

坚持以人民为中心 做好新时代食品安全工作

——《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》解读

吴卫红

日前,《中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》(以下简称“《意见》”)正式发布,全面分析了食品安全面临的形势,深刻阐述了食品安全工作的指导思想、基本原则和总体目标,并精准提出了一系列政策措施和深化改革要求。该《意见》是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重大举措,是第一个以中共中央、国务院名义出台的食品安全工作纲领性文件,具有深远意义,为我们市场监管部门做好食品安全工作提供了遵循,指明了方向。

1.从政治站位来看,《意见》是着眼中华民族未来的战略部署

习近平总书记提出,人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。《意见》开篇则指明食品安全既是民生之本,也是和谐之基,与人民群众身体健康和生命安全息息相关。因此,站在以人民为中心的发展思想上谈保障和改善民生,食品安全始终是绕不过的话题。食品安全工作的好坏,也直接影响到人民群众全面实现小康的获得感和体验感,影响到整个社会的稳定,进而影响到对党和国家的信任。从这个意义上说,《意见》的实施,不仅是党中央着眼党和国家事业全局作出的重大部署,更是着眼决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴而部署的一项重大战略任务。

2.从目标指向来看,《意见》是让人民群众吃得健康、吃得放心的根本之策

人民对美好生活的向往最基本的一点就是食品安全。习近平总书记在党的十九大报告中指出,要坚持把人民群众的小事当作自

己的大事,从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起,带领人民不断创造美好生活。因此,提高人民群众的安全感和满意度、全力维护好人民群众“舌尖上的安全”是食品安全工作的出发点和落脚点。我们要紧紧抓住坚守安全底线这个“牛鼻子”,瞄准安全链条上的关键环节、薄弱环节,持续推进产品大抽检、风险大排查、问题大整治、案件大稽查,对能立竿见影的将雷厉风行、立即处置,对短期内难以见效的将久久为功、持续发力,通过抓重点、补短板、强弱项,真正严把从农田到餐桌每一道防线,让监管跑在风险前面,全面提升食品安全治理能力和保障水平,提高人民群众的获得感、安全感。

3.从方法路径来看,《意见》是一项抓好食品安全工作的系统治理工程

作为今后一个时期指导食品安全工作的纲领性文件,《意见》既提出了长效机制建设任务,又提出了解决问题的攻坚行动,涉及的各项工作目标、计划和方案均设立了配套的定量考核指标,具有很强的系统性和操作性。我们将对照《意见》提出的改革举措,坚持全面推进与重点突破相结合,强化监管与促进发展相统一,在技术层面和监管层面上同时发力,不断压实监管责任和企业主体责任。一方面坚持落实食品安全“党政同责”,将加强食品安全监管、强化属地管理责任作为重大政治任务,为食品安全提供强有力的制度保障;另一方面积极探索建立科学、高效的过程控制技术体系,建立全覆盖、组合式、靶向性安全检验检测和评价体系,为食品安全提供强有力的技术支持。

4.从工作标准来看,《意见》是贯彻“四个最严”要求的具体遵循

食品安全“四个最严”要求有机结合、自成体系,是新时代食品安全战略思想的核心理念。《意见》就贯彻落实“四个最严”要求提出了一系列具体的改革措施,充分体现出以人民为中心的发展思想。

作为市场监管工作者,我们将冲锋在前,联合相关部门一道行动,全力维护好人民群众“舌尖上的安全”。一是要通过精准识别让人民群众增强安全感。牢牢把握人民群众对食品安全需求的新期待,以标准体系建设为基础,大力推进供给侧结构性改革,着力提升食品供给侧质量安全水平。二是要通过高压严管让人民群众增强信任感。监管越严格,市场竞争就越公平、透明,企业违法的几率就越小,人民群众对食品安全就越信任、放心。要用好日常检查手段,加大对重点区域、重点环节、重点品种、重点对象的风险排查力度和频次,努力让监管跑在风险前面。三是要通过严惩重处让人民群众增强获得感。要坚持问题导向,从人民群众反映最强烈的问题入手,严肃整治,切实增强整治的针对性、靶向性和实效性;要坚持处罚到人,结合运用刑事处罚、行政处罚、经济处罚和诚信惩戒等手段,用违法犯罪分子的切肤之痛换取人民群众对食品的安全感、获得感。四是要通过共治共享让人民群众增强认同感。要通过最严肃的问责,把各方责任全部压实,着力构筑部门依法监管、行业诚信自律、社会各方协同、全民积极参与的食品安全社会共治大格局,真正实现食品安全的长治久安。

(作者系邵阳市市场监督管理局党组书记)



百舸竞渡劈波来

申兴刚 摄

▲解码基层

弘扬三种精神 坚决打赢脱贫攻坚战

李远良

脱贫攻坚是当前最大的政治任务和最大的民生工程。邵阳市委宣传部结对帮扶新宁县崑山镇连山村。该村位于崑山世界遗产地缓冲区内,由于地理位置偏僻,基础设施落后,建档立卡的贫困户共139户518人,目前全村还有53户178人没有脱贫。

当前脱贫攻坚已进入攻城拔寨阶段,为了确保连山村今年脱贫出列,工作队大力弘扬宝古佬扎硬寨、打硬仗精神,弘扬中世遗不畏艰难、开拓进取的精神,弘扬时代楷模钟扬忠诚事业、无私奉献的“种子精神”,不忘初心,牢记使命,实干苦干,坚决打赢脱贫攻坚战。

一、聚焦“两不愁三保障”工作。一是做好贫困户的基本生活保障,重点关注三类对象——房屋十分破旧的、年老体弱的、身患重病的,根据情况安排临时救助。二是做好住房保障,扎实推进危房改造工作。对全村疑似危房进行了摸排,邀请专业人士对疑似危房进行了鉴定,对确定的10户危房改造实施了“三包一”制度,即每一座危房的改造由镇干部、村干部、结对帮扶人帮助落实好。三是做好教育保障。义务教育全部落实到位,“雨露计划”补贴到位,全村无辍学现象。四是做好健康保

障。村医与贫困户医保签约实现了全覆盖,每季度对签约贫困户进行走访,对长期慢性病患者进行了义诊。

二、聚焦产业发展。一是壮大村集体经济。引进了光伏发电项目,实现了村集体经济“零的突破”。与旅游公司联合发展漂流项目,村集体入股分红,并优先雇用贫困村民。二是以合作社带动贫困户致富,支持成立三个合作社——仁贵岭脐橙种植合作社、楠木水油茶种植合作社、小阳梅花鹿合作社,都与贫困户建立利益联结机制,认真落实产业奖补政策。三是邀请脐橙、油茶种植、养鸡方面的专家来村里进行技术培训,提升村民种养植技能。

三、聚焦基础设施建设。一是完善道路建设。协调资金新修硬化了连乡、连村公路及各通组道路,方便村民出行,并修建了多处林道,以利于村内的竹木资源开发。二是加强水利设施建设,修建了多处水渠,改造了河堤。三是加强文化设施建设,帮助翻新了村部,并在村部旁按照“七个一”标准新建村级文化广场,安装了健身器材。

四、聚焦乡风文明建设。成立了连山村新时代文明实践站,开展好内容丰富的新时代文明实践主题实践活动。一是抓好人居环境

整治,让村庄“美”起来。实行环境卫生包片制、评比制、奖励制,对村环境卫生实行“一月一评比”。二是搞好文化活动,让村民“乐”起来。邀请省祁剧院来村送戏下乡,满足广大群众新时代精神文化生活的需求。三是开展“亲帮亲、户帮户、互助脱贫奔小康”活动,把对“结”起来。发动村里有爱心、有能力的干部群众与贫困户结对帮扶,发挥好乡情亲情和志愿者的帮扶作用。四是推行红白喜事从简,把新风尚“树”起来。

五、聚焦突出问题集中整治。一是开好院落会议,做好问题上墙。每月到各片各组召开院落会议,了解群众的合理诉求,做好问题上墙,做到“三个一批”,即有能力的及时解决一批,做不到的解释一批,属于长远发展的规划一批。二是坚持问题导向,对标对表查摆问题。三是聚焦问题抓整改,制定整改措施和方案,明确了责任领导、责任人、整改时限,对突出问题实行“一周一研究,十天一汇报”,限期整改清零。

六、聚焦基层党组织建设。加强基层党组织堡垒建设,以党建引领扶贫工作,增强领导力、凝聚力、战斗力。一是每月开展一次主题党日活

动,开展环境整治、“扫黑除恶”及“不忘初心、牢记使命”宣传。二是抓好阵地建设,积极发展党员和培养入党积极分子,搞好村级“五化”建设。三是发挥好党员模范带头作用,积极支持共产党员作为产业发展带头人“传帮带”贫困户脱贫致富。

(作者系市委宣传部驻新宁县崑山镇连山村第一书记)

自去年1月23日以来,党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,并明确各级政法单位主要负责人负有直接责任,即抓落实的责任。作为基层检察官,履行直接责任第一位的职责就是司法办案。围绕这一责任,需要在检察机关内部落实以下几项职责。

一、深入学习动员,统一思想,提高政治站位

把用科学理论武装头脑、明确政治方向放在首位,坚决把专项斗争作为重大政治任务来贯彻落实。一是以上率下促学。作为检察长要带头学习,同时抓好“关键少数”,发挥中心组学习的引领作用,认真学习习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要讲话指示精神、中共中央国务院《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》等重要文件和法律法规。二是丰富学习内容和形式促学。将扫黑除恶专项斗争的有关领导讲话、会议精神、理论和业务知识、政策文件和司法解释全部纳入学习内容,注重理论学习的全面性、系统性,并采取自学、中心组学习、党员主题党日等多种形式,使扫黑除恶专项斗争知识入脑入心。三是严格考核检查督学。将扫黑除恶专项斗争的理论和相关知识的学习纳入年初工作部署和工作要点的重要内容,做到与业务工作同部署、同检查、同落实。

二、加强组织领导,落实工作责任,促进政令畅通

印发了《隆回县人民检察院扫黑除恶专项斗争三年(2018年—2020年)工作方案》,对专项斗争精心组织,周密部署。一是成立专门机构,明确工作职责。成立检察长任组长的扫黑除恶专项斗争工作领导小组,下设扫黑除恶专项斗争领导小组办公室,负责贯彻落实各级扫黑除恶专项斗争的精神和工作部署,领导全院扫黑除恶专项斗争以及研究和解决专项斗争中的重大、疑难问题,并对扫黑除恶专项斗争的数据、信息收集及分析总结上报。二是压实工作责任,层层传导压力。推行“三个清单”即责任清单、任务清单和问题整改清单制度,将工作任务和责任、发现的问题整改责任落实到部门、到个人,明确时间表、任务书,逐项抓落实。各业务部门均安排扫黑除恶专项斗争联络员,负责传导和落实扫黑办的各项要求和部署。三是内外联动,形成打击合力。检察长要履行组织协调职责,加强与公安、法院、纪委监委等部门的沟通协调,提高工作效率。同时,落实扫黑除恶专项斗争各相关部门工作调度,加强本院各部门的联动。

三、依法规范办案,提高办案质量,注重办案效果

一是设立专业化办案团队,提高办案水平。组建涉黑涉恶案件专业办案团队负责涉黑涉恶案件的办理,定期不定期组织办案专业团队进行业务学习,研讨疑难案件,提高办案能力和水平。抽调精干力量,设立专案组,对重大复杂疑难案件由专案组办理。二是完善案件质量内控和考评机制,提高办案质量。及时对涉黑涉恶案件的受理、批捕、起诉等环节进行督导检查,及时掌握案件的进度,对于法院判决的涉黑涉恶案件督促相关承办人及时整卷归档。制定《隆回县人民检察院涉黑涉恶案件质量评查办法》,对所有的黑恶案件进行全面评查并撰写案件评查报告,发现问题及时通知承办检察官整改到位。推行黑恶案件“一案一总结”制度和上级督导、本院评查发现问题专题剖析报告制度。对所有办理的黑恶案件形成专题剖析报告,并对“7+12”类案件的不捕、不诉进行严格把关。三是拓展检察职能,注重办案效果。在办理黑恶案件的过程中,加强对案件的“一案三查”工作。针对办案中发现的社会治理漏洞,通过提出检察建议的方式督促专项整治。

四、严明纪律作风,彰显检察形象,打造检察铁军

一是重申两个规定,杜绝内外干扰。认真贯彻落实《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》和《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》,要求对领导干部干预黑恶案件办理做好记录和报告,检察人员过问黑恶案件的,也要做好记录、报告、处置、通报和责任追究。同时,推行检察官廉洁办案告知制度,在黑恶案件受案时,对辩护律师和相关诉讼参与人进行廉政告知,主动接受监督。二是加强内保工作和教育管理。组织全院干警职工签订不参与涉黑涉恶承诺书,杜绝本单位干部职工参与黑恶势力犯罪或充当“保护伞”。三是以问题为导向,注意立行立改。针对扫黑除恶专项斗争、督导及案件质量评查发现的问题,形成清单,逐一整改。建立责任追究办法,对案件办理出现的案件质量问题进行责任追究。四是落实“一案三查”背书制度。对所有办理的黑恶案件要进行“一案三查”,既要查办黑恶势力,又要追查黑恶势力背后的“关系网”和“保护伞”,还要倒查党委、政府的主体责任和有关部门的监管责任。对所有的案件实行背书制度,对是否有“关系网”和“保护伞”进行背书,并做到发现线索及时移交。

(作者系隆回县人民检察院党组书记、检察长)

▲工作研究

扛牢直接责任 推进扫黑除恶