

继续书写人类历史上“最成功的脱贫故事”
——学习贯彻习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话精神

梁 松

习近平总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上强调,脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,各地区各部门务必高度重视,统一思想,抓好落实,一鼓作气,顽强作战,越战越勇。这一重要讲话,对扎实做好今明两年的脱贫攻坚工作作出重要部署,彰显了我们党对脱贫攻坚工作“不获全胜、决不收兵”的坚定信心。

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央谋划部署下,脱贫攻坚的各项工作举措得到较好落实,取得决定性进展和历史性成就。现行标准下农村贫困人口由2012年的近一亿人减少到2018年年底的1660万人,为2020年如期打赢脱贫攻坚战打下坚实基础。

具体来说,贫困地区的基础设施和基本公共服务显著改善,新建改建贫困地区农村公路50多万公里,解决了1000多万贫困人口饮水安全问题,自然村通电接近全覆盖,危房改造700万贫困农户;通过深入开展产业扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等,贫困地区一大批特色优势产业得到培育壮大,发展动力明显增强,生态环境明显改善;围绕精准扶贫精准脱贫,逐步建立起脱贫攻坚的责任体系、政策体系、监督体系、考核体系,整个制度体系日趋完善,农村基层治理能力和管理水平大幅提升,农村基层党组织创造力、凝聚力、战斗力明显增强;等等。

与此同时,确保如期打赢脱贫攻坚战,必须正视脱贫攻坚目前面临的困难和挑战。一是深度贫困问题依然突出,特别是“三区三州”深度贫困地区的贫困发生率仍远高于全国平均水平;二是经过近几年的脱贫攻坚,容易脱贫的人口已经基本脱贫,剩下的贫困人口脱贫难度较大,而且存在比较严重的内生动力不足倾向;三是深度贫困地区基础设施和基本公共服务发展滞后,改善这些地区的基础设施和提高基本公共服务水平,成本高、难度大,任务比较艰巨。此外,脱贫攻坚中还存在一些形式主义、官僚主义的问题,如频繁填表报数、层层评估检查等加重了基层负担,影响了脱贫攻坚的进展和成效。

行百里者半九十。越是到紧要关头,越不能松懈,越要有一鼓作气攻城拔寨的决心。习近平

总书记在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上指出:“脱贫攻坚战进入决胜的关键阶段,‘打法’要同初期的全面部署、中期的全面推进有所区别,这个阶段最重要的是防松懈、防滑坡。”如期打赢脱贫攻坚战这场硬仗,需要注重以下几个方面。

加强党的领导,强化组织保障。习近平总书记指出,越是进行脱贫攻坚战,越是要加强和改善党的领导。坚持党的领导,发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,是我们的最大政治优势。以党建促脱贫,是贫困地区脱贫致富的重要经验。“帮钱帮物,不如帮助建个好支部。”必须坚持发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用,落实脱贫攻坚一把手负责制,把中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制抓紧抓实。各级党委政府要增强政治担当和责任担当,把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务,提供好组织保障。

打好深度贫困地区脱贫攻坚战。深度贫困地区是打赢脱贫攻坚战突出难点。习近平总书记强调,要从最困难的群体入手,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,通堵点、疏痛点、消盲点。要按照中央的部署安排,统筹各方力量,切实抓好深度贫困地区的脱贫攻坚工作。中央重点支持“三区三州”等深度贫困地区,各省市自治区则要集中力量解决好深度贫困县、深度贫困乡镇和深度贫困村的脱贫问题。要聚焦和瞄准深度贫困地区这个堡垒,着力改善这些地区的发展条件,着力解决这些地区群众的特殊困难。要着力加强深度贫困地区的基层党组织建设,打造“不走的工作队”,从人才建设、组织保障上推动解决脱贫问题。

有效激发贫困群众内生动力。好日子是干出来的。脱贫致富终究要靠贫困群众用自己的辛勤劳动来实现。习近平总书记强调,贫困群众既是脱贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。要加强扶贫同扶志、扶智相结合,激发贫困群众积极性和主动性,激励和引导他们靠自己的努力改变命运。脱贫贵在立志,没有脱贫志向,再多的扶贫资金也只能管一时,不能管长久。要培育贫困群众依靠自力更生脱贫致富意识,引导他们靠自己的努力改变命运,变“要我脱贫”为“我要脱贫”;注重培养贫困群

众的生产和务工经商技能,打开孩子们通过学习成长、青壮年通过多渠道就业脱贫的通道。

遵循规律扎实推动脱贫攻坚。脱贫攻坚要坚持实事求是,科学有序推动,既不急躁蛮干,也不消极拖延;既不降低标准、影响质量,也不调高标准、吊高胃口。脱贫计划不能脱离实际随意提前,要量力而行、真实可靠,不要层层加码,不喊过高口号。打攻坚战,就要用攻坚战的办法打,关键是立足精准、真抓实干,把工作往深里做、往实里做,核心是树立正确的政绩观,让扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实,将从严从实的要求贯彻到脱贫攻坚工作的全过程和各环节。

建立健全稳定脱贫长效机制。打赢脱贫攻坚战不是搞运动、一阵风。打赢脱贫攻坚战,只是消除了绝对贫困,缓解相对贫困将是长期任务。要把防止返贫摆在重要位置,探索建立稳定脱贫长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴战略的衔接,确保贫困地区焦点不散、靶心不变、力度不减,优先完成脱贫攻坚任务;帮助贫困地区群众提高身体素质、文化素质、就业能力,努力阻止因病致贫、因病返贫,阻止贫困现象的代际传递;加快完善低保、医保、医疗救助等相关扶持和保障措施,用制度体系保障贫困群众真脱贫、早脱贫;及早谋划脱贫攻坚完成之后的工作,切实增强贫困地区、贫困群众的自我发展能力。

打赢脱贫攻坚战,不是轻轻松松一冲锋就能解决的,需要进一步深化全党全社会对脱贫攻坚重要性、艰巨性的认识,增强责任感、使命感和紧迫感,坚定必胜信念,咬定目标加油干。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们有信心继续书写人类历史上“最成功的脱贫故事”。我们将在中华民族几千年历史上首次整体消除绝对贫困现象,这将是一项对中华民族和整个人类都有着重大意义的历史伟业。

(作者系中国政法大学公正司法研究中心研究员,据《光明日报》2019年6月5日第6版)

创建全国文明城市
——学习进行时



●解码基层

强化保障 推进“全面两孩”政策落实

童纪

“全面两孩”政策自2016年1月1日起施行,标志着独生子女政策宣告终结。在社会经济大体稳健发展的环境下,越来越多的年轻家庭会选择并适应一家两孩的家庭模式,二胎人口会进一步增加,这对于缓解老龄化社会,有着明显的作用。为评估“全面两孩”政策实施三年以来的效果,市统计局组织力量进行了调研。

生育二胎,从本质上可以改变独生子女的生活环境。独生子女的成长环境,容易对他们造成以自我为中心、不会与他人交流和分享、动手能力差、缺乏责任心、依赖性强等一系列问题,而两个孩子一起成长,有利于一胎孩子心智的健全发展。同时,也可以从一定程度上减轻子女养老负担。但据调查,我市部分家庭对于生二孩仍然顾虑重重。一是认为压力负担重。现在生育成本越来越高,培养一个孩子往往要支付很大一笔费用。而且当前孩子们普遍面临“入园难”、“入学难”问题,面临高额的教育成本,一些适龄父母于是放弃生育二孩。二是感觉精力不够用。现在的70、80、90后们承担着更多的工作压力,而两个孩子们的生活节奏更快,也会更辛苦,所以即使“全面两孩”政策开放,也有部分人不愿意生二胎。三是容易引发亲子矛盾。现今独生子女在心理上比较脆弱和敏感,有些家庭的第一个孩子在情感和行为上未必能充分接受弟弟妹妹,面对一个比自己更小、更得到父母关注的新生婴儿时,他们那种被威胁、被剥夺的挫折情绪就会更加明显,如果不能平衡好对两个孩子的爱,很容易诱发亲子矛盾。

因此,鼓励生育两孩,需要强化一系列保障。

(一)加快政策配套。完善就业、社保、住房政策,配合出台增加产假、降低家庭税收、提高公共服务等政策,将产前检查、住院分娩、生育并发症诊

疗等纳入生育保险基金保障范畴。

(二)加快经济发展。2018年邵阳市城镇居民可支配收入27167元,增长8.5%;农村居民人均可支配收入11857元增长10.2%,其中:用于生活消费支出,城镇居民超过六成,农村居民超过八成。收支相抵所剩微薄,生活消费支出比例太大。为减缓生育二孩的经济压力,应加快发展经济,创造更多财富,逐步提高居民收入水平,减缓他们因生育“二孩”造成的经济压力。

(三)加快结构改革。生产更多物美价廉、质量可靠的婴幼儿用品。现实生活中,有相当部分城市的年轻夫妻购买的奶粉、纸尿裤,甚至婴儿车,都是购买或代购国外进口的产品,对国内生产的产品质量不大信任。因此,要大力进行供给侧结构性改革,生产更多物美价廉、质量可靠的婴幼儿商品。如城步南山奶粉适宜儿童生长发育,但由于宣传力度不够、知名度不高,

产量低,未能形成大规模生产,有关部门应加大研发力度,生产出标准和质量高于国外进口的产品,既增加奶牛养殖户的收入、促进经济发展,又满足居民消费的需要。

(四)加快托幼机构建设。据反映,孩子上幼儿园的费用一年约5000元至2万元,对收入水平一般的家庭来说确实是一个较大的负担。为此,建议在制定城市发展规划或审批住宅建设项目时,强制要求新建住宅项目必须建有幼儿园,大项目要配套建设义务教育学校,以满足住户孩子的教育需求,减轻居民家庭的经济负担和照看孩子的负担。存量幼儿园要着力完善办园条件,建立更多的多元普惠幼儿园,逐步形成政府主导、公益普惠、多元并举的学前教育新格局。

(五)加快技术保障。生育二孩意愿最高的是生育旺盛期育龄妇女,但据调查,35岁至50岁有生育二孩意愿的育龄妇女多达二成,这部分育龄妇女一旦怀孕就是高龄孕产妇,各级卫生计生部门及基层妇幼和医疗单位要高度关注高龄孕产妇健康状况,建立健康档案和跟踪制度,发现问题及时处理,确保高龄孕产妇母婴安全。

(作者单位:邵阳市统计局)

●经济图谱

机遇难得 大有可为

——我市民营经济发展现状与优势分析

常华

习近平总书记指出:“我国经济发展能够创造中国奇迹,民营经济功不可没”。邵阳民营经济的发展,也充分印证了这一点。市委书记、市人大常委会主任龚文密在全市民营经济发展暨创新发展大会上用两句话概括了民营经济发展的重要性:民营经济过去是、现在是、将来也一定是邵阳发展不可替代的重要力量;民营企业过去是、现在是、将来也一定是邵阳发展不可或缺的宝贵财富。

一.过去我市民营经济贡献重大。改革开放以来,我市民营经济实现从无到有、从小到大、从弱到强,从“有益补充发展”到“重要组成部分”。截至去年底,全市共有各类市场主体25万余户,民营经济增加值占GDP比重达65%;累计上缴税金占全市税收收入75%,成为财政收入的重要来源;民营企业吸纳就业65万多人,就业贡献率达80%;民营经济领域投资占固定资产投资比重达70%,成为扩大投资的重要主体;民营企业社会公益捐赠每年近4000万元,成为扶贫济困的重要力量。可以说,民营经济已成为拉动我市经济增长的“主引擎”、活跃市场的“主力军”、扩大就业的“主渠道”、“走出去”发展的“排头兵”。今年省委经济工作会议上,彩虹集团G7.5盖板玻璃智能化工厂建设项目、三一湖汽环保智能自卸车新技术研究及应用项目、柳桥集团羽绒加工项目分别获评全省“重大产业建设优秀项目”“重大产品创新优秀项目”“引进500强企业优秀项目”,为邵阳争得了荣誉,为广大企业作出了榜样。

二.当前我市民营经济发展机遇难得。从全国范围来讲,我国经济发展健康稳定的基本面没有改变,支撑高质量发展的生产要素条件没有改变,长期稳中向好的总体态势没有改变。13亿多人口的内需市场、持续扩大的中等收入群体、快速升级的大量消费需求、全球最完整的产业体系、劳动力比较优势仍然明显等,都是有利条件。而且,以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展,紧扣民营经济发展问题,提出一系列新论断、新思想、新举措,为新时代民营经济发展指明了方向,提供了政策保障。从全省来讲,省委、省政府出台了促进民营经济高质量发展的新举措,从缓解民营企业融资难融资贵、营造公平竞争环境、增强民营经济核心竞争力等方面推出25条“干货”,着力破解民营经济发展的突出困难,释放高质量发展活力。从我市来讲,除了全国性的改革红利、政策机遇外,还有一系列特殊机遇。比如国家实施“一带一路”、长江经济带发展、中部崛起等战略,批复湘南湘西承接产业转移示范区建设,省委明确认可我市“一带一部”区位定位、“二中心一枢纽”战略,省政府批准我市东部城镇群规划,并支持我市湘商产业园、保税仓建设等,为民营经济发展带来了历史性机遇。

三.未来我市民营经济大有可为。我市民营经济目前虽然规模不是很大、质量不是很强、效益不是很高,但从另一个角度讲,民营经济是我市未来发展的“潜力股”“绩优股”,只要在诚信中发展,在规范中壮大,就一定大有可为。一是产业基础实。我市工业门类齐全、体系完整,特别是近年来湘商产业园中小微企业入驻迅猛,只要加强培育和推动自主创新,就能打造高端产业集群,就能像浙江的中小企业一样支撑地方经济发展。二是发展空间大。当前,国家对民间投资准入领域逐步放宽,市场环境越来越好。我市为促进民营经济高质量发展,会进一步在支持民营企业做大做强、破解民营企业融资难题、加大要素保障、发展开发型经济、放宽市场准入、优化营商环境、关爱民营企业等方面出台具体实施办法,民营经济发展的机会越来越多。三是创业精神强。邵阳企业家历来富有创新创业精神,邵商在国内外享有一定的名气,有的成为沿海发达地区商界的佼佼者,有的成为湖南与东盟国家经贸合作的重要桥梁,他们掌握了大量的信息、商机、人才及先进的管理和技术,是我市民营经济发展的重要生力军。所有这些,都是我市发展的优势和底气所在。只要我们坚定不移走高质量发展路子,民营经济一定有广阔的发展前景。