支持民营经济发展，市直部门如何干？

强化引导 搞好服务 优化环境

——访市发展改革委党组书记、主任张顺华

邵阳日报记者　刘　波　通讯员　杨连喜

“市发改委将以政策为引领，以项目为抓手，强化引导、搞好服务、优化环境，努力解决制约民营经济发展的突出问题，激发民营经济活力。”3月18日，在接受记者采访时，市发改委党组书记、主任张顺华如是说。

张顺华表示，市发改委将抓实以下四项工作，以实实在在的举措助力民营经济高质量发展。

一是强化政策引导。一方面，深入解读国家、省、市支持民营经济高质量发展、鼓励民间投资的相关政策，列出清单向社会公布，提振企业家投资信心。另一方面，牵头起草拟订我市湘南湘西承接产业转移示范区的规划和政策措施，进一步完善民营经济高质量发展的政策体系。同时，在编制年度国民经济和社会发展计划草案时，主动邀请民营企业家座谈，征询民营企业的意见和建议。

二是突出项目指导。一方面，从市级项目库中精心遴选项目，围绕“一谷三园十基地一区一走廊”建设，着力对接全省20个工业新兴优势产业链建设，结合湘商产业园区平台建设和湘南湘西承接产业转移示范区建设，定期发布投资前景看好的中小微产业项目。另一方面，深化政银企合作，搭建企业和项目与银行业务对接平台，助推解决民营企业融资难、融资贵等问题。积极开展特许经营PPP项目专题推介活动。大力支持民间资本组建或参股相关产业投资基金，参与教育、医疗、养老、交通、水利、市政公用事业等领域项目投资运营。

三是畅通审批渠道。认真落实“三集中三到位”改革，做到审批集中到一个科室（审批科），审批科室向政务大厅集中，审批事项向网上办理集中。加快投资项目审批在线监管平台推广应用，为企业提供方便快捷的行政服务。会同市直有关部门深化工程建设项目行政审批制度改革，全面实施企业投资项目承诺制改革，试点推行建设项目“容缺补齐”制度，将工程建设项目从立项到竣工验收审批全流程总用时压缩到100个工作日内。会同有关部门探索试行新批工业用地“标准地”制度，用地企业可直接开工建设，不再需要各类审批，建成投产后，按照既定标准与法定条件验收。

四是优化营商环境。开展“优化营商环境执行年”活动，着力解决民营企业生产经营过程中的“痛点”“堵点”“难点”。认真落实《对接“北上广”优化大环境行动导则》和优化政务环境推动经济高质量发展十条措施。抓好降本减负政策的落实，持续降低企业税费、用工、财务、交易、运输等相关成本，切实为民营经济发展松绑减负。严格执行涉企检查备案制、“企业宁静日”等规定，全面清理中介服务事项，统一实行“区域评估”。打击强揽工程、强买强卖、强迫交易等严重破坏项目投资环境的行为，加快推进项目建设进度。全面清理规范涉企检查收费行为，实行涉企行政事业性收费零收费。

切实帮助民企解难减负

——访市人力资源和社会保障局党委书记、局长贺祝民

邵阳日报记者　宁　煜　通讯员　谢勇君　杨昌泉

“人社部门今年将发挥自身优势，用足用好政策，竭尽全力帮助我市民营企业解难题、减负担。”3月20日，市人社局党委书记、局长贺祝民如是说。

民营企业在我市企业中占比很大，当前我市很多民营企业家反映，当前最主要的困难就是招工难。贺祝民说，破解民营企业用工难，是今年人社部门的一项重点工作。人社部门将在全市大力推广“政府+劳务公司+劳务经纪人+劳动力”四位一体的新模式，力求解决民营企业“招工难”与“用工难”结构性矛盾，全力为民营企业搭建好企业招工、人才引进、技能培训等平台。2019年春风行动期间，全市共举办各类招聘会54场次，发放“重点企业用工需求”等宣传资料38.44万份，帮助本地民营企业吸纳农村劳动者就业15125人。

针对初创期间民营企业资金不足的现状，贺祝民表示，将充分发挥人社部门小额担保贷款和贴息政策效应，为创业个人和劳动密集型小微企业发展提供便捷的贷款支持，对正常运营1年以上、吸纳一定规模就业并按规定缴纳社保费的初创企业、初次注册的个体工商户，按投入规模和带动就业人数给予不超过每月800元（最多24个月）的创业经营场所租金补贴、2000元至20000元的一次性开办费补贴。8个贫困县市区企业创业担保贷款按照规定实行全额贴息3年。

“针对民营企业反映的负担过重的问题，人社部门将继续严格落实阶段性降低社会保险费政策，积极为企业减负”。贺祝民告诉记者，刚刚闭幕的全国两会，李克强总理在答记者问时明确了今年5月开始要降低企业社保缴费比例，人社部门将坚决落实到位。我市各类园区和创业基地企业可按程序申报费率，享受优惠政策。2000人以下的企业，养老保险单位缴费费率从14%起步，劳动密集型企业和产业园企业吸纳城乡居民就业、“4050”大龄人员占全体员工比重在15%以上的，可申请单位缴费费率每年递增0.5%，逐步过渡到全省统一的费率，切实帮助企业在经济转型时期顺利“爬坡过坎”。

市人社部门还将用足政策，激发民企活力。贺祝民说，人社部门今年将围绕“产业兴邵”战略部署，给予企业职业培训补贴，大力实施《邵阳市宝庆人才行动计划》，搭建“百家名企高校行”“高校名企行”等企业与人才交流平台，为企业引进实用型人才牵线搭桥。全市人社部门将以扎实推进“放管服”改革，用活“互联网+”平台，让信息多跑路、群众少跑腿，切实为民营经济发展提供便捷服务和有力支撑。

释放体制改革红利 激发市场主体活力

——访市市场监督管理局党组书记吴卫红

邵阳日报记者　宁如娟　通讯员　邓志强　郭敏欣

作为市政府新组建的工作部门，市市场监督管理局将如何立足新职能，助推民营经济高质量发展？3月18日，记者采访了市市场监督管理局党组书记吴卫红。

吴卫红介绍，作为民营经济的服务者和监管者，市市场监督管理局将充分依托部门职能融合后的整体优势，最大程度释放市场监管体制改革红利，为推动邵阳民营经济高质量发展作出新贡献。

围绕百姓经商创业的难点痛点，如何进一步激发市场主体活力？吴卫红表示，市市场监督管理局将继续紧扣“放管服”改革不放松，全面释放改革红利。进一步压缩企业开办时间，年内将企业开办时间压缩至4个工作日以内，邵阳经开区压缩至3.5个工作日以内；深化“多证合一”“证照联办”“证照分离”“最多跑一次”、全程电子化等改革举措；推进工业产品生产许可证“一企一证”改革，继续压减工业产品生产许可证目录、强制性认证种类；深化食品、药品和医疗器械注册制度改革，提升知识产权注册便利化水平。同时，探索推进简易注销制度改革，完善各类改革后续配套服务机制建设，力争年内全市民营经济市场主体增长至30万户以上。

在谈到服务民营企业做大做强时，吴卫红表示，市市场监管部门将继续推进质量强市战略和质量惠民工程，积极引导企业参与ISO9001质量体系认证，开展政府质量奖评审活动和质量信用等级评价；深入推行品牌战略，培育一批具有自主知识产权和市场竞争力的国际品牌和驰名商标，助推本土民营企业跻身中国民营企业500强；积极借助产业兴邵平台，加快市区生物医药产业园、湘中南医药物流园建设，特别是依托廉桥中药材专业市场，探索“中药+旅游”“中药+互联网”“中药+医养”等发展模式，促进多点支撑、多业融合产业体系的形成，力争5年内培育3-5家集传统饮片、新型饮片、中药提取、中成药制剂于一体的现代化龙头企业，使我市“南国药都”年交易额突破200亿元。

如何为民营经济营造公平竞争的市场环境？吴卫红表示，将全面实施“双随机、一公开”监管，切实减轻民营企业负担；持续开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项执法行动，加大反不正当竞争执法力度，持续开展“护源”“护苗”“护老”和网络食品安全“清网行动”等专项行动，维护市场主体合法权益；强化知识产权创造保护运用，支持企业商标品牌，争创中国专利奖、中国商标金奖，为民营企业专利、商标保护提供快速授权、确权、维权服务，助力民营企业高质量发展。

市市场监督管理局将进一步压缩企业开办时间，年内实现企业开办时间压缩至4个工作日以内，全面释放改革红利。图为该局正在为企业提供服务的业务窗口。

立足农业资源优势 推动涉农民企发展

——访市农业农村局党组书记、局长肖高国

邵阳日报记者　肖　燕　通讯员　颜文彬

市农业农村部门将立足农业资源优势，用足用活政策，千方百计为涉农民营企业等新型农业经营主体发展纾困解难，通过一系列促发展的“组合拳”，让农业农村领域成为民营经济发展的沃土。3月20日，市农业农村局党组书记、局长肖高国接受记者采访时表示。

肖高国说，近年来，我市农业农村部门坚持调结构转思路，强手段克难题，涉农民营经济保持良好发展态势。目前，全市农产品加工企业达5985家，年产值1290亿元。全市休闲农庄和农家乐经营收入达28.64亿元，有种粮大户1.25万户、农民专业合作社3783家，家庭承包耕地流转率达43%。但我市农业综合效益不高，竞争力不强，农业大市转变为农业强市还任重道远。

推动涉农民营经济高质量发展，关键是要在鼓励支持涉农民营企业等新型农业经营主体发展壮大上下功夫。肖高国说，先要从项目资金上支持。积极指导和帮助涉农民营企业等新型农业经营主体编制申报有关涉农项目，将农业农村部门牵头实施的各类项目优先向符合政策规定的新型农业经营主体倾斜。目前，农业农村部门正在抓紧研究、制定鼓励社会资本“上山下乡”助力农业产业发展的实施意见，出台相关政策，鼓励支持涉农民营经济发展标准化种养业，投资农产品加工、休闲农业和乡村旅游。

其次，要从人才与技术上支持。培育一批稳定的懂技术、会经营、善管理的农业生产和经营管理人才，为涉农民营经济发展提供人才支撑。要组建农业技术专家团，加快培育农业科技创新型企业和高新技术企业，支持农业产业化龙头企业建设科技研发基地，对作坊式的加工工艺进行现代化升级改造，为有需求的新型农业经营主体提供技术指导，开展技术培训，推广农业新品种，帮助其提升种养技术水平，增加经济效益。

此外，要从土地流转上支持。鼓励农民按照依法自愿有偿原则向新型农业经营主体流转土地经营权，指导民营企业与农民签订土地流转合同。扎实开展高标准农田建设，提高农业综合生产能力，推进农业适度规模经营，夯实农业产业发展基础。

肖高国说，我市还将做好农产品品牌文章，着力实施农产品“身份证”管理，指导涉农民营企业开展品牌创建。加大知名农业企业品牌扶持力度，支持符合条件的涉农企业发行上市、新三板挂牌和融资、并购重组，多管齐下切实推动涉农民营企业发展。

多措并举助力民营经济发展

——访市商务局党委书记、局长许红梅

邵阳日报记者　杨　波　通讯员　欧阳国江

“今年，党中央提出采取‘六稳’措施，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。其中，‘稳外贸、稳外资、稳投资、稳就业’与商务工作息息相关，与民营经济紧密相连。”市商务局党委书记、局长许红梅表示，全市商务部门将推出更多务实举措，提供更多服务便利，全力支持和推动民营经济发展。

“切实帮助民营企业解难题、渡难关、增活力、快发展，是我们今年工作的重点。”许红梅告诉记者，市商务部门将在三个方面重点发力。

一是着力壮大民营企业规模。将以加快承接产业转移示范区建设为契机，紧紧围绕市委、市政府确定的“一谷三园十基地一区一走廊”建设目标，坚持招引“500强”与“培新育潜”并重，坚持引资与引技引智并举，坚持招商引资与经贸合作相结合，积极探索集群招商、以商招商、资本招商、中介招商、活动招商、小分队招商等多种方式相结合的招商模式，主动对接长三角、粤港澳、京津冀和东盟等邵商相对集中的区域，着力引进智能制造、电子信息加工、生物医药、现代物流等产业项目，进一步壮大民营企业规模。

二是着力优化民营企业外贸发展环境。商务部门将在深入调研、摸清底数的基础上，协调相关部门进一步出台压减通关时间、降低通关费用、完善出口退税机制、扩大出口信用保险覆盖面、鼓励金融机构增加贸易融资等政策措施。积极推动申报国家和省级外贸转型升级基地，建立健全国际营销网络，鼓励民营企业参与进博会、广交会以及海内外的展会，帮助民营企业开拓多元化市场，让民营企业更有活力。对企业从事境外投资、参加国内外展会、扩大进出口、发展服务外包和跨境电商业务、使用保税物流场所、境外资源产品运回国内等方面给予支持。

三是着力促进消费拉动民营经济发展。商务部门作为内贸流通的主管部门，将大力支持民营企业创新流通，鼓励发展平台经济、共享经济、会展经济、连锁经营、电子商务、网络零售等新业态新模式，深入推进电子商务进农村、农商互通和商务扶贫工作，精心组织食餐会、农博会、美食节、网购节等形式多样的消费促进活动，推进“邵品”进超市进市场进社区进高铁、农产品电商扶贫集中营销网上行等活动，着力拓宽农产品流通和销售渠道，推动“邵品出邵”，带动民营企业发展壮大。

许红梅表示，市商务局坚决贯彻市委经济工作会议要求，进一步营造更优环境，通过部门协同配合、优化流程、提高效能，帮助企业降低投资环节制度性交易成本。同时，积极搭建各类综合服务平台，加快发展新业态新模式，支持民营企业做大做强。