

●理论前沿

深刻领会习近平新时代行政改革的重要论述

陈湘清

行政改革是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,也是我国全面深化改革的重要组成部分。深化对习近平关于行政改革重要论述的认识和研究,既是深入贯彻党的十九大精神的需要,同时也是深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的需要,更是指导新时代党和国家机构改革的需要。

一、牢牢把握行政改革的主题

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央围绕行政改革做了十分深刻的阐述,同时也就如何开展行政改革做出了全面的部署。当前,我国的社会发展面临着新的时代问题,上层建筑必须与时俱进,适应新时代的发展需要。所以我国在国家治理体系和治理能力方面还有许多亟待改进的地方,还有必要以“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”为主题进行全面深入的改革。

二、明确行政改革的目标

深化行政改革,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。综观习近平关于行政改革的重要论述,强调最多的就是建设人民满意的服务型政府,建设诚信守法的法治政府。一是建设服务型政府。党的十九大报告明确提出,要建设人民满意的服务型政府,创新监督管理方式,增强政府的公信力与执行力。持续深化改革,不断为人民提供高效优质的公共服务。二是建设法治政府。法治是治国理政的基本方式,加快建设社会主义法治国家,全面推进依法治国,各级

政府必须坚持在党的领导下,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

三、深刻领会行政改革的价值定位:坚持以人民为中心

我国政府是人民意志的执行者和人民利益的捍卫者,为人民服务是政府的服务宗旨。所以行政改革必须坚持以人民为中心,必须把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为改革的出发点和落脚点,让基层来监督,让群众来打分,让人民群众有更多的获得感。这也是改革是否的成功唯一标准。

四、牢牢把握行政改革的方法论

一是坚持问题导向。改革都是问题逼出来的,要“坚持问题导向,抓实问题,开实药方,提实举措,每一条改革举措都要内涵清楚、指向明确、解决问题,便于基层理解和落实。要把好改革方案的主旨和要点,把准相关改革的内在联系,结合实际实化细化,使各项改革要求落地生根。二是坚持统筹推进。要统筹机构改革和行政体制改革,要把握政府职能转变与机构改革之间的综合平衡、统筹兼顾;要统筹各类机构设置,理顺机构之间的权责关系;要统筹各类编制资源,形成科学合理的管理体系。三是坚持顶层设计。要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用,鼓励各地从实际出发进行探索,因地制宜,聚焦具体问题,细化措施,细分责任,细排时间,把握好政策界限范围、尺度、节奏。

五、全面理解行政改革的主要内容

(一)行政机构改革。机构改革要适应新

时代我国社会主要矛盾的变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,着眼于转变政府职能,围绕推动高质量发展,建设现代化经济体系,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护五项基本职能,按照优化协同高效的原则,调整机构设置,优化职能配置,提高政府效能,使政府机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率。

(二)行政职能配置。转变政府职能是深化党和国家机构改革的重要任务,要坚决破除体制机制弊端,全面提高政府效能,建设人民满意的服务型政府。特别是要完善公共服务管理体制,加强和优化政府在社会保障、教育文化、法律服务、卫生健康、医疗保障等方面的职能,更好地保障和改善民生。

(三)行政效能提升。要“提高政府效率和效能”“释放积极效能”“提升国家创新体系整体效能”“推进以效能为核心的军事管理革命”,进一步提高治国理政效能。

(四)行政能力建设。首先,加强政府行政能力建设必须坚持科学行政,始终以科学的思想、科学的制度、科学的方法推进政府管理工作,使科学行政真正落到实处。其次,加强政府行政能力建设必须坚持民主行政,坚持权为民所用、利为民所谋,支持和保证人民当家做主。最后,加强政府行政能力建设必须坚持依法行政,各级政府和广大公务员要带头守法,严格执法,不断推进国家政治、经济、文化、社会生活的法制化、规范化。

(作者系市委党校教授、副校长)

●深度观察

邵阳城乡一体化路径选择

童纪

城市与乡村是一个相互依存、相互融合、互促共荣的生命共同体。城市的发展要建立在乡村振兴的基础上,乡村的振兴也离不开城市的带动和支持,城乡融合发展是实现全面小康和全面现代化的重要前提。目前,邵阳市城乡一体化存在城镇化水平不高、城乡发展差距较大等问题,因此,要统筹抓好乡村振兴和城市提升两大工作,推动城乡要素、产业、居民、社会和生态融合,实现城乡共建共享共荣。

一、城乡经济融合发展

推动农业产业化经营,全面释放农业内部增收潜力:围绕“一县一品”“一村一品”“一品一特”“一特一片”产业发展思路,根据消费需求新变化,推进农业供给侧结构性改革,调整产业布局、调优产业结构、调强产业特色,推动产业结构由低效向高效调整。推动工业扩能提效,强化经济发展的支撑:全力优化营商环境,放手发展民营经济,切实落实税费减免、贷款贴息、技术服务等各项优惠政策,支持就业容量大、工资水平高的民营企业、个体工商户发展壮大,筑牢发展的基石。推动第三产业升级发展,促进经济结构持续优化:依托新宁崀山、城步南山、武冈云山、隆回虎形山—花瑶等旅游资源优势,打造全国知名的全域旅游发展示范区。加速升级现代服务业,建设全国有影响的区域物流中心和健康养生基地。实施“互联网+”战略,大力培育新产业、新业态,促进互联网、大数据等信息技术与传统产业跨界融合,扶持电子商务与网络金融服务等产业快速发展,构建居民增收的新支点。

二、城乡空间融合发展

坚持规划先行,构建和谐的城乡空间结构体系:充分发挥卫星城和小城镇在城乡空间融合中的重要作用,着力实现城乡空间结构高度匹配、产业结构高度契合。

加大支持力度,推进特色小镇建设:建成一批特色鲜明、绿色低碳、功能完善、产业集聚、开放包容、机制灵活、示范效应明显的特色小镇。

三、城乡基础设施融合发展

加快建成和完善市域交通以及中心城区交通网络:加快推动呼南高速铁路、长邵城际轨道建设、加快完善沪昆铁路客运专线等,加快邵阳火车南站升级改造进度。加快完善中心城区形成“16横18纵”的方格状主干路骨架系统。

加快编制城乡公共交通发展规划,实施城乡客运公交一体化。完善主城区公交线路,鼓励各乡镇开通至主要村庄的公交线路,形成连接主要居民点、工业园区、生态农业旅游区、客运车站等的快捷公交网络。

四、城乡公共服务融合发展

优化资源配置,促进城乡教育融合均衡发展:兴办更高质量的优质教育,更高品质的公平教育,更高层次的创新教育,更高标准的智慧教育,更高水平的活力教育等“五大教育”,全力打造“学在邵阳”教育品牌,让每个孩子都能享受公平而有质量的教育。优先发展农村教育事业,全面改善农村义务教育薄弱地区的基本办学条件。加快农村公办幼儿园建设,办好乡镇中心幼儿园,推进义务教育农村薄弱学校改造工程,加强寄宿制学校建设,提高农村学校硬件配套设施和教师队伍水平。

加强政策引导,推进城乡就业服务均等化发展:建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系,规范公共就业服务机构,增强服务能力,为劳动者和用人单位提供公共就业服务。

加强城乡统筹,推进社会保障体系多层次发展:按照兜底线、织密网、建机制的要求,尽快建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

五、城乡生态环境融合发展

加强农业资源保护,严格保护市国土部门确定的88.20平方公里基本农田划定为永久耕地,扩大耕地轮作休耕制度试点,加强湿地保护与修复,确保农业各类资源得到有效保护、高效利用。完善生态补偿政策,加强对生态补偿资金安排、使用的考核,提升生态补偿资金利用成效。加强水生生态体系强制性保护,推进农村水环境综合整治加强河流源头区域、重要水源涵养区、饮用水源保护区、重要湿地保护区的保护,实施水库、湖泊、河流等水生生态体系的强制性保护,完成保护区截污、清理、拆除、搬迁、生态修复和界碑、路标、航标设立工作。开展农村分散式供水以及地下水水源的监测工作,将其纳入常规管理。建立上下游水质联动监测体系、流域联防联控机制和饮用水水源地风险防范机制。

(作者单位:邵阳市统计局)



一帧山水入画来

廖永兴 摄

●工作研究

推动农业综合开发 促进农业高质量发展

冯世民 杨邵湖 肖武

做好“三农”工作,对有效应对各种风险挑战、确保经济持续健康发展和社会大局稳定具有重大意义。近年来,城步苗族自治县以农业综合开发为着力点,努力建设田成方、林成网、渠相通、路相连、早能灌、涝能排、渍能降、土肥沃、结构优、村整洁、户安居的社会主义新农村,加快推动农业高质量发展。

一、突出项目重点,增强农业发展后劲

针对“农业基础薄弱、综合生产能力差、现代农业比重低”等实际问题,城步围绕脱贫攻坚战略目标,积极实施农业综合开发项目建设,以高标准农田建设为重点,打造土地治理项目新亮点。近年来,全县共改造中低产田10.09万亩,配套维修加固小型水库9座,修建拦河坝38座,修建高标准硬化渠301.3公里,疏浚土渠216.81公里,修建维修机耕道82.57公里,建立笋竹两用示范林2.01万亩。通过综合治理,全县共改善灌溉面积6.66万亩,新增节水灌溉面积2万亩,新增机耕面积1.25万亩,扩大良种种植面积2万亩,控制水土流失面积5.8平方公里,全县近90%的稻田得到了有效改造,基本控制了旱、涝灾害,农业生产条件得到了明显改善,实现了大灾之年保丰收、正常之年保高产,农业发展后劲得到了明显增强。

二、加大科技投入,促进产业发展

城步通过深化农业供给侧结构性改革,

夯实粮食生产能力和农业基础,突出优质、特色、绿色,调整优化农业结构。在项目建设过程中,始终把推广应用先进技术、提高项目的科技含量作为推进农业综合开发的重要措施来抓。首先是注重加强科技培训,提高农民的科技素质。主要对耕作制度、栽培模式、良种培育、生物防治、平衡施肥、节水灌溉等进行培训,在项目区举办各类科技培训班320期,培训农民2万人次,发放技术资料2.6万余份。其次大力推广应用先进适用的科学技术和优良品种,在项目区推广适用技术和良种近40项,在水利工程方面,普及推广了U型槽生产、安装技术和单孔水泥空心砖等节水灌溉技术,既提高了灌溉设施的质量和效益,又提高了水的利用率;在农牧林业生产上,推广稻田杂交制种、山核桃榨油技术、种草养畜、稻田养鱼、南竹生产、软盘抛秧、测土配方施肥等10多项实用技术和优质稻、牛蛙、优质西瓜、百合、良种母竹、奶牛等10多个优良品种。农业结构的调整,提高了土地产出率,农民群众真正得到了实惠。

三、创新工作思路,加大开发力度

在巩固已有成果基础上,城步农业综合开发将紧紧围绕中央、全省、全市关于“三农”工作的决策部署,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,以提升农业综合生产

能力、发展农业适度规模经营、推进农业供给侧结构性改革、助力打赢脱贫攻坚战为重点,进一步创新机制,完善措施,加强管理,全面提升农业综合开发水平和效益。加快高标准农田建设,提高建设质量,按照建设高标准农田和发展优势特色产业的要求,以农业综合开发项目区为平台,整合支农项目,坚持集中投入,推行规模开发。实施5个项目区建设,建设高标准农田8万亩。充分发挥政府和市场两个方面的作用,通过资源优势推介、项目优选和政策扶持等措施,吸引各类资金投入农业综合开发,重点扶持3家省级龙头企业,新增4家市级龙头企业,使全县农产品加工能力年增40%,培育12家农民专业合作社,新增标准化规模养殖专业示范场6处,新增奶牛存栏3000头、肉牛存栏3000头,新增有机南竹基地2.3万亩。实施品牌战略,努力扩大“奇山寨”和“南山顶”牌农产品的市场知名度和影响力,全面提升全县产业发展水平。坚持统筹规划、集中投入、因地制宜、突出重点、分步实施、保持稳定、创新机制的原则,积极整合各类支农项目资金,全力实施好土地治理项目,积极发展县域优势特色产业,推进城步现代农业发展。

(作者单位:城步苗族自治县扶贫办)