开栏的话：

画好生态画、筑梦高精尖、培育新经济、壮大新动能……党的十九大以来，各地区各部门认真贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，坚持因地制宜和从实际出发，蹄疾步稳推进高质量发展，取得显著成效。

新华社从即日起开设《壮丽70年 奋斗新时代——推动高质量发展调研行》栏目，集中推出系列报道，充分反映各地推动高质量发展的创新实践和典型经验，为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展增添新动力。《两个“全国第一”的背后——北京积极探索高质量发展之路》为开栏之作。

两个“全国第一”的背后

——北京积极探索高质量发展之路

新华社记者 李斌 孔祥鑫 王优玲 张超

2018年，首都北京交出一张靓丽成绩单：人均GDP达2.13万美元，全员劳动生产率达24万元/人左右，创下两个“全国第一”。

一系列数据，是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展，要抓住五个关键：立足首都城市战略定位，减量发展是特征，绿色发展是基础，创新发展是唯一出路，以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样，面对“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这一重大课题，北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

减量发展：全要素生产率不断提高

花红柳绿，春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角，是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园：2017年9月，这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆违、腾退后没有变成写字楼，而是被建成了森林公园……

广阳谷，是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京，明确首都“四个中心”新的城市战略定位，确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解，就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年，北京制定新增产业禁止和限制目录，并两次“从严从紧”修订。截至2018年底，全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来，北京退出一般制造业企业1307家，疏解提升市场和物流中心500个，为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年，党中央、国务院批复《北京城市总体规划（2016年-2035年）》，明确提出“减量发展”概念，确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量，北京产业结构发生深刻变革：和2013年比，2018年，符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%；新产业、新业态、新模式孕育成长，金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年，北京再次实现“三个减量”：人口减少16.5万，城乡建设用地减量约34平方公里，建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了，生态绿地多了，经济发展效益高了。

2018年，北京市GDP超过3万亿元，增长6.6%；新经济增加值突破1万亿元，服务业增加值占GDP比重达81%；全员劳动生产率达24万元/人左右，居全国第一。

在西城区，往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前，这里约40万平方米的建筑容纳了9万多名从业人员，每年贡献税收仅5000万元左右；转型后，仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元，从业人员仅500人左右。

“何谓高质量？在宏观层面，主要指国民经济整体质量和效率的提高，核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵莉说，北京建设首善之区，在推动高质量发展上理应率先示范。

绿色发展：能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩，特色旅游每年吸引5万余游客，为村里带来综合收入约240万元……

近年来，北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路，靠的就是绿色发展。”北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月，北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域，构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施，为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史文化的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色发展示范区。

绿色发展，离不开优美的生态环境。

北京从1998年开始大规模治理大气，特别是通过实施2013-2017年清洁空气行动计划，5年间年燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内，淘汰老旧机动车216.7万辆，清理整治“散乱污”企业1.1万家，2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来，北京全面推行河长制，开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动，联合推进永定河综合治理与生态修复，污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭，一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿，见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩，全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%，城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展，再到大力推动绿色集约发展，北京发展效率进一步提高。数据显示，2018年，北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标准煤，同比下降3.8%；水耗为12.9立方米，同比下降7.1%；能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰，推动传统产业撤并转型升级，鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式，坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

创新发展：驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场，一个由360多个奶制品生产构件组成的“火车头”造型十分引人注目，寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂，2015年腾退改造后变身创意经济集聚区，聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京，创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村，人工智能企业旷视科技的产品展区，被赋予人脸识别等功能的手机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。

“让‘机器看懂世界’，我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元，信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%，国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高，创新根基更稳，创新活力更强，作为中关村的发源地，北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来，北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见，制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案，努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示，2018年，北京十大高精尖产业实现营业收入32548亿元，新经济增加值占GDP比重达33.2%，规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时，近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心，为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城，全球健康药物研发中心加快建设，碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进；

——在怀柔科学城，综合性国家科学中心建设全面展开，综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进；

——在未来科学城，陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻，央企与高校院所组建5个协同创新平台；

——在北京经济技术开发区，一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建，创新型产业集群增势良好……

高质量发展的前行道路上，北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比，北京依然存在不少差距。创新投入较高，但创新产出效率低，基础创新和原始创新差距大；全球城市生活质量排行榜，在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展、提质增效，永远在路上。

近日，北京市委市政府将出台推动高质量发展实施方案，推出含有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信，不久的将来，一个更加富有生机和活力的首都北京，必将呈现在世人面前。

（新华社北京4月7日电）

壮丽70年 奋斗新时代
推动高质量发展调研行

湖南开展“洞庭风雷”专项行动

新华社长沙4月8日电（记者 陈文广 史卫燕）下塞湖位于南洞庭湖腹地，地跨湖南益阳、岳阳两市，东、南、北三面均为河道，涨水为湖、退水为洲，是“长江之肾”洞庭湖的重要湿地。

近日，记者乘船再登下塞湖。原本高高垒砌的堤坝已被铲平，岸上的紫云英在春风的吹拂下已然开花，人工种植的三蕊柳等树木开始发芽，内外湖水贯通，碧水蓝天，显得格外安宁。

而在一年多以前，这里却是另一番景象。非法围建的“水中长城”将湖水分割囚禁，堤外湖水浩浩汤汤，堤内芦苇地一望无际。堤上，猪、牛、羊成群，牲畜粪便无处不在，多处堆放砂石，还有两处非法砂石码头。

在长达10余年的时间里，私营业主夏顺安通过违规承包并非法修建矮围将下塞湖占为己有，从事非法捕捞养殖、盗采砂石等活动，严重影响行洪，破坏洞庭湖生态。

2018年，湖南开始整治拆除下塞湖非法矮围，严查黑恶势力及其背后的保护伞。记者了解到，湖南共拆除矮围网围472处，拆除矮围面积124.46万亩，拆除堤长2818.04千米，并逐步恢复自然生态。长期在下塞湖附近水域和岳阳市汨罗水域，有组织地进行非法采砂活动的夏顺安等人涉黑组织也被查办。

据介绍，这一案件共抓获犯罪嫌疑人22名，破获涉嫌寻衅滋事、敲诈勒索、强迫交易、非法采矿等8个罪名的刑事案件18起，冻结银行存款140万元，查封房产15处，采砂船只3条。

事实上，在洞庭湖等地，像夏顺安这样以湖、砂牟利的涉黑涉恶组织并不少见。由于需求多、利益大，近些年，被称为水中“软黄金”的砂石吸引了不少采砂船盗采，并通过“黑码头”转运、销售，一些“砂霸”则通过各种非法手段掌控盗采船和“黑码头”，渐成黑恶势力。他们的行为不仅对生态环境、航运安全造成威胁，也破坏了社会生态。

保护好一江碧水，守护好河湖安澜。湖南在深入分析黑恶犯罪形势后，将开展扫黑除恶“洞庭风雷”专项行动作为一个工作重点，集中力量围剿涉砂类黑恶犯罪势力。

“我们将‘洞庭风雷’专项行动作为事关环保攻坚、事关长江经济带绿色发展、事关扫黑除恶专项斗争三大战场，牵一发动全身的关键战役。”湖南省公安厅负责人表示。

记者了解到，截至目前，在“洞庭风雷”专项行动中，湖南共打掉14个涉砂类黑恶犯罪团伙，其中涉黑犯罪组织9个，打击处理团伙成员156人，破获各类刑事案件108起，查封扣押资产6652.6万元。

一些黑恶势力之所以长期称霸一方，一个关键因素就是与腐败问题交织。湖南在严查涉砂类黑恶犯罪势力的同时，还实行“一案三查”制度，即同时查办黑恶犯罪、追查腐败问题和保护伞、倒查当地党委政府主体责任和行业主管部门的监管责任。在“洞庭风雷”专项行动中，涉黑涉恶的公职人员33人被查处。

“一系列行动效果非常明显，现在下塞湖的生态修复进行得非常好，生物多样性恢复显著。其他地方也是高标准、严要求，现在洞庭湖的整体保护力度非常大。”南洞庭湖自然保护区沅江市管理局副局长万献军表示。

沅江市市长杨智勇说，除了自然生态，洞庭湖区域的政治生态、社会生态在不到一年的时间里发生了深刻变化，影响长远。

春和景明，在长时间的连绵阴雨后，洞庭湖阳光明媚，河湖安澜。

城区常住人口300万至500万大城市将全面放开放宽落户条件

新华社北京4月8日电（记者 安蓓）国家发展改革委8日称，2019年我国将继续加大户籍制度改革力度，在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上，城区常住人口100万至300万的大城市要全面取消落户限制；城区常住人口300万至500万的大城市要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。

国家发改委近日印发的《2019年新型城镇化建设重点任务》明确，超大特大城市要调整完善积分落户政策，大幅增加落户规模、精简积分项目，确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例。城市政府要探索采取差别化精准化落户政策，积极推进建档立卡农村贫困人口落户。允许租赁房屋的常住人口在城市公共户口落户。

《2019年新型城镇化建设重点任务》强调，推进常住人口基本公共服务全覆盖。确保有意愿的未落户常住人口全部持有居住证，鼓励各地区逐步扩大居住证附加的公共服务和便利项目。2019年底所有义务教育学校达到基本办学条件“20条底线”要求，在随迁子女较多城市加大教育资源供给，实现公办学校普遍向随迁子女开放，完善随迁子女在流入地参加高考的政策。持续深化利用集体建设用地建设租赁住房试点，扩大公租房和住房公积金制度向常住人口覆盖范围。

根据《2019年新型城镇化建设重点任务》，支持特色小镇有序发展。完善政银企对接服务平台，为特色产业发展及设施建设提供融资支持，为打造更多精品特色小镇提供制度土壤。建立规范纠偏机制，逐年开展监测评估，淘汰错用概念的行政建制镇、滥用概念的虚假小镇、缺失投资主体的虚拟小镇。组织制定特色小镇标准体系，适时健全支持特色小镇有序发展的体制机制和政策措施。

拍 卖 公 告

受委托，我司定于2019年4月24日上午10时30分在邵阳市公共资源交易中心办公楼五楼多功能会议厅依法对山门镇大正西街洞口县公安局黄泥江派出所院内三栋房屋和该房屋规划红线内的土地使用权进行公开拍卖，有意竞买者请自公告之日起至2019年4月23日16时前(逾期无效)将交易保证金460.02万元汇入到邵阳市公共资源交易中心指定账户（意向竞买人请登录《邵阳市公共资源交易网》，网址http://ggzy.shaoyang.gov.cn在此项目转让公告中选择交纳保证金银行、获取银行子账号，并转账汇入该子账号）；拍卖佣金保证金25万元人民币汇入到湖南中方拍卖有限公司账户（开户行：长沙银行月湖支行，账号：800153682309014，户名：湖南中方拍卖有限公司），并于2019年4月23日16时前持保证金缴纳凭证、有效身份证到邵阳市公共资源交易中心国有资产和特殊资源交易科办理意向竞买人登记手续及湖南中方拍卖有限公司办理竞买报名手续。同时在标的所在地进行标的展示。

邵阳市公共资源交易中心地址：邵阳大道市行政中心内。

联系电话：0739-8996697

拍卖公司地址：长沙市芙蓉区万家丽中路一段139号宽寓大厦1213房

咨询电话：15573941904（肖先生）
13607444833（邓先生）

监督电话：0739-7231530(洞口县财政局)
0739-7236705(洞口县国土局)

湖南中方拍卖有限公司
2019年4月5日