

## 绥宁县政协开展“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展”

调研并形成调研报告

## 提升三大能力 承接产业转移

邵阳日报记者 贺旭艳 通讯员 石雯静

为推进绥宁县承接产业转移能力建设,今年,绥宁县政协就该县如何抓住国家加快推进粤港澳大湾区建设的机遇,积极承接大湾区产业转移,推进县域经济高质量发展进行专题调研,并形成了调研报告。

## 优势分析:

## 承接转移具备基础

特色产业初具规模,吸引投资的比较优势明显。南竹产业形成了完备的发展体系。目前,绥宁县有竹林面积80万亩,有南竹加工企业310家,竹业年产值达30亿元。油茶产业进一步壮大。该县成功引进贵太太油茶公司落户绥宁,近年来新造油茶林6万多亩,已累计发展17.4万亩,辐射带动5105户15130名贫困人口参与发展油茶产业,成功获评“全国油茶产业发展基地示范县”。杂交水稻制种产业成为全国龙头。作为袁隆平院士亲笔题词的“中华杂交水稻制种第一县”,绥宁县紧紧围绕打造杂交水稻制种产业园目标,形成了S221沿线的百公里杂交水稻制种产业带,辐射带动2.6万户12.4万人增收致富。文化旅游健康养老产业稳步发展。绥宁县文化底蕴深厚,近年来又高效推进绥宁“大森林”建设,树立了“溪谷绥宁,康养福地”区域旅游整体形象,县域旅游经济增长质量2017年综合排名位列全省前十,2018年实现旅游收入21亿元。

交通区位优势逐步改善。绥宁县地处湘桂黔边界的中心地带和邵阳市西部生态经济圈的核心地区,已建立高速公路为骨架、二级公路为主网、旅游公路为重点的交通网络,成功融入邵阳、桂林“两小时经济圈”和长沙、南宁、重庆、广州“四小时经济圈”。兴永郴赣铁路纳入国家中长期铁路网规划和湖南、江西、贵州“十三五”铁路网规划。县内建成二级公路180公里,实现了村村通水泥路、农村客车村村通。

承接产业平台初具规模。近年来,绥宁县坚持产业向园区集中、要素向园区汇集、资金向园区集聚、政策向园区倾斜的原则,推进各类特色园区建设。“一区(省级工业集中区)两园(关峡湘商产业园和袁家团木竹产业园)”格局基本形成,已承接68家企业在“两园”建厂兴业。关峡湘商产业园形成了以循环农业为主要特色的产业园区,袁家团木竹产业园竹木产品占全国市场份额的40%以上。

营商环境进一步优化。该县通过加大审批权限下放力度,为企业提供“保姆式”服务,对园区重点工程项目开辟“绿色通道”,实行县领导定点联系制度,设立投诉、举报信息网络平台等措施,行政效能不断提高。同时强化水、电、气及用地、用工等要素保障,通关平台方面正在建设出口监管仓,融资方面由县本级设立规模1亿元的产业发展基金,对入园企业实施了标准厂房扶持奖励。

承接产业转移来势较好。除了国家和省市的相关政策,绥宁县相继出台了《园区招商引资优惠政策》等政策文件,为承接产业转移明确了具体操作规程和实施指南。通过主动“走出去、请进来”,开展各种形式的招商,大力承接长三角、珠三角地区产业转移。2018年,全县签约招商引资项目9个,



▲绥宁县大力建设现代化产业园区,加快高质量发展步伐。图为该县湘商产业园。  
陈敏捷 摄



▲绥宁县全力推动文旅融合,促进全域旅游发展。图为在永安铺苗族侗族乡大团侗寨举行的2019年油菜花节。  
邵阳日报记者 罗哲明 摄

引进资金16.5亿元,园区企业实现技工贸总收入90亿元。

## 调研建议:

## 三大能力仍需提升

针对绥宁县在交通区位优势、项目用地、物流、用工等方面存在的不足,调研组建议从三个方面提升该县承接粤港澳大湾区产业转移的能力。

一是进一步深化开放合作,提升开放发展水平。

建议扩展对外交流合作,加快兴永郴铁路、黄桑通用机场等重大交通基础设施建设方面的合作,共同争取国家支持,构建出境国际大通道;充分发挥邵商开拓东南亚市场的积极作用,通过共建工业园区等方式,拓宽与东盟自由贸易区重点地区的合作;加强绥宁与东南亚的经贸往来和合作,加强与沿海、沿边通关协作,扩大竹木制品、生物医药制品、绿色农产品等产品出口。

建议深化区域合作,形成区域联动发展格局。建设面向珠三角、长三角地区的竹木原材料深加工基地、旅游休闲基地和康养基地、特色生态农产品基地。推进与珠三角、长三角地区的对接,构建统一开放的市场体系,建立交流与合作机制,开展多种形式的经贸合作活动。积极拓展、全面深化与武陵山片区市县合作,在大区域、大战略、大格局、大合作中谋划大发展。

建议推动省内联动合作,加强与长株潭城市群、湘江新区及武陵山片区生态经济圈的对接,推动建立战略对接、产业发展、旅游联动的合作格局。依托人力资源、竹木产业等比较优势,对接并配套长株潭地区的先进制造业、生物医药产业、现代农业产业,积

极发展飞地经济。依托文化旅游资源,对接张吉怀精品生态文化旅游经济带,重点发展健康养老、生态文化旅游、生态循环农业和天然绿色农业等产业。

建议强化用地保障,对符合产业规划的重大产业项目,按照“一事一议”的方式,充分保障项

目合理用地需求。加强土地利用总体规划的调规,前瞻性地预留一定规模的工业储备用地。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合等灵活多样的供地方式,降低外来投资企业用地成本。

三是继续优化营商环境,构建亲商清商安商工作机制,提升服务能力。

建议推进体制机制创新,实施公平竞争审查制度,清理和取消妨碍公平竞争和开放的政策规定,促进内外资企业、大中小企业、国有民营资本公平竞争,各类投资主体一律依法平等进入。

建议深化投资领域“放管服”改革。严格依法行政,深化投资领域的改革创新和先行先试,构建网上“放管服”平台,完善服务和监管保障制度,优化服务效能。多渠道引进项目,全方位服务项目,多政策支持项目。

建议加大简政减税降费力度。切实落实国家减税降费政策,继续规范涉企收费行为。对符合条件的企业和园区实施养老保险缴费费率过渡试点政策,对重大和重点产业项目进行适当物流补助。深化审批服务“一次办结”改革,全面推行政务服务标准化和规范化,完善首问负责、一次告知、领办代办等服务方式。

建议加强配套设施建设。交通运输方面,近期主要抓好国省干线公路的改建,中期主要是抓好兴永郴铁路、黄桑通用机场、洪江经绥宁至武功高速公路建设项目。物流方面,加快物流市场主体的培育和引进,加强物流信息化建设,建好坪溪物流集散中心及县城建材物流园。

建议强化用地保障,对符合产业规划的重大产业项目,按照“一事一议”的方式,充分保障项

目合理用地需求。加强土地利用总体规划的调规,前瞻性地预留一定规模的工业储备用地。鼓励采取长期租赁、先租后让、租让结合等灵活多样的供地方式,降低外来投资企业用地成本。

邵阳日报讯(记者 贺旭艳)近年来,我市养犬群众越来越多,但由于缺乏规范化管理,养犬的公共危害性日益显现。为了促进这一问题的解决,市政协将《关于规范化管理市民养犬行为 巩固“创卫”“创文”成果的建议》作为重大民生类提案,将通过“政协云”和“云邵阳”平台接受公众测评。

由民革邵阳市委提出的这件提案,指出了当前存在的养犬之患,并提出了九条建议,包括在市政管理综合执法局设置专司管理城市养犬的内设部门、起草颁布实施《邵阳市养犬管理条例》、设立禁养区和限养区、发挥社区基层组织的自治管理作用、建立完善犬只档案和疫苗接种档案等。

作为提案办理单位,市公安局答复称,公安机关从维护人民群众生命和健康的角度出发,每年对犬伤人事件、养犬纠纷做了大量的调解工作,并就规范城市养犬行为提出了建立联合执法管理机制等建议。市城市管理和综合执法局答复称,城管部门对污染环境卫生的养犬行为、违规占道犬只经营行为决不姑息,将指导和监督相关单位在公园、广场等公共场所设置犬只禁入标识,开展文明宣传。市农业和农村局答复称,将加大宣传力度,做好狂犬病防控知识宣传,规范犬只狂犬病的免疫,与各部门共同做好养犬管理工作,保障群众人身安全。

加强养犬管理 规范养犬行为

## 这件民生提案将接受公众测评

## “一强化三聚焦” 力推高质量发展

邵阳日报记者 贺旭艳

今年以来,市政协坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进政协工作的重要思想作为统揽政协工作的总纲,按照“一强化三聚焦”的工作思路,有力推进全市政协工作高质量发展。10月25日,省政协调研组对我市政协工作的高质量发展给予高度评价。

强化思想政治引领,把牢方向取得新进展。中共邵阳市委高度重视政协系统党的建设,多次听取政协党组工作汇报,专题研究了《关于推进人民政协党的组织和党的工作有效覆盖的实施意见(草案)》,已进入行文程序。市政协两级党组运行机制更加规范,建立健全了政协党组成员联系相关界别党员委员、党员委员联系党外委员等制度,把党的领导贯穿政协履职全过程。通过举办庆祝人民政协成立70周年座谈会等活动,进一步加强思想政治引领,筑牢共同奋斗思想政治基础。

聚焦邵阳高质量发展,资政建言实现新突破。今年,市政协协助省政协在邵阳成功举办“推进湘南湘西承接产业转移示范区对接粤港澳大湾区产业融合发展”高峰论坛系列活动,并向市委、市政府报送了建议书。此次活动,邵阳现场签约项目29个,总投资208.68亿元,对促进邵阳开放崛起具有里程碑意义。市政协还把“打通邵阳至东盟的贸易通道”作为市政协常委会调研协商课题,向市委、市政府报送了建议书,市领导批示要求对建议书所提建议进行责任分解,发相关单位落实。市政协还有力推进协商式监督,组织“发展实体经济,承接产业转移”专题委员视察,在38家企业建立优化经济发展环境监测点,向7个市直部门派驻了民主监督小组。

聚焦民生福祉改善,担当履职取得新成效。今年以来,市政协围绕餐桌污染治理、超期安置、健康扶贫政策执行等民生问题开展调研协商,共组织各类协商80余次,并编印《社情民意信息》45期,市领导批示4期。

聚焦政协工作质量提升,守正出新赢得新发展。今年,市政协健全“四类四交四督四评”提案办理督办和评价机制,不断提高建言水平和提案质量,有13件大会发言和6件提案获市领导批示交办;坚持把委员工作室作为发挥界别作用的重要载体,由市政协主席会议成员挂点推进委员工作室建设,现已建成15个,在建14个;会同市委督查室,对贯彻落实市委政协工作会议精神和《中共邵阳市委关于加强和改进人民政协工作的实施意见》情况进行督查,有力推进政协工作质量提升。