车间,新建扶贫车间109个,让4000多名群众(其中贫困群众2000余名)实现了家门口就业,年均增收2万元左右,磅礴乡长流村扶贫车间荣获中国青年“最具品牌影响力”奖项。

扶志扶智 全面激发内生动力

按照“专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫”等多方力量有机结合的“三位一体”大扶贫思路,采取扶志扶智并举,2019年邵东动员近万名党员干部、数千名致富带头人参与“户帮户亲帮亲互助脱贫奔小康”、消费扶贫和“万企帮万村”活动。新增“中国社会扶贫网”注册爱心人士近5万人,帮助贫困群众开展健康医疗、环境整治等服务24000余次,捐赠物资23000多件,爱心助学、助残、助困等捐款300多万

元,户帮户亲帮亲和消费扶贫工作被湖南日报、湖南卫视、新湖南等省级媒体报道。自去年8月份以来,坚持每月一次在全市上下创新开展了脱贫攻坚“四个一”活动,通过入户走访落实政策、倾听心声,帮助和督促贫困群众清理卫生,提振精神状态;召开民情恳谈会解决实际困难;表彰脱贫致富典型、产业帮扶标兵、社会爱心人士、优秀帮扶个人等先进典型,激发自主脱贫内生动力,凝聚了全社会参与脱贫攻坚的强大合力。