

怀邵衡铁路在邵东县境内50公里,其中新修正线33公里,途经水东江、杨桥、火厂坪、砂石、周官桥、大禾塘六个乡(镇、办事处),共征用红线内土地2580亩,提供临时用地1143亩,拆迁房屋736户25.2万平方米,涉及40多个村20多万人口,是全线14个县市区中征地拆迁工作量最大的县。

自怀邵衡铁路邵东段项目启动以来,邵东县委、县政府把修建怀邵衡铁路作为“增强四个意识,提高政治站位”的“一号工程”进行谋划,作为执行省委、市委决策部署的“头等大事”狠抓落实,作为促进地方经济社会发展的“重点项目”融合推进。县、乡指挥部一班人坚持团结拼搏、攻坚克难,坚持谋划在前、分步推进,各项工作争主动、求实效、创优先,确保铁路各项工程建设走在全线前列。四年来,邵东县成功取得了征拆速度全线排名第二、架梁全线第一的好成绩,真正诠释了怀邵衡铁路建设的“邵东速度”。

●强化组织领导

彰显“邵东魄力”

2014年3月25日,邵东怀邵衡铁路建设工作正式启动。为加强对工程建设的协调服务,2014年4月10日,该县成立了以县委副书记、县长为指挥长的怀邵衡铁路建设协调指挥部,从国土、工商、财政等单位抽调干部,及时协调和解决怀邵衡铁路建设征地拆迁、施工协调等问题,确保了工程建设的顺利开展。同时,各乡镇办事处分别成立了以乡镇长、办事处主任为指挥长的建设协调指挥部,全权负责各项具体工作,为稳步推进征拆等工作奠定了良好的基础。

2015年5月14日,邵东县委、县政府领导率领县纪委、公安、法院等部门人员专程来到怀邵衡铁路邵东段现场办公,走访沿线相关乡镇,解决建设过程中的难点问题。“怀邵衡铁路建设意义重大,这是我县目前最大的国家投资项目,必须把它当成头号工程来抓,确保全线实现无障碍施工。”调研现场,县委书记沈志定语气坚定地要求县各级各部门全力优化施工环境。

四年来,邵东县委、县政府主要领导高度重视怀邵衡铁路项目,多次采取现场视察指导、召开专题会议等方式,开展优化怀邵衡铁路施工环境、加快铁路建设进度、解决项目重大问题等工作,有力推动了工作进展。县委书记沈志定,县委副书记、县长周玉凡亲力亲为,为全线工程快速推进起到了引领性作用。全县上下层层负责,各乡镇党委政府主要领导把铁路建设工作列入重要工作议题,有部署、有调度、有督查,确保征地拆迁高效率、工程施工无阻碍。

在邵东杨桥站(原书院站)的争取方面,邵东县委、县政府主要领导不遗余力。邵东杨桥站在设计之初为预留越行站,2017年,邵东县委、县政府从全县经济社会发展全局出发,努力向上争取在杨桥书院设站开通客运业务。期间,分别向市人民政府、省发改委、沪昆公司(湖南客专)、省人民政府、国家铁路总公司进行汇报、请示,召开专家论证会、一类变更专家评审会,最终于2017年8月得到铁路总公司正式批复。此后,为建好杨桥站,邵东县委、县政府主要领导又多次召开现场办公会议,审议方案、解决矛盾、调度资金、督促进度,确保站房如期建成运行。

●保障群众利益

拆出“邵东速度”

杨桥镇七洲村村民申陆军是怀邵衡铁路邵东段红线内的拆迁户,因父亲身患重病,他将拿到的拆迁款全部用来给父亲治病。父亲病逝后,自家的房屋被拆了,拆迁款也用完了。得知这一情况后,县建设协调指挥部决定特事特办,联合乡、村筹集资金近20万元,为申陆军一家建好新房,解决其全家的居住问题。

2014年11月下旬,邵东县怀邵衡铁路建设征地拆迁工作正式拉开序幕。“保护权益,优化环境,安置先行,公平公开”是县建设协调指挥部四条工作原则,尤其把保护群众权益放在优先位置。在怀邵衡铁路建设工程启动之前,县建设协调指挥部就明确提出了“安置先行”的工作原则,从保障征地拆迁群众合法权益、协调安置建房用地问题入手,制定了针对性强、操作性实的工作方案,确定拆迁群众原则上“分散安置一年,集中安置二年搬进新居”的工作目标。该县全线分散安置采取“自主择地、统一办证、协调解难”的办法,411户安置对象基本上在一年之内搬进新居;通过“调查摸底、自愿组合、集中成片”方式,形成了3个集中安置区和11个相对集中安置区,成功安置了608户。

征地拆迁补偿方面,邵东县严格坚持政策标准,坚决做到“不乱开口子”,保证“一碗水端平”。青苗登记,种类规格成熟期从不误登;丈量房屋,尺寸高矮不差分毫,附属物一样不落;等级评估严格依照法律文件,登记数据全面复核纠错……工作人员公平公正、一丝不苟的工作态度和工作作风,让群众利益丝毫不受损,也让他们感受到了“修路为民的政策温度”,从而有效化解了征地拆迁难题。

红线内交地60天,拆屋迁坟120天,临时用地30天;700多栋房屋、近4000棺坟,没有一栋一棺强制拆迁,全部自行拆迁;没有发生一起安全事故,没有出现一起群体事件,没有出现一例群访和个人省访。在群众合法权益得以保护的基础上,怀邵衡铁路邵东段的房屋拆迁工作是邵东建设史上量多时短、和谐有序、平稳顺畅的一次大拆迁。



自2014年组建怀邵衡铁路建设协调指挥部以来,邵东县共调处矛盾1985起,化解处理阻工闹事的1518起,办理案件70起,拘留125人。一个个详实的数字,是邵东县各级各部门全力优化施工环境的有力见证。

优化施工环境是推进重点项目建设的基础性工作,也是检验部门协作、干部担当、乡情民风的综合反映。县建设协调指挥部始终坚持对破坏施工环境的行为“强震慑、零容忍”,公安部门坚持正义、勇于担当、敢于亮剑,严厉打击破坏工程建设的违法行为。同时,从县、乡、村三个层面建立责任担当考核机制,确保层层负责、全员担当,以干部的责任担当保障优良的施工环境,确保工程施工无阻碍。

该县指挥部分阶段分别制

●化解路地矛盾

创新“邵东经验”

使用地方道路是铁路建设过程中的必备条件,也是路地矛盾比较突出的一个重要方面。邵东段共签订使用协议道路39条,共计50公里。项目部鉴于实施修复时可能存在的矛盾和困难,向邵东县建设协调指挥部提议以资金补偿方式打包给地方修复。为此,该县建设协调指挥部协调县交通运输管理局、县农村公路管理部门从大局出发,整合政策资源和建设资金,整体承接,让涉路群众多受惠。截至目前,邵东县共整合资金2820万元,其中道路加宽37条,由原来的3.5米加宽到4.5米至5米,三年内实现

通乡县道白改黑,通村乡道大修,村组道路按标准修复。

提供临时用地保障铁路顺利施工是地方的责任,而铁路建成完工后,临时用地复垦又是地方政府的“痛点”。经过基层调研,在充分吸取基层干群意见建议的基础上,邵东县与项目部经过多轮协商,初步达成“分类实施、分工负责”的复垦工作思路。尤其在临时便道复垦上,邵东县采取“性质不变、只补不征、地类补差”的方式化解,即农户与村组签订自我复垦协议,发放补偿资金;乡村签订复垦协议,做好群众工作,妥善处理相关矛盾;县与乡、镇依规签订包干协议,按协议拨付资金,从而既保障了群众利益,又激发了百姓参与复垦的积极性。

●凝聚干部力量

千出“邵东担当”

2016年,邵东县部署怀邵衡铁路建设“百日大会战”,组织县、乡、村三级干部共200余人奋战在施工现场,千方百计解民难,敢于担当干实事,成为推动铁路加快建设进程的主力军。据粗略统计,“百日大会战”期间,全县干部坚持节假日加班加点,共化解处理各类矛盾310余次,达成各类协议50多份,加大了工作力度,基本实现了“100天干完一年活”的工作目标。

邵东县委书记沈志定强调,“项目建设是锻炼培养干部的炼金石,干部状态是项目建设的晴雨表。”四余年间,邵东县共有250余人参与铁路建设协调工作,这些人员以铁路建设为己任,全心全意投入,不分日夜工作,充分发挥“特别能奉献、特别能负责、特别能自觉、特别能战斗、特别能团结,肯干事、敢干事、会干事、多干事、快干事、真干事”的“五特六干”精神,为怀邵衡铁路邵东段建设保驾护航。

征地拆迁工作是基层工作中利益矛盾最复杂、项目建设最头痛的问题,也是邵东县全线干部必须啃下的“硬骨头”。2014年11月以来,全线工作人员几乎没有休息过,加班加点是新常态。该县建设协调指挥部全体干部既当指挥官,又当战斗员,常务副指挥长龚子文白天跑遍工地与拆迁户交心,晚上召开“诸葛亮会”分析难题,探求最佳解决方法;现任常务副指挥长杨振明在铁路开通之际严抓环保拆迁等相关工作,控制时间节点,深入一线鼓舞干部士气、督促解决疑难问题;副指挥长刘文文带头蹲点杨桥镇,逐个帮助群众解决拆迁安置中的困难;各部室负责人全部联乡驻点,督查落实,形成强大动力。

12月初,怀邵衡铁路通车时间临近,杨桥站建设工作愈

发紧迫,可连续数日的低温冰冻天气为工程建设增加了不少难度。为了确保进度,杨桥站指挥部常务副指挥长周军亮坚守建设现场,督促三个项目部在注意施工安全的前提下,坚决打赢这场建设攻坚战。为此,项目部工作人员夜以继日,冒着严寒通宵作业。在各方人员的共同努力下,杨桥站配套设施全面完工,如期完成建设任务。

四年来,邵东段全线涌现了一批典型人物,他们敢于动真碰硬,直面难题。县怀邵衡铁路建设协调指挥部联系水东江镇负责人赵忠云、尹晚德,为做通孟公村张家组群众的拆迁工作,与村民张良三同吃同住同劳动七天,最终让该组所有拆迁户自愿拆迁;火厂坪镇陈建齐昏倒在去做拆迁群众工作的路上,经确诊为脑动脉硬化,需要休息半年,考虑到铁路拆迁工作的重要性,他出院第二天就再次投入到征拆工作中;周官桥乡常务副指挥长胡小梅,主动接手他人留下的一堆问题,一项一项攻坚克难,把一度被动的工作局面扭转过来;火厂坪镇枫树村支书葛高中,一次骑摩托时与大货车发生了刮擦,在镇卫生院检查得知是皮外伤时,他便马上拔掉针头,一跛一拐地回村继续做工作。

“人心齐,团结实干;制度实,公正办事;素质高,一心为路。”在这群为了怀邵衡铁路邵东段建设日夜奋斗的干部身上,共同的特点让默默无闻的他们都闪闪发光。如今,他们仍然不忘初心,坚守岗位,为解决铁路建设的遗留问题贡献着力量。

随着怀邵衡铁路正式通车运营,这条凝聚着邵东县全线干部无数心血与汗水的希望之路,必将为邵东县的经济社会发展发挥出巨大作用,带动邵东人民创造新的奇迹与辉煌。



怀邵衡铁路邵东站台。 申兴刚 摄



征地拆迁。 申兴刚 摄



征地拆迁。 申兴刚 摄