

## ◆深度观察

## 我市饮水安全问题的建议

童纪

目前,我市农村饮水安全工程存在勘测设计费不足、施工技术不先进、管理体制不健全等问题;城市供水存在取水违规、政令不畅、体制不顺等问题。为此,建议推进项目建设,不断完善基础设施,不断提升行业服务水平,坚持节约资源和保护环境的基本国策,进一步保障和改善民生,确保群众饮水安全,为人民群众创造良好生产生活环境。

## 一、落实备案制度,建设治污工程

供水节水方面。要全力推进桂花渡水厂扩建工程,开工建设白马加压站,新建供水管网20公里,改造老旧供水管网10公里;推进我市第二水源及东部城市群供水一体化工程前期立项等相关工作;加强水质监测,逐步淘汰不符合二次供水标准的供水设施,新建二次供水设施严格落实备案制度,确保供水安全。扩大节水单位考核范围,实现年节水量350万立方米以上目标。污水处理方面,全面落实河长制等,推进市本级饮用水源保护区范围内生活污水治理工作。

## 二、科学设计项目,严把工程质量

在项目审批中,突出重点项目:饮水严重不安全地区的项目、能连片集中供水的项目、群众要求强烈且自筹能力较强的项目、基层政府积极性高的项目、依托现有水厂进行改造扩建的项目、前期工作扎实的项目。严格“四制”管理,规范组建项目法人,择优

选择施工单位、监理单位,杜绝无资质、不诚信、没有施工能力的单位参与项目建设;严控严管,切实强化审查审批、招标投标、资金使用、安全生产等关键环节管理,严格执行各项管理规定和规程规范,确保工程、资金、干部、生产“四个安全”。

## 三、加强水源保护,确保安全用水

一是保护好饮用水源:划定供水水源保护区,加强水源地周边环境的保护,防止污染,防止乱打乱采地下水造成水量不足,或引起不同含水层水质混合,造成饮用水中氟砷等有害物质超标,采取有效措施,保护好饮用水源。

二是严把水源工程关:建立在水源工程开工前检验相关水源水质的制度,并尽量采用全封闭水源构筑物,避免污染物直接污染,确保水源水质符合国家饮水卫生标准。

三是强化水质监测:加强对供水水源地的监测工作。建立健全严格的水质检验制度,防止水的污染,及时全面掌握水源水质的动态变化特征,为水源水质的准确评价和水源的合理开发利用以及水源污染防治提供准确可靠的数据依据。

四是动员用水户参与管理:管好用好工程,确保工程可持续利用,要广泛进行社会动员,对工程建设、资金筹措方案和工程建成的水价,让用水户广泛参与评议,征求他们的意见,尊重群众意愿,得到广大群众

的认可。在选择技术方案时,要充分考虑当地的管理条件和居民对水价的承受能力,在保证供水质量的前提下,优先选择管理简便、运行费用低的技术方案。在工程开工以前,要明晰所有权、落实管理体制与运行机制,明确水价和收费办法及服务体系,确保供水工程良性运行,持久发挥效益。

## 四、加强运行管理,实现长期效益

一是明晰产权,落实管理主体。按照谁投资谁所有的原则明晰水厂产权:国家和各级财政投资部分属国有资产,产权归国家所有;群众自筹、社会投资部分产权归投资者所有,在明晰产权的基础上落实管理主体和管理人员。

二是推行专业化水厂运行管理模式。通过水厂经营权的承包、租赁,把水厂经营交给具有专业技术水平和管理能力的团队进行运行管理,建立完善的经营管理制度,保证水厂长期发挥效益。可以把规模集中供水工程由基层水管机构(乡镇水管站或灌区管理所)负责管理,配备专业管理人员;也可以采取租赁方式实行企业化管理;或者由县市自来水公司统一管理。

三是建立长效管理考核机制。把农村饮水安全供水规模3000人以上工程的整章建制、运行机制、财务状况、水价核定、水质检测与监测、资料整理等进行年度考核,为规范化管理提供机制保障。

(作者单位:邵阳市统计局)

## ◆大政看台

## 我市承接产业转移基础和优势初探

正刚

我市地处湘中偏西南、资江上游,东抵衡阳,南接永州、桂林,西连怀化,北邻娄底。自春秋战国始建城,迄今有2500多年历史。总人口830万、为湖南第一,总面积2.1万平方公里、居全省第二。去年11月10日,国家发改委下发《湘南湘西承接产业转移示范区总体方案》,正式批准我市纳入湘南湘西承接产业转移示范区。那么,我市在承接产业转移上具备哪些基础和优势呢?

一是具备承接产业转移的交通区位优势。我市处于湖南地理中心和湖南“一带一部”环长株潭经济圈至大湘西经济圈的过渡带、湖南北部地区到南部地区的接合部,区位优势明显。现有沪昆高铁、洛湛铁路两条纵贯南北、横穿东西的国家铁路大动脉,基本实现了一小时到长沙、两小时达武汉、三小时抵广州;贯通邵阳东部城镇群的怀邵衡铁路已通车运行,大大缩短邵阳到广东、贵州方向的时间。建成沪昆、二广、邵衡、洞新、邵坪等高速公路,实现了“县县通高速”。武冈机场于2017年建成通航,开通至北京、郑州、重庆、深圳、昆明、长沙、海口等重点城市的航线。根据国家“十三五”交通规划确定的项目,未来我市将形成以沪昆高铁、呼南高铁为基础的“三纵三横两连”高铁线路,以沪昆高速、二广高速和呼北高速为基础的“三纵三横两连”高速路网,以“一东一西”两支线机场为核心的航空网络。同时,我市海关商检通关服务中心、火车站综合客运枢纽、邵阳东货场等关键基础设施已经开始建设,物流运输状况将大大改善,“海陆空”一体化的全国区域性综合交通枢纽城市正加速建设。

二是具备承接产业转移的产业基础。上世纪七八十年代,我市曾经是全国“三线”老工业基地和湖南省工业重镇,全国41个工业门类中,我市就有39个,其中印刷机械、纺织机械、医药化工、液压件、航天工业等支柱产业在全国有影响。隆回是全国金银花之乡和全国GAP栽培示范基地;邵东廉桥中药材市场是名副其实的南国药都。我市是全国重要的特种纸产业基地、全国最大的小五金(含打火机)生产基地;毛发制品是全国最大的原料集散地,拥有行业第二的阳光发品有限公司;皮革及制鞋业也处于国内知名、省内领先的地位,拥有规模居全国第二的立得皮革公司,为耐克、阿迪达斯等知名品牌代工的九兴连泰鞋业等等。

三是具备承接产业转移的丰富资源。我市有五大资源优势,一有丰富的劳动力资源,是湖南省人口第一大市,且曾为老工业城市,储备了一批经验丰富的产业技术人员,对于承接劳动密集型产业具有明显的优势,我市100多万邵商遍布全球各地,拥有4万亿美元的总资产。二有丰富的矿产资源,石膏矿远景储量有4.4亿吨,工业储量为1.2亿吨,邵东县是全国八大石膏产地之一。三有丰富的农产品加工资源,有周总理题名的雪峰蜜橘,有武冈卤菜、新宁脐橙、隆回金银花、邵东黄花草等享誉国内外的品牌产品。四有丰富的电力资源,已建成和在建风电项目总量居全省第一,装机容量共计60万千瓦,占全省总装机三分之一,已成为“全省风电第一市”。五有丰富的林业资源,是湖南四大林区之一,农林、水资源充足,自然条件较好,环境包容性较强。

四是具备承接产业转移的系列优惠政策。近年来,我市先后争取到湘西地区开发、武陵山片区区域发展和扶贫攻坚、全国老工业基地调整改造、国家级产城融合示范区、娄邵承接产业转移示范区、湘商产业园等一批含金量极高的国省优惠政策,为邵阳未来发展提供了充足的政策红利。近年来,我市相继出台了《关于降低实体经济企业成本的若干意见》《邵阳市加快促进物流业降本增效的意见》《关于加快推进重点产业发展的实施意见》《关于迎老乡回家乡创业发展的若干支持意见》《关于支持贫困地区发展产业扩大就业的实施办法》等一批支持实体经济发展的政策措施,对于支持产业升级和迎老乡回故乡建家乡,有着很强的吸引力。

五是具备承接产业转移的产业园区平台。我市现有省级园区12家,实现县县都有省级园区,邵阳经开区正在积极创建国家级园区。在湖南省加快建设“135”创新创业园区的政策支持下,我市在每个工业园区都配套建设了湘商产业园,全市累计入驻企业591家,投产507家,实现产值390.52亿元,税收16.1亿元,解决就业5.38万人。湘商产业园已成为承接沿海产业转移的主阵地、湘商创新创业的聚集区、产业转型升级的先行区。

六是具备承接产业转移的城镇承载能力。邵阳东部城镇群作为承接产业转移的主战场,将由中心城区100万人口大城市、1个50万人口的中等城市、3个20-30万人口左右小城市和若干个新城及特小镇组成。规划到2020年,东部城镇群常住人口超过500万,其中城镇人口300万人左右,城镇化水平达到60%左右。可以说,在“十三五”时期邵阳是湘中湘西南地区唯一人口过百万的城市,城市规模在全省除长沙外位居前列。

在推进湘南湘西承接产业转移示范区建设中,我们要充分立足自身基础和优势,积极融入“一带一路”建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设,加快实施中部地区崛起和乡村振兴战略,在湖南“开放崛起”中彰显邵阳作为。

冻消残雪暖生烟

戴利民 摄



## ◆群言堂

## “只跑一次”应立即办成事

胡南春

据媒体报道,部分地方政务服务窗口实行“只跑一次”,可谓使尽浑身解数,可结果并非如人所愿,甚至引起老百姓反感。原来,本来一周可以办结的证件,没想一两月都送不到老百姓手里,群众满意度大打折扣不说,还影响党和政府信誉度。

习近平总书记指出,定了规矩就要照着办。能不能做到懂规矩、守规矩、按规矩

办事,是检验党员干部的一个重要标准。实际上,办理民生实事,不但要落实好“最多跑一次”,更要把握好时间期限,做到立即办成事。倘若“最多跑一次”成了形式主义新变种,那么后果或许更让人反感。

应该说,倡导“只跑一次”,对于进一步改进工作作风、规范服务行为、提高服务效能、提升窗口形象,特别是对根治懒政、惰

政等“为官不为”顽疾,发挥了积极作用。但是,由于种种原因,一些党员干部变相使出怪招,承诺“只跑一次”,但实际上在办理过程中超出规定时限,甚至不了了之,着实令人担忧。

落实“只跑一次”,其实质在于强化办事机关的服务意识、服务效能、服务质量,让群众在服务平台都能实现“一次办结”,全面畅通政务服务“最后一公里”。因此,各级各部门要真正急群众所急、想群众所想,以上率下,一级一级抓好落实,让党员干部在“只跑一次”中跑出速度、跑出质量、跑出满意,这才是“只跑一次”的初衷。

(作者单位:武冈市畜牧水产局)

## 廉风吹来年味纯

刘克勤

年终岁尾,春节临近,但见喜庆祥和透着一股股清新纯正的气息。各单位开展廉政教育、传导警示信号;各级纪检部门加大巡查力度,严防“四风”反弹。餐馆酒楼也低调了许多,推荐的是适合大众消费的实惠型年夜饭套餐;节日市场的豪华高档礼品少了,陈列的是价格实惠、节日必需的年货……崇廉尚俭、清风习习,已悄然成为节日的新常态。

然而,也曾听到有人质疑:如今倡导移

风易俗、清廉过年、文明过节,叫停公款贺卡,禁止迎来送往,查处“舌尖上的腐败”,少了公款吃喝,少了铺张浪费,是否冲淡了年味、疏远了亲情友情?为此,笔者要说的是,崇尚清廉过年,抛开了过度的物质欲望,摆脱了没完没了的人情困扰,远离了酒席盛宴的喧嚣,剪除了利益的纷繁和越界的念想,非但不会冲淡年味,反而营造了节日的暖意、回归了年的原味、增添了亲情友情的纯真。

人间岁岁过新年,最是回家情更切。团圆是春节千年不变的主题,常年奔波各地的人们,辛辛苦苦忙一年,临近春节,不顾春运的拥挤,不计旅途的劳顿,千里迢迢赶回家,为的是一个“团圆”。借此机会,去陪伴父母,看看双亲的苍老容颜;去聚首亲朋,听听亲人们说不完的家长里短;去寻根问祖,寄托对先人的无限缅怀……这才是年的味道,也是团圆的真义。

因此,愿在这个特殊的节日里,少些奢靡之气,多些清新之风;少些迎来送往,多些殷殷陪伴;少些推杯换盏,多些真情至爱。这,既是父老乡亲的热切企盼,更是党风正、民风纯的生动体现。

(作者单位:市食品药品监督管理局)