“加减乘除法”共解城区停车难题

邵阳日报记者　刘小幸

6月初，市十六届人大常委会召开第二十一次会议，听取了满意度测评未通过的重点意见建议《关于缓解我市城区停车难问题的建议（92号）》重新办理情况报告，并再次进行满意度测评。与会人员认为，今年以来，市政府将解决停车难问题提到前所未有的高度，作为一件事关民生的大事、要事来谋划和推进，取得了初步成效，希望政府部门继续千方百计治痛点、疏堵点、破难点，从根本上解决停车难问题。

“出行难、行车难、停车难”已成为当今邵阳市民的热门话题。今年2月21日，市人民政府收到市人大常委会办公室《关于要求对市十六届人大二次会议第092号建议重新研究办理的函》后，立即成立了第092号重点建议重新办理工作领导小组，迅速组织开展重新研究办理工作。通过深入调研和反复研讨，明确了“部门联动、综合施策、建管并举、标本兼治”的工作思路，围绕做好“加减乘除”四篇文章，进一步细化相关措施，提出了一揽子解决方案。

▲市体育中心配套建设的生态停车场。
邵阳日报记者　申兴刚　摄

▶6月23日，在市区邵水西路上，停车管理员正在为停泊车辆打卡计时。我市部分地段实施停车收费后，车位流转率大大增加。
邵阳日报记者　申兴刚　摄

着力做好“加法”，促进停车资源持续增长

千方百计促进停车资源持续增长，着力从根本上解决停车难问题。

加快社会停车场规划建设进程。重新编制《邵阳市中心城区停车场专项规划（2019—2035年）》，提出在中心城区规划建设公共停车场255个，总停车泊位50502个。同时，明确分期建设实施方案，纳入年度建设规划，确保每年开工一批，建成一批。

确保建设项目停车设施配建到位。严格执行《邵阳市城区道路交通影响评价方案》，对新建、改建的大型商场、医院、住宅小区等建设项目，由交警部门在规划评审阶段提前介入，实行交通影响评价与项目的规划、建设同步进行，加强规划管控，确保停车泊位配建到位。围绕解决医院、商场、市场、机关单位集中路段的停车难问题，我市优选20个停车场列为近期重点推进项目，开展了选址等工作，预计可解决泊位4000个。

推进机关事业单位开放停车设施。要求党政机关、学校和医院等单位在院落改造中必须配套建设停车设施，不仅要保障内部停车需求，还要尽可能提供部分社会停车泊位。

在现有基础上充分挖掘停车资源。对城区现有街道人行道等公共场地进行全面摸底清查，通过调整盲道设施、撤除隔离桩等障碍，尽可能增设临时泊位。同时，对现有宽度7米以上的破损人行道板进行修复、改造，在不影响行人通行的前提下尽可能增设临时泊位。2018年以来，在建设南路、敏州东路、火车南站建材城等道路两侧，共增划临时泊位1600个。

着力做好“减法”，积极缓解城区交通压力

着力减少私家车上路运行，消除各类“堵点”，避免交通高峰。

完善公交体系。坚持公交优先，在城区主要道路设置公交专用道，逐步增加公交车辆和班次，积极发展“智慧公交”，提高乘坐公交的便捷度和准点率，引导群众多乘坐公交出行，减少私家车上路运行。

倡导“绿色”出行。编制《邵阳市城市步行和自行车交通系统专项规划（2013—2030年）》，积极引进发展共享单车，把城市步行列为全民健身的重要项目，把“绿色”出行纳入创建全国文明城市的重要内容。

切实消除“堵点”。在中心城区过街需求集中路段规划建设人行天桥、地下通道等过街设施，切实消除一批“堵点”；在加快建设停车设施的基础上，逐步取消主干道的临时收费停车位，提升城区路面的通行条件。

探索“早九晚五”工作模式。除学校、医院及其他有硬性规定的单位外，允许其他单位根据工作实际，探索实施“早九晚五”工作模式，促进“错峰上班”“错峰出行”。

着力做好“乘法”，全面提升交通管理水平

实施精细化、动态化管理，发挥科学管理的乘数效应。

运用大数据管理，合理调整临时停车泊位。严格实施《湖南省停车场管理办法》，运用大数据对城区道路停车泊位使用情况进行监测、分析和动态管理，及时合理增减，全面规范道路泊位设置，挖掘道路停车资源。

运用人工智能技术，改进停车设施管理。出台激励措施，引导停车场建设向地上和地下发展，鼓励建设智慧静态停车场和立体停车场，集约节约用地；在临时泊位停车收费管理方面，积极引入人工智能技术，逐步实现“无人化”，着力提高管理效率。

运用互联网技术，实时提供车位信息。建立停车场和泊位使用信息采集系统，通过移动互联网实时提供车位信息，引导驾驶员快捷寻找车位，避免因寻找车位导致交通拥堵等问题。

优化交通组织，提高通行效率。聘请交通组织专家对我市进行实地察看，提出了一系列的优化交通组织方案。通过科学设置车道、推进循环交通、合理分流车辆等措施，不断在交通管理上精耕细作。

着力做好“除法”，强力整治违法违章乱象

切实加大交通环境整治力度，消除各种乱象。

一是强力整治乱停乱摆等交通违章行为。在加强宣传教育和日常管控的基础上，持续深入开展城市交通环境专项整治，完善电子监控设施，增加流动执法车辆，严厉整治乱停乱摆、占道行驶等违章行为。

二是强力整治侵占、挪用、擅自改变停车场使用性质等违法行为。对全市公共停车泊位进行全面清查，对个人加锁私占、私自设置道闸圈占等行为，采取强制拆除、严厉处罚等措施，最大限度挖掘停车资源。

三是强力整治停车场建设环境。相关部门通力协作，简化报批报建程序，保障土地供给，严厉打击漫天要价、非法阻工等违法犯罪行为，切实优化停车场建设环境，加快推进社会停车场建设。

四是持续开展摩托车、非机动车专项整治，努力提高城区车辆通行能力。

五是公安交警部门联合各保险机构针对轻微刮擦事故研究制定“快处快赔”机制，着力解决轻微刮擦事故导致长时间拥堵问题。

落实审议意见　提高监督实效（三）

关于《《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查暨全市化解大班额工作常委会审议意见》的办理情况

2018年4月至5月，市人大常委会在全市组织开展了《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》（以下简称“条例”）贯彻实施情况执法检查暨全市化解大班额工作情况调研。7月31日，市十六届人大常委会第十五次会议听取和审议了报告，并向市人民政府及相关部门发出了审议意见函。2019年4月上旬，市人大常委会副主任赵为济带领教科文卫委员会对此审议意见落实情况进行专题督办，实地察看了市直及三区20多所学校的情况。

一、关于贯彻执行《条例》的情况

1.编制了中小学幼儿园中长期布局规划。《邵阳市城区中小学布局专项规划（2016—2030年）》《邵阳市城区幼儿园布局专项规划（2016—2030年）》已由市规划局编制完成。2018年3月，市城乡规划委员会已审核通过了此规划。

2.起草了《邵阳市住宅小区配套教育设施建设规定》。该《规定》就市、县两级人民政府在进行新区开发、旧城改造、住宅区新建等方面按标准配套建设中小学校幼儿园做了具体规定。

3.配套建设教育设施收到了一定成效。2017年以来，市政府加大了住宅区配套建设教育设施的监督力度。不少教育项目的建成，对优化我市教育规划布局、加快教育设施配套建设起到积极的推动作用。

4.进一步强化政府职能的宣传学习。各级党委政府认真宣传和学习《条例》的内容，确保《条例》的宣传学习在部门之间不打折扣、不做样子。

二、关于消除义务教育大班额落实情况

1.强力推进，66人以上超大班额基本消除。

2.加大投入，全面保障消除大班额学位建设。

3.统筹考虑，实施域区三年攻坚计划，市本级出台了《消除义务教育大班额三年攻坚计划（2018—2020）》，一批项目得以实施。

4.推进教育均衡，化解“择校热”和大班额。

5.落实消除义务教育大班额专项资金。

6.补充教师，保障消除大班额后的正常教育教学。

7.创新办学模式，吸引民营资本办学。

三、下一步工作

1.加大财政投入，大力开发教育资源。完善教育经费投入，保障教育资源的供给，保证各级政府对义务教育投入比重逐年增加，并向贫困地区倾斜，逐步缩小各地差距。拓宽义务教育资金供给渠道，推进“职教城”建设，有效利用有限教育资源，解决义务教育学位供给不足的问题。

2.出台实施细则，确保中小学幼儿园建设。根据全市区域内规划人口、适龄儿童、学生数量、分布状况以及交通环境和城镇化进程等因素，加快出台《邵阳市住宅小区配套教育设施建设规定》，确保中小学校、幼儿园规划建设与城市规划建设同步。

3.实施教育倾斜政策，促进义务教育均衡发展。统筹城乡义务教育一体化，对农村寄宿制学校、小规模学校、薄弱学校实行教育资源倾斜政策，积极探索“名校+弱校”模式，健全城乡教师流动机制，推动城镇优质资源向农村辐射，分阶段、有步骤地促进城乡教育优质化、均衡化、特色化发展。

市人大教科文卫委认为，市人民政府比较重视化解大班额工作，去年平稳化解“超大班额”4028个，取得了初步成放。委员会建议，下一阶段，市人民政府要尽快出台《条例》实施办法，统筹协调推进市城区学校规划建设；切实增加财政投入，加快新建学校步伐；加强对教育附加费的使用效益评价，充分发挥其作用，集中力量办大事，每1至2年新建1所中小学校；要按规划实施，做到均衡优质可持续发展；此外，要加大公办幼儿园和普惠性幼儿园的建设力度。

●微建议

关于取缔民办培训学校组织或举办“小升初”挂钩考试的建议

市人大代表　孙俊

我市“小升初”早就实行免试入学，并且按照户籍、居住地实行就近划片就读。但近几年来，市区各民办培训学校利用家长们望子成龙、望女成凤的心理，打着“名校”“重点班”的幌子，私自举办或组织各类“小升初”挂钩考试。

各民办培训学校常常以租赁场地、购买试卷、聘请监考老师需要费用等为由，向考生家长收取费用。更有甚者，打着贩卖出题老师题库的幌子，向考生家长收取数百元至数千元不等的费用。

民办培训学校违规组织学生进行考试，扰乱了我市正常的教育教学秩序，违反了《中华人民共和国民办教育促进法》等相关法律规定。为此，建议市政府取缔各民办培训学校的这种非法行为，如构成犯罪，公安机关应采用法律的手段进行打击。

关于对生源严重不足的农村学校实行分片集中办学的建议

市人大代表　刘细元

自2001年起，为节省教育资源，中小学校布局调整在全国铺开，一些生源不足的农村学校和教学点纷纷被撤并，导致不少农村出现上学远、上学难、上学贵等问题。2012年这股撤并风被叫停，根据需要，有条件的村庄又恢复了学校。然而，随着进城务工随迁学生越来越多，部分学校生源不足的现象也越来越突出。当今，经济欠发达地区仍面临教育资源严重短缺，因此，我建议将生源严重不足的农村学校和教学点分片集中办学。

一、加大政府投入。将分片集中办学的学校尽量建成寄宿制学校，并购置足够的校车，每天定时到学生原校门口免费接送，让家长和学生有选择余地，可坐车走读也可在校寄宿。

二、加强媒体宣传和各级政府正确引导，让学生家长充分认识到：第一，不图眼前省心，要着眼小孩的学习和成长；第二，只是暂时集中办学，家门口的学校还在，并没有撤并拍卖，一旦生源回升，学校立即恢复。

三、加强校车和教职员工日常管理，杜绝安全事故发生。