

▲深度观察

我市工业发展路径初探

童 纪

上个世纪七、八十年代至九十年代初期,邵阳工业在全省占比一直较高,是名副其实的工业重镇。工业增加值占全省比例,1980年7.7%,排全省第6,中西部第1;1990年占8.1%,排全省第8,中西部第2。但是从上个世纪九十年代中后期开始,由于种种原因,邵阳工业发展相对滞后,到2010年工业增加值占全省比例仅为3.8%。“十二五”期间,随着交通区位条件的快速改善,邵阳工业发展进入了明显的蓄势阶段,年均增速达到12.5%,高出全省平均增速0.7个百分点;特别是2015年至2018年邵阳工业增速一直高出全省平均增速,邵阳工业重焕生机、重振雄风,指日可待。

1、提高企业创新能力。一是要不断改善企业发展环境,支持和鼓励创业创新,加大科技投入,尽快设立规模企业创新发展专项基金,强化人才保障,积极培育众创空间,制定出台支持“大众创业、万众创新”的政策措施;二是要推进科技创新平台建设,按照“高端化、市场化、城市化、国际化”的要求,把化解产能过剩作为工作重点,加快科技创新、产品创新等,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系;三是要大力发展科技交易市场平台,加快发展科技金融;推进创新型企业培育,建立科技型中小企业、高新技术企业的培育梯队。

2、推进产业转型升级。一是加快推进新型工业化。以“两型社会”建设为契机,改造升级建

材水泥、医药化工、纺织机械、皮革箱包、小五金、打火机等传统产业;以创新驱动为动力,突出培育智能制造、生命科学、新兴材料、环保技术、网络信息、新能源新动力、民用航空等战略性新兴产业;以科技引领为载体,加快建设具有核心竞争力的新型工业体系。二是构建现代服务业发展体系。把发展服务业作为调整产业结构、促进消费增长和改善民生的重要着力点;加大资金投入,强化政策扶持,加快发展生产性服务业;积极发展消费性服务业,重点发展旅游休闲业,着力构建特色鲜明、功能完善的现代服务体系,提高服务业在三次产业中的比重。

3、筑牢工业回升基础。一是要加强要素保障力度,全力做好服务。加强对重点企业、重点项目、重点产品的运行监测和预警预报工作,建立要素保障信息收集分析制度,积极应对和化解经济运行中不利因素的影响。二是要转换经营机制,提升大中型企业核心竞争力。目前我市大中型企业发展速度大大低于规模工业整体水平,要分析原因,切中要害,有的放矢,分行业、分企业对症下药。三是要坚持把园区作为转变经济发展方式的重要平台,要采取一系列有利于加快园区发展的政策措施,加大园区投入力度,科学规划园区建设,着力优化工业生产布局,打造产业集群,提高园区产业承载力。

4、铆足投资增长后劲。一是要进一步加大招商引资力度,在优化投资结构的基础上拓宽资金渠道,抢抓各项政策叠加机遇,广泛科学搜集、精

心策划包装项目,积极与上级相关部门衔接,争取更多项目纳入国家和省重点管理笼子,抓好项目储备与争取工作。二是要进一步加大资金筹措力度,不断拓宽投融资渠道,进一步加强政府、银行、项目单位的沟通协调,争取扩大信贷规模,保障开工项目的资金需求。要积极搭建政银企合作平台,采取各种有效方式打通投融资渠道,把“海量”社会资金转化为有效投资。三是要实现从“数量”投资向“效益”投资方向转变。对5000万元以上的工程项目要集中要素、集中资源、集中精力,实施全过程跟踪管理服务,全面加强工作调度,定期督促建设进度,及时协调解决项目建设过程中遇到的困难和问题,力争提高项目效益。

5、加快人才工程建设。要想方设法积极引进高端人才,首先积极实施引才工程,特别是引进高新技术重点领域的急需人才,不断提高企业独立自主进行技术研发的能力。其次,要完善高层次人才激励机制,广泛凝聚人才,企事业单位既要为人才提供良好的生活环境和研究环境,又要依据供求关系和市场机制自主确定高层次人才分配办法,重奖有突出贡献的科技人员。最后,要积极推进人才管理的法制建设,建立高层次人才评价、培养、引进、激励、流动、管理政策制度体系,逐步实现人才管理的制度化、规范化和科学化。给科技人员以稳定的个人发展空间和福利待遇预期,使人才引得进、留得住。

(作者单位:邵阳市统计局)

▲工作研究

畅通年轻干部成才路 瞄准关键环节深耕耘

黄艳娥

习近平总书记指出,培养选拔年轻干部,事关党的事业薪火相传,事关国家长治久安。去年以来,大祥区切实加强大年轻干部培养选拔力度,瞄准“选、育、管、用”关键环节,精耕细作,为年轻干部成才铺路搭桥,着力培养一支忠诚可靠、本领过硬的优秀年轻干部队伍。

着眼未来“选苗”。贯彻“做好年轻干部工作是党和国家事业发展的百年大计”要求,将年轻干部工作摆在战略位置认真谋划推进。一是做到选有力度。制定启动“年轻干部培育五年规划”,出台配套文件7个,明确分期分批引进培养年轻干部中长期目标,设置后备干部存量指标和班子结构调整指标,建立后备人才库。二是做到选有尺度。明确优秀培养对象的年龄、学历、实绩等资格条件,突出党组织领导把关作用,设置推荐负面清单,政治素质不过硬、群众评价低、工作业绩差,或有被追责情形的,一律不作为推荐对象。三是做到选有准度。探索实行“推荐+面谈+比选”的方式,在单位党组织推荐基础上,选派5个谈话组深入全区14个乡镇(街道)和48个区直单位访谈领导、干部830余人,了解年轻干部现实表现,再综合评先评优、年度考核等情况,组织面谈和综合测试,第一批遴选了29名优秀年轻干部纳入后备人才库。

立体培养“育苗”。研究制定大祥区干部“大培训、大教育、大提能”活动方案,安排专项经费200万元,开展多层次、全方位、大规模的年轻干部培育活动。一是着眼“跟上去”,打破新旧隔阂。通过新老结对、“一对一”帮扶等活动,积极营造热心、乐意、主动关心帮助年轻干部成长的“传帮带”文化氛围。建立年轻干部“双导师”制度,为每名培育对象安排政治导师和业务导师各1名,帮助年轻干部增强政治素质、提升业务能力。二是着眼“走出去”,打破地域局限。开展年轻干部到外地挂职锻炼活动,组织3批56人次素质优良、发展潜力大的年轻干部到发达地区“深造”。今年3月,选派了37名“80后”干部到浏阳市挂职两个月,实现年轻干部“干中学、学中干”“实践+理论”双向成长。三是着眼“沉下去”,打破职级束缚。推行“年轻干部成长计划”,把基层一线的关键岗位作为锻炼年轻干部的重要平台,选派政治素质过硬、专业素养突出的年轻干部到重点工作和重点项目中历练。今年3月,区委打破职务和职级束缚,选派10名年轻干部到项目指挥部担任副指挥长,参与项目调度和建设,提升年轻干部驾驭复杂局面的能力和水平。两年来,选派年轻干部参加市区两级巡察12人、参与重点项目建设33人、参与脱贫攻坚一线工作35人、参与信访维稳矛盾化解100多人。

综合施策“管苗”。树立“严管就是厚爱”的理念,抓早抓小、管严管常,让年轻干部在监督中成长、在约束中成才。一是实行全程纪实。按照“一人一档”的要求,建立年轻干部实绩档案,考准考实年轻干部的现实表现,按照政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律5个方面记入档案,作为选拔使用的重要依据。二是实行量化考核。坚持综合考核与单项考核相结合,将综合考核内容细化为德、能、勤、绩、廉5个方面,并单独考核年轻干部在党的建设、脱贫攻坚、项目建设、招商引资、信访综治等重点工作的表现,做到调有说法、用有依据。三是实行动态调整。每季度对培养对象成长情况进行分析研判,综合纪检监察、安全生产等重点工作,及时掌握培养对象思想政治表现、工作实绩、工作作风、廉洁自律等情况,有针对性地采取有效举措。有能力短板的,及时培训提能;有苗头性问题的,用好谈话提醒、函询、诫勉手段;问题严重的,坚决调整后备人才库并严肃处理。

旗帜鲜明“用苗”。始终坚持“凭实绩用干部、以发展论英雄”的用人导向,为优秀年轻干部脱颖而出、施展才华提供舞台。一是机构改革“腾位”。严格按照中央、省、市决策部署,对标对表推进机构改革工作,动员13名年龄偏大的领导干部退出领导岗位,为年轻干部干事创业腾位置。二是择优选拔“补位”。积极开展实干担当型干部评选工作,在全区大力倡导干部实干担当精神,鼓励年轻干部干事创业,对工作表现突出、工作成效明显的年轻干部,按20%-30%的比例予以提拔重用。2018年以来,区委每次研究干部,有三分之一比例是“80后”全日制本科的年轻干部,提拔重用表现突出、群众公认的一线年轻干部19名。三是能上能下“适位”。一方面,按照《湖南省推进领导干部能上能下实施细则(试行)》要求,强化对年度目标责任、产业项目建设、三大攻坚战、党的建设等重点工作的考核运用,明确“下”的硬杠杠,对不适应岗位需要的原则上要求自愿“下”。另一方面,防止“一下了之”“一棒子打死”,安排调整下来的干部到脱贫攻坚、项目建设、信访维稳等一线锻炼“回炉淬火”。2018年以来,全区自愿退出领导岗位18人,不适宜担任现职免职2人,问责免职1人。

(作者系中共大祥区委书记)



耕种满田畴

廖永兴 摄

▲经济图谱

以“六化”建设做大做强洞口雪峰蜜橘产业

刘 芸

雪峰蜜橘产业是洞口县传统产业、特色产业、支柱产业、富民产业,是实现贫困地区、贫困群众稳定脱贫的重要推力。做大做强雪峰蜜橘产业,我个人认为要着力加强“六化”建设。

一、强化领导,实施组织保障制度化。从组织领导、发展规划、财政投入、科技队伍、政策措施等方面给予制度保障。一是加强组织领导。成立洞口县雪峰蜜橘产业发展工作领导小组,实行县级领导挂帅,层层明确责任领导、工作专班、工作职责,强力推动,狠抓落实。二是设立常设的专门工作班子。从相关职能部门抽调专业技术人员,组建洞口县雪峰蜜橘产业发展工作办公室,为县政府常设工作机构。三是科学制定规划。建立柑橘产业可持续发展长效机制,科学制定柑橘产业供给侧结构性改革指导意见和年度工作计划,分年度将工作绩效纳入乡、镇、街道、管理区年度综合目标考核。四是创优发展环境。统筹整合农业综合开发、国土整治、移民后扶、精准扶贫等涉农项目资金,全力支持柑橘产业持续健康发展。

二、提升品质,实施“三品”建设标准化。一是依靠科技提升品质。大力示范推广高品质栽培技术,推进果园标准化建设,以果园标准化促进生产标准化,实现果品优质化。扶持乡村园艺场恢复、重建,增加村级集体收入。二是合理调整品种结构。先期筹建县级柑橘优质种苗

繁育基地,推进品种更新换代,通过几年的努力,实现基地上规模、品质上台阶。三是重树雪峰蜜橘品牌。坚持政府引导、企业主体、部门配合、社会参与,加大雪峰蜜橘品牌的推介宣传力度,支持企业、合作组织和个人,依规利用雪峰蜜橘品牌包装营销,提高雪峰蜜橘品牌的市场影响力,不断提升柑橘品牌的知名度。

三、因地制宜,实施服务体系网络化。一是实行科技服务网络化。与湖南农业大学、省农科院签订院县合作协议,以科研院所为技术支撑,以县雪峰蜜橘产业发展工作办公室为主力,以乡镇农业技术服务站为基础,以村级组织和农民专业合作社为阵营,加强科技队伍建设,健全技术服务网络。二是实行社会服务网络化。发挥基层党组织的引领作用,加大新型职业农民培训和经营主体培育力度,通过经营权流转、股份合作、代耕代种、果园托管等方式,实现适度规模经营。引导、培育测土施肥、绿色防控、修剪、采摘等专业化生产服务队伍,为全面推行标准化生产提供保障。三是实行销售队伍网络化。加强柑橘销售“互联网+”新业态建设,全面推进农村电商发展,推动柑橘销售线上、线下互动发展。

四、因势利导,实施合作组织精良化。加强农民专业合作社建设,提高农民生产组织化程度。发挥相关部门的职能作用,组织农民专业

合作社开展“生产标准化、产品品牌化、经营规模化、管理规范化的创建,指导和督促柑橘专业合作社按照《章程》突出“六统一”(统一生产计划、统一质量标准、统一服务管理、统一农资供应、统一品牌销售、统一核算分配)进行标准化生产、规范化经营,县人民政府应尽快建立“生产有记录、信息可查询、流向可追踪、责任可追究、产品可召回、质量有保障”的质量安全可追溯体系,确保果品质量安全。按照扶优壮强的原则,建立财政以奖代补制度,对成功创建商标品牌、创新经营模式、申报“三品一标”的分别给予奖补,并优先安排项目予以支持。

五、多管齐下,实施产业融合集成化。政府搭台、企业唱戏、橘农参与,突出柑橘主产乡镇特色资源优势,运用“旅游+”、“生态+”等模式,整合项目资金,建立3-5个特色精品园区、特色小镇、特色村庄,建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体,打造主题鲜明的旅游目的地,让产品变礼品,客厅变餐厅,果园变乐园,推进农业、旅游、文化等产业深度融合。

六、统筹兼顾,实施政策扶持长效化。一是积极向上争取项目。认真研究“三农”政策,精心谋划、包装、申报项目,主动争取项目资金,支持雪峰蜜橘产业持续健康发展。二是加大金融支持力度。搭建银企对接合作平台,支持企业发展壮大,促进产业融合发展。三是建立柑橘产业发展奖励基金。分年度对在柑橘产业“三新”(新品种、新技术、新模式)推广、“三品”(品种、品质、品牌)提升、“三市”(国内市场、出口市场、电商市场)销售、“三产”(一、二、三产业)创业中做出突出贡献的个人、组织和企业实施奖励。

(作者系洞口县委常委、统战部部长)