

●工作研究

推进交叉巡察的思考与建议

姜旭波 李超元

今年以来,市委针对基层熟人社会、人情困扰等实际问题,积极探索市县“随机式”交叉巡察模式,共发现问题线索120件,涉及处级干部3人、科级干部30人、科员及一般工作人员37人、村干部59人;按规定移交相关部门办理的群众信访举报412件(次)。

巡察作为全面从严治党的重大举措和党内监督的战略性制度安排,不仅打通了干部群众直接反映问题的通道,补齐了基层党内监督的短板,而且大大减少了党内监督的死角和空白,推动了全面从严治党向基层延伸。交叉巡察避免了人情、亲情和地方保护主义等因素的干扰,提高了巡察效果。但由于交叉巡察是一项新的工作,尚处在探索、实践阶段,或多或少存在一些问题和不足。如对政治巡察理解还不深、制度建设还不完善、巡察队伍人心还不稳、业务能力还不过硬、成果运用还不明显等。为此,特提出以下意见和建议:

一、把握政治定位,杜绝“巡而不准”。

党的十八大以来,巡视巡察工作从围绕“四个着力”,到紧扣“六项纪律”,再到聚焦党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力“三大问题”,突出严肃党内政治生活,净化党内政治生态,定位越来越精准。党的十九大强调深化政治巡视,《中央巡视工作规划(2018—2022)》提出要围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利开展监督检查,这是今后巡视巡察的“魂”、“纲”,必须不折不扣落实、不差分毫执行。我们每轮巡察都要结合巡察任务深刻领会、抓好落实,既要突出“六

个围绕、一个加强”开展监督检查,又要结合扶贫开发、惠民资金分配、“雁过拔毛”等重点领域、重点工作当好“体检员”、“诊断员”。切实掌握当前巡察工作的精髓、重点,使巡察工作有的放矢、正中靶心。利用各类媒体、各种平台广泛宣传巡视巡察工作的内容、要求、对象,使各级各部门充分认识到巡视巡察是加强党内监督的重要手段,养成主动接受监督的习惯。

二、建好两支队伍,杜绝“巡而不专”。

要建立相对稳定的专业化巡察队伍,在职数编制上适度倾斜,市县区每个巡察组要严格按照“2+x”模式配备相应数量的专职人员,保持巡察组基本骨架固定。要探索建立市县巡察人才库,市县两级按照组长库、副组长库、专业人才库等类别,分别建立相应人才库,在分级动态管理基础上,由市委巡察办统筹整合、调配、使用,着力解决巡察组结构不优、人手不足、专业性不强和受人情、熟人干扰的问题。要通过集中培训、专题讲座等方式,持续开展学习培训,不断提升发现问题的能力。要强化以巡代训,在实战中提高巡察本领。把巡察机构作为发现、培养、锻炼干部的重要平台,积极推动干部“双向”交流,提拔重用一批政治素质高、业务能力强、作风形象好的巡察干部,使巡察工作有为有位、有苦有甜。

三、创新方式方法,杜绝“巡而不深”。

要积极探索交叉巡察的新方式新方法,进一步解决好市县巡察“巡不深、察不透,人情干扰多、熟人干扰多”等难题,切实增强基层巡察监督的权威性和实效性。探索开展“互派式”交叉巡察,

在建立市县巡察人才库的基础上,由市委巡察办按地域、工作、任职“三回避”原则,选派巡察干部到其他县巡察组开展巡察,巡察组组长、联络员从本县产生,副组长和其它人员由选派干部担任,被巡察单位领导班子成员和重点岗位、重点人员的谈话主要由选派干部负责。探索开展“滚动式”交叉巡察,在互派式交叉巡察的基础上,进一步拓展延伸,选择3至5个县,由市委巡察办统筹组建的巡察组以“1+x”“循环滚动”方式开展巡察。

四、突出成果运用,杜绝“巡而不实”。

认真抓好巡察信息反馈、信息处理、信息落实、成果巩固四个环节,把整改贯穿交叉巡察工作的全过程,压实被巡察党组织主体责任,突出做好巡察发现问题的反馈移交、跟踪督办、追责问责,在“件件有着落、事事有回音”上集中发力,防止“消极应付”。对于问题线索要认真分类梳理,针对问题对被巡察对象从依法治理、依制度管理等方面,提出切实可行的对策建议。对发现的违纪行为,要注意固定证据,注意保密,及时移交纪委监委有关部门或机构办理。探索建立“五清单三报告”(问题清单、任务清单、责任清单、成效清单、整改清单,被巡察党组织整改情况报告、主要负责人落实整改情况报告、移交问题线索交办情况报告)备案制度,市委巡察办对被巡察单位整改情况进行全方位掌握,及时跟进、及时督促、及时整改。特别是对涉及到市管干部的问题线索,在既向当地党委汇报的同时又向市委巡察办反馈,防止出现“内部消化”的问题。

(作者单位:邵阳市纪委监委)



满目青山夕照明 廖永兴 摄

●群言堂

做好“乡村振兴”这篇大文章

申仕能

近日,市委十一届委员会五次全会审议通过了《中共邵阳市委邵阳市人民政府关于大力推进乡村振兴战略的实施意见》,这是我市全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想党的十九大精神、坚持农业农村优先发展的又一个重大举措,也是我们牢固树立新发展理念、落实高质量发展要求,按照产业兴旺、生态宜居、治理有效、生活富裕的总目标,在贯彻创新引领、开放崛起战略,加快推进“二中心一枢纽”建设进程中迈出的坚实一步。

围绕乡村振兴目标,我们要注重练好“内功”,切实把认识和行动统一到中央、省市决策部署上来,提高政治站位,把乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手,科学规划,按照新的要求、新的标准,更加规范、科学地实施乡村振兴战略;要注重质量,稳步推进,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,苦

干实干,久久为攻,努力实现乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴,推动农业全面升级,农村全面进步,农民全面发展。

今年是实施乡村振兴战略的关键之年,时间紧、任务重。我们要紧紧抓住历史机遇期,注重解放思想、系统思维、问题导向。始终坚持强化“第一责任人责任,考评检查先考党员领导干部”的指导思想,让领导干部扛起实施乡村振兴战略的政治责任,树立起“功成不必在我,建功必须有我”的思想境界,激发大家工作积极性、主动性、创造性,激活乡村振兴的内生动力,推进全市美丽乡村建设,促进城乡统筹协调发展。

在大力实施乡村振兴战略的同时,我们要坚持将实施乡村振兴战略与打好“三大攻坚战”紧密结合起来,吹响乡村振兴的新号角。要更新观念、站位全

局、锐意创新、再接再厉、精准施策,切实增强工作责任感和紧迫感,注重投入保障,整合财政资金,创新农村金融,鼓励工商资本下乡,迎老乡、回故乡、振兴家乡,以利于更好地补短强弱、改进提高,以更有力的行动,更扎实的工作,让广大农民在乡村振兴中有更多的获得感、幸福感和安全感。

“他山之石,可以攻玉。”我们要借鉴外地有益经验,将全国各地“三农”工作的好经验好做法在基层党组织中推广,并传授给每一名基层干部,为全市做好“三农”工作提供有益借鉴。要借鉴外地“大手牵小手”模式,多给发展不平衡乡镇把脉问诊,帮助其精准查找工作中存在的问题和不足,推动大家把“三农”工作做得更好,让乡村振兴战略思想在我市落地生根、开花结果,全力谱写好乡村振兴的壮丽篇章。

(作者单位:邵阳市财政局)

●党建论坛

好的党性修养从哪里来

范赞科

习近平总书记指出,全面从严治党永远在路上。一座炼钢的熔炉,如果长期不生火,或者生了火没有达到足够高的温度,就锻造不出好钢。面对精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险,检察干警不烧旺锤炼党性的“大熔炉”,就很难炼就共产党人的“金刚不坏之身”。我们要在执法办案的实践中砥砺前行,赢得公信,就必须养成好的党性修养。

一、在不断学习中把牢方向

坚定理想信念。心中有信念,行动才有力量。我们身处基层,学习党章党规和习近平总书记系列重要讲话,是保持检察工作正确方向的关键所在。要坚定理想信念,必须加强学习,引导检察干警在潜移默化中将新时代中国特色社会主义思想理论体系最新成果铭记在心,落实于行。

勇于担当作为。新常态下,少数检察干警能力不足不能为、动力不足不愿为、担当不足不敢为的问题比较突出。加强党性修养,就是要激励检察干警提振干事创业、开拓进取的精气神,在打击犯罪、服务发展、维护正义的过程中善始善终、善作善成,彰显共产党人的风采。

学习先进典型。先进典型是真善美的践行者,是道德的脊梁,是鲜活的价值观、有形的正能量。苏知斌,扎根川西高原33年,为川西高原的法治建设、民族团结和人民幸福燃尽了自己的生命,被誉为“高原燃灯者”。“惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。”检察干警要时刻以优秀人物为标杆,学习他们殚精竭虑、为民服务的本色,学习他们心底无私、坦荡为官的底气,学习他们敢为天下先、敢啃硬骨头的精神,自觉做一名忠诚、干净、担当的好党员。

二、在严守规矩中规范行为

严格遵守规章制度。现实中,总有这样一种无奈,严格按制度办事往往被嗤笑为“假正经”,是犯傻;而“酒杯一端,政策放宽”的人反倒被看做“会来事”、“很灵泛”,这对党和人民的事业是有极端危害的。检察干警要时刻将制度立在心上,让自觉遵守制度的意识深入骨髓、融入血液、沉淀为人格,让工作、生活在制度的轨道上行稳致远。

●一得录

警惕“语言贿赂”

余达

时下在机关事业单位,“语言贿赂”可谓司空见惯。如把“副职”叫成“正职”;如逢迎领导“百忙之中深入基层检查指导”;如称领导决策“大智慧、大气魄、大思想、大站位、大格局”……不一而足。

“语言贿赂”不但会助长吹捧之风,消解党内关系的严肃性,同时也会对党群关系和党的整体形象带来负面影响,不利于党员作风的转变。所以,要做到“四个坚持”,防范“语言贿赂”。

一要坚持实事求是,善于辨别“美言”,识破“媚言”。领导干部要能透过漂亮话看到本质,不被好听的话所迷惑,不让投机钻营、心术不正的人有钻空子的机会,更不要被别有用心之人的糖衣炮弹所击中。

二要坚持淡泊明志,崇尚

始终做到言行规范。言行不一致的人,人们不会信任他;那些没有做人底线,任意散布流言和谣传的人,人们更是深恶痛绝。检察干警要明辨是非,不道听途说、不乱发议论,务必保持正风肃纪的高压态势,用作风督查这个武器清除各种行为陋习,把严的意识立起来、好的规矩建起来。

自觉坚持问题导向。习近平总书记指出:党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等问题尚未得到根本解决。作为法律监督机关,检察干警绝不能有“刑不上大夫”、功过相抵的错误思想。我们应高悬“达摩克利斯之剑”,拔“烂树”、治“病树”、捉“害虫”、护“森林”,逐步形成“不想腐、不敢腐、不能腐”的新常态。

三、在工作实践中完善提升

自觉做服务发展的推动者。检察机关需顺应社会发展需要,发挥自身职能作用。面对校园暴力犯罪,应积极开展“法治进校园”活动;面对金融犯罪,应依法妥善办案,规范市场秩序……当前,转型升级需要法律护航,民生发展需要法治同行。检察干警应该以夙夜在公的坚守抓办案,以“除虫护花”的服务促发展,努力做党委放心、群众安心、企业顺心的“护法使者”。

自觉做廉洁从检的践行者。世上的路没有比贪欲更险恶的,有多少人因此蜕化变质,成为大大小小的“老虎”、“苍蝇”。对检察干警来说,只有时刻铭记“贪腐者身败名裂、清廉者名垂青史”的戒律,保持“前面风光无限、后面危险紧随”的警醒,领悟“身心健康最要紧、功名利禄如浮云”的哲理,才有做人的底气、执法的正气、办事的硬气。

自觉做群众利益的维护者。近年来,武冈市检察院提前介入,引导公安机关收集、固定肖某等8名“煤霸”的犯罪证据,打击了黑恶势力的嚣张气焰;对15名宰杀灌水活牛的犯罪嫌疑人提起公诉,维护了食品安全;监督行政部门加强咸淡水库综合治理,为武冈城区30余万市民安全饮水保驾护航……我们要始终坚持群众观念、群众立场,始终坚持执法跟着民意走、工作围绕民生做,努力打通服务群众的“最后一公里”。

(作者系武冈市人民检察院党组书记、检察长)