

●深度观察

让住房公积金惠及更多人群

——邵阳市新市民住房问题调研报告

毛学雄 马军

党的十九大报告指出:“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让全体人民住有所居。”加快解决新市民住房问题,是推进新型城镇化的内在要求,是实现全体人民住有所居的重要举措。为落实党中央、国务院关于住房保障有关指示精神,市住房公积金管理中心开展了新市民住房问题专题调研活动,旨在聚焦新市民反映强烈的住房难题,研究改进住房公积金相关管理和服务的政策措施,进一步提出改革住房公积金制度的意见和建议。

一、新市民基本情况

本次调研样本,以在我市双清区范围内,城镇居住6个月以上的16—60周岁501名常住人口中,外市户籍(含外市城镇户籍和外市农村户籍)和本市农村户籍的新市民为对象。

双清区新市民人口共约5万人,主要分布于工业园区各企业、各学校等事业单位,湘桂黔建材城等商贸物流区。调查结果显示,有97.8%的新市民有工作,2.2%新市民群体尚未参加工作。参加工作的新市民群体中,进入机关团体/事业单位的占21.3%;选择私企务工占总人数的25.6%;选择外商、港澳台投资企业的占比26.8%。

二、新市民住房状况

调查中,以个人独居形式的新市民占比11.8%;以家庭形式居住的占比52.8%;群体居住的占比35.4%。新市民因家庭成员自有获取住房占61.3%;租赁获取住房占比22.8%;通过免费居住获取住房占比16%。其中租房居住及免费居住家庭的住房来源主要为单位及非亲属。本次调查受访者住房权属类型为商品住房的新市民比例为64%;为集体土地上宅基地住

房的比例为30.8%;房屋权属为小产权房的占15.4%。调查数据显示,在本市城镇地区拥有住房的家庭占比75.4%,拥有多套住房的家庭占比13%。本市城镇地区有房家庭平均拥有住房套数为1.2套,平均住宅建筑面积为156.9平方米,人均居住建筑面积19.2平方米。

三、新市民住房需求及其制约因素

调查中,未来两年计划在城镇购房的新市民比例为39.9%,计划购房总价为户均527839.2元,计划购房的面积为户均126.5平方米。他们购房的主要原因有结婚购房、子女教育购买学区房、换房以及以前无房,购房用于居住等。本市新市民有购房贷款需求的家庭占未来两年计划购房家庭比例89.5%,家庭平均计划房贷总额为户均295674.2元。

新市民租购住房制约因素为,有32.5%的受访者因为没钱付首付而无法立即购房,有39%的人选择不急于购房,还有16.5%的新市民没有找到合适的房源,其余则是由于工作地点不稳定,无按揭偿还能力等原因。

四、新市民住房公积金建立情况

调查数据显示,本市新市民中住房公积金缴存比例为63.5%。就业于机关事业单位的新市民基本缴存住房公积金,就业于非公企业已缴存住房公积金的新市民的缴存额度普遍不高,大多为200元~400元/月,灵活就业和个体工商户的新市民暂未缴存住房公积金。通过调查了解到,就业于机关事业单位和国有企业的新市民,对住房公积金用于购买自住住房有着刚性需求;个体工商户则迫切希望能被纳入住房公积金体系,享受住房公积金的各项优惠政策;就业于已建立住房公积金建制非公企业且缴存额度不高的新市民,最关心的是离职可否立即提取;就业于暂未

建立住房公积金制度的非公企业新市民,则最关心的是建制后能否得到企业配套的单位缴存部分的福利;企业效益好收入较高的则希望尽快建制,能够尽快享受到住房公积金政策。

五、我们的建议:

据统计资料显示,我市2017年平均房价约为4530元/㎡,双清区平均房价已超4600元/㎡,与去年同期相比增加300元左右。调查显示,本市新市民人均收入为1792元/月,房价明显超出新市民的购买能力。为此,我们建议:

加快公积金立法进程,将公积金纳入社会保障法律法规体系立法,促成公积金管理法的出台,赋予管理机构必要的行政执法权,明确行政救助途径,增强执法的刚性。与此同时,加强住房公积金与公安户籍、不动产登记中心、社保、民政等部门单位的横向联系和信息共享。

进一步扩大制度覆盖面。要让住房公积金惠及更多人群,需要持续加大宣传力度,提高社会对公积金制度的认识,让职工自觉维权,积极争取缴存公积金的权利。确立公积金解决基本住房的核心地位,积极参与解决职工基本住房问题,凸显住房公积金制度的保障性、互助性,让更多的职工主动参与到制度中来。逐步将缴存对象扩大至目前制度尚未覆盖的领域,如个体工商户、自由职业者等,普惠更多的人群。

不断完善、丰富保障性住房供应方面的公积金使用渠道,并在国家层面制定相关政策。保护缴存人利益,适当向中低收入家庭倾斜,发挥住房保障功能。积极探索贷款贴息、利息奖励等政策,通过一系列措施更好地体现保障功能。(作者分别为市住房公积金中心主任、市住房公积金中心办公室主任)

●工作研究

统一战线参与实施乡村振兴战略的思考

刘芸

参与乡村振兴战略实施是统一战线围绕中心服务大局的重要任务,是服务乡村“五位一体”建设的重要舞台,是构建大统战格局实现统一战线可持续发展的重要契机。洞口县统一战线狠抓思想引领,汇聚智慧力量,拓展服务平台,在实践中勇于探索,主动作为,取得了良好成效。截至目前,引导144个企业(合作社)帮扶334个村85873名贫困人口发展特色产业,撬动金融资金2.5亿元,农民自筹2亿元,企业投入资金4亿元,建好130个产业扶贫示范基地;引导能人返乡创业,大力培育龙头企业,带动村民发展茶业、柑橘、生猪、红薯等主导产业;引进乡村旅游企业8家,引进农业项目投资1.03亿元,发展观光农业乡村农家乐23家,打造同心美丽乡村13个、旅游扶贫示范村17个……

乡村振兴是个新的时代课题,统一战线有丰富资源和诸多优势,但在实践操作层面,还需进一步加强组织领导、提高思想认识、加大参与力度、完善政策配套。

(一)健全工作机制

加快建立健全“党委政府主导、统战部门牵头协调、相关部门支持、统一战线主动参与、乡村为主”的工作格局,将统一战线参与实施乡村振兴战略纳入全县乡村振兴战略总体规划,统一部署,统一协调,统一推进,确保统战资源力量得到有效整合、精准衔接、精准发力,实现助力乡村振兴效益最大化。

(二)加强组织引导

要着力加强对统一战线各类成员的组织引导,将思想和行动统一到中央、省委、市委和县委的决策部署上来。搞好统战部门自身调研,组织统一战线成员深入乡村进行调研,摸清实情底数;加强思想引领,增强政治感召力;完善和落实联系交友制度;建立专门的工作机构,做好联系协调和工作对接服务。

(三)强化精准服务

一要激发统一战线内生动力。充分发挥好基层协会、侨联、台联、无党派人士联谊会、党外知识分子联谊会、新的社会阶层人士联谊会等统战社团组织的桥梁纽带作用,内引外联,引导更多的统一战线成员,更多的企业、社团、项目和资金聚力乡村振兴。二要大力实施回归工程。大力开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动,引导经济能人、新乡贤返乡创业,支持返乡农民工、高校毕业生、退役士兵等创办领办新型农业经营主体,培养一大批有经营头脑、有专业技能的新型职业农民。深入开展“摸实情、办实事、帮实体”民企大走访大调研活动,为实体产业发展排忧解难。三要深入推进统一战线聚力脱贫攻坚行动。扎实开展“万企帮万村”、“一家一”助学就业、泛海助学、“千侨帮千户”、光彩事业等活动。以“同心乡村”创建为抓手,整合统战资源,持续集聚发力,充分释放“同心乡村”脱贫攻坚辐射带动作用。四要组织党外代表人士深入乡村开展公益慈善和社会服务活动,开展捐资助学、送医送药、送科技、送文化和送法律下乡活动。

(四)落实激励举措

一要落实优惠政策。推动出台一批推进产业发展的财税、收费、用地、金融支持政策,财政每年安排一定的农业产业发展扶持资金,加大产业扶持力度,促进农业规模化发展,全面推广“企业(合作社)+基地+农户”的产业发展模式。二要建立互利互惠机制。引导、鼓励非公有制企业主动参与,进一步完善非公有制企业参与乡村振兴和精准扶贫的资源配置政策,加大项目扶持力度,不断优化工作环境,调动企业参与的积极性。三要大力推进改革创新。推动财政投入方式改革,把财政性投入以股份、基金、购买服务、担保、贴息等方式植入农业农村发展的重点领域,引导撬动社会资本有序参与乡村振兴战略。四要加大宣传力度。要积极营造统一战线参与乡村振兴、践行社会责任的良好氛围,坚持正向激励,突出典型人物典型事例宣传表彰。五要坚持正确的用人导向。对统一战线参与乡村振兴中表现积极、业绩突出的先进人物,在党外干部和党外代表人士的职务和政治安排中优先考虑。

(作者系洞口县委常委、统战部长)



水墨清韵

廖永兴 摄

●解码基层

重点突破精准施策打好治超持久战

龙艳科

隆回县交通区位优势明显,沪昆客专、怀邵衡铁路、沪昆高速、320国道、219省道、317省道在境内呈“手”字状布局,与通村入组的农村水泥(沥青)公路互联互通。公路治超任务繁重。近年来,该县坚持以公路治超建设“畅安交通”,为全县经济社会发展提供了有力交通保障。

一、人文治超促和谐

为营造良好的治超舆论氛围,推进和谐治超,隆回县坚持宣传先行与文明服务“两手抓”。320国道、219省道、317省道、312省道的治超宣传标牌林立,将境内国省干线公路打造成一道道治超文化“长廊”。走进隆回县五里公路超限检测站,宽敞的“司乘人员服务中心”为司乘人员免费提供车辆维修工具、交通地图、急救药品等应急服务;如若舟车劳顿,还可以在这里泡上一杯热茶、吹着空调小憩一番。该站办事大厅的墙壁上,执法依据、处罚标准、工作流程、文明用语、投诉举报电话等公示信息赫然醒目。该站多次荣获“湖南省文明窗口单位”“湖南省依法办事示范窗口单位”“全国交通运输行政执

法评议考核优秀单位”等荣誉。

二、政府主导聚合力

“老大难,老大重视就不难”,隆回县实行“县委县政府主要领导抓调度、分管常委抓督查、分管副县长抓落实”的治超工作制度,坚持每月召开一次治超联席会议,并将治超工作纳入重点民生实事、安全生产考核评估内容,建立政府主导、部门联动、综合治理的工作体系,推动公路治超工作形成强大合力。

该县坚持重点突破、精准“点穴”,不断探索和创新源头治超工作机制,先后印发了《隆回县道路货物运输源头治理超限超载暂行办法》《隆回县治理货运车辆超限超载责任追究办法》等规范性文件,综合运用法律、行政、经济、技术手段,全面强化“货源”“车源”管控。为深入推进公路路政、公安交警联动治超,隆回县不断完善路面联合治超执法机制,着力推动执法力量下沉。2016年底,该县在全省率先成立“一乡(镇)一中队”治超机构,即在全县24个乡镇各设置一个交警中队和运政中队,全面构建治超执法和道路交通安全

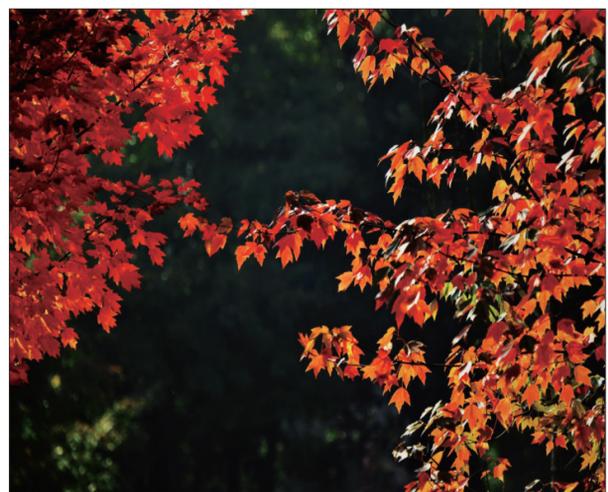
的网格化管理体系,实现路域环境大改观,最大程度地降低了公路养护成本,保障了道路交通安全。

三、科技治超提效能

在2018年我省大力实施的“治超非现场执法提升年”活动中,该县两次代表邵阳市接受“省检”,均获评全省治超工作先进单位,并被湖南省交通运输厅确定为“三基三化”创建试点单位。

为杜绝“人海治超”,提升工作效能,隆回县在财政“吃紧”的情况下,确定了“一年建设一套治超不停车检测系统”的目标,并将建设经费全额纳入财政预算。2017年以来,该县投入350余万元,先后在320国道、219省道建成了两套治超检测系统和县级治超信息平台。2019年在继续建设一套不停车检测系统的基础上,该县将重点推进货物源头企业称重、监控系统与县治超信息平台的并网运行,全面采集高速公路收费站、治超不停车检测系统货运车辆超限运输数据信息,织密治超“天网”。

(作者单位:隆回县五里公路超限检测站)



霜枫红不尽

戴利民 摄