

乡村振兴战略：“三农”工作的新擘画

陈湘清

为贯彻落实党的十九大关于乡村振兴战略的精神,今年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》紧紧围绕乡村振兴战略的实施讲意义、定思路、定任务、定政策、提要求,对新时代“三农”工作做出了新擘画,这是党做好新时代“三农”工作、实现农村现代化的总抓手,我们必须深刻领会、坚决落实。

实施乡村振兴战略意义重大。首先,实施乡村振兴战略是实现农业农村现代化的根本出路。要实现国家现代化,首先就要实现农业农村现代化。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终把“三农”工作作为重中之重,“三农”工作取得了历史性成就,发生了历史性变革。但农村发展中不平衡、不充分的矛盾依然突出,离农民群众对美好生活的期待和向往仍存在不小的差距。只有解决好农村发展中的主要矛盾,农村现代化才能稳步实现,“两个一百年”的奋斗目标才能根稳基深。其次,实施乡村振兴战略是打好精准脱贫攻坚的必然要求。自2015年推行实施农村扶贫以来,扶贫攻坚取得显著成效。但对于我们这样一个农业人口占比很大的国家来说,精准脱贫的任务依然艰巨。要打好这场攻坚战,必须坚定实施乡村振兴战略,从国家战略的层面

按照中央提出的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,把精准脱贫的各项任务以钉钉子精神做实做细做好,才能实现农民富裕,农业发展,农村繁荣。

实施乡村振兴战略是“三农”工作新路线图。这次中央一号文件对新时代的“三农”工作做出了最新顶层设计和制度安排,勾画出新时代“三农”工作的路线图。一是抓战略规划引领。明确提出制定国家乡村振兴战略规划(2018—2022年),这是实施乡村振兴战略、推进“三农”工作的主线。二是抓制度供给。文件明确提出健全完善农村基本经营制度;建立党委统一领导,政府负责,党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制;建立实施乡村振兴战略领导责任制;建立市县党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核制度;创新投融资机制;建立健全土地要素平等交换机制;创新农村人才培养引进使用机制等。三是抓重大工程和重大行动支撑。文件扣住“三农”发展的关键环节做出了全新的安排和部署,如农村人居环境整治三年行动计划、打好精准脱贫攻坚战三年行动指导意见、实施产业兴村强县行动、建设一批重大高效节水灌溉工程、实施智慧农业林业水利工程、切实

保护好优秀农耕文化遗产等一系列重大工程和重大行动。这是实施乡村振兴战略,推进“三农”工作的着力点。

实施乡村振兴战略要一张蓝图干到底。实施乡村振兴是国家的大战略，是一项长期的历史性任务，既是攻坚战，又是持久战，需要付出长期艰苦的努力。一是要坚持党的领导不动摇。党一定要发挥好把方向、谋大局、定政策、促改革的领导作用，确保党的路线方针政策在农村得到坚定贯彻执行。要努力改善和加强党的基层组织建设，把基层党组织建设成为实施乡村振兴战略的坚强战斗堡垒，充分发挥农村党员在乡村振兴战略中的先锋模范作用。二是要坚持人民主体地位不动摇。破解新时代“三农”问题，推动乡村振兴战略的实施关键在农民群众，一定要充分调动人民群众的主动性和创造性，要放手鼓励广大群众在“三农”实践中不断探索，不断开拓，不断推陈出新。三是要坚持改革创新不动摇。只有改革创新，才能催生改革的巨大活力；只有改革不断、创新不止，乡村振兴战略才能根据各地农民和农村的实际情况，走出一条适合本地特点、具有鲜活特色的乡村振兴的好路子。

(作者系市委党校副校长)

统筹推进乡村全面振兴

新华

实施乡村振兴战略，必须注重协同性、关联性、整体性。产业兴才能乡村兴，经济强才能人气旺。实施乡村振兴战略，要以产业兴旺为重点，提升农业发展质量，繁荣乡村经济。要坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。要夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，构建农村一二三产业融合发展体系和农业对外开放新格局，促进小农户和现代农业发展有机衔接，把小农业生产引入现代农业发展轨道。

绿水青山就是金山银山。实施乡村振兴战略,要以生态宜居为关键,推进乡村绿色发展,打造人与自然和谐共生发展新格局。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,美丽中国要靠美丽乡村打底色。要统筹推进山水林田湖草系统治理,实施重要生态系统保护和修复工程,在农村突出环境问题综合治理上取得新成绩,在建立市场化、多元化生态补偿机制上取得新突破,将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势,让绿水青山

真正成为兴村富民的金山银山。

乡村振兴，既要“富口袋”，也要“富脑袋”。实施乡村振兴战略，要以乡风文明为保障，繁荣兴盛农村文化，焕发乡风文明新气象。以社会主义核心价值观为引领，弘扬优秀传统文化，加强农村公共文化建设和开展移风易俗行动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。

乡村治理是国家治理的基石。实施乡村振兴战略,要以治理有效为基础,加强农村基层基础工作,构建乡村治理新体系。要抓住农村基层党组织建设这个“牛鼻子”,打好乡村自治、法治、德治协同发力的组合拳,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,深入开展扫黑除恶专项斗争,建设平安乡村,确保乡村社会充满活力、和谐有序。

“天下顺治在民富”。实施乡村振兴战略,要以生活富裕为根本,提高农村民生保障水平,不断增强农民获得感。聚焦农民群众最关心最直接最现实的利益问题,一事情接着一件事情办,一年接着一年干,就一定能让乡亲们过上越来越红火的好日子。

用好“负面清单” 促进“乡村振兴”

李云勇

今年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》对乡村振兴战略提出了时间表、路线图和任务书,也出台了一系列“禁止性规定”。我们要用好这些“负面清单”,不折不扣推进乡村振兴。

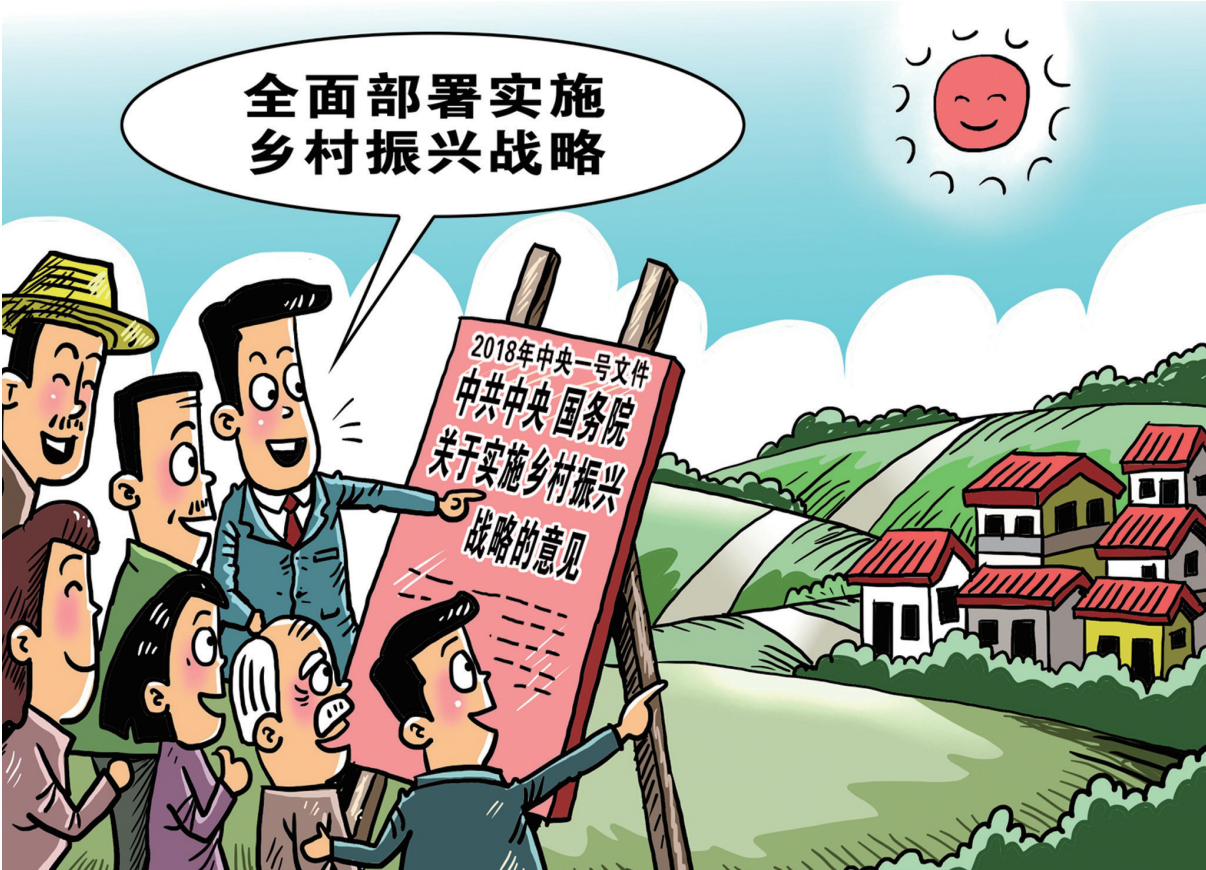
推进乡村振兴,要明确红线底线。即一个“严禁”、一个“严格禁止”:“严禁工业和城镇污染向农业农村转移”、“严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆”;两个“不得”:“不得违法违规买卖宅基地”、“不得借乡村振兴之名违法违规变相举债”;一个“一律不准”:“完善扶贫督查巡查、考核评估办法,除党中央、国务院统一部署外,各部门一律不准再组织其他检查考评”。决不允许以改革创新名义在乡村振兴中胡来,让乡村振兴有序推进,良性发展。

推进乡村振兴,要防止穿新鞋走老路。农村怎么振兴,不可能千村一面,必然有很多发展模式。如何发展,是走经济挂帅、先发展后治理的老路吗?这种模式当前在一些地方

还继续存在,对当地农村环境造成了重大破坏。因此,绝不能把乡村变成城市的附庸,坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持以乡村为主体,把好山好水打造成“聚宝盆”。

推进乡村振兴,要推动持续轻装上阵。由于发展不平衡,多年来,乡村发展的欠账较多,发展任务很重,压力很大。形式主义、应付上级检查在一些地方不同程度存在,分散和浪费了乡村振兴力量。要力戒形式主义添乱,尽最大可能把有限的时间、有限的人财物投入到乡村振兴当中去,让乡村健步前行。

党中央发布一号文件，出台一系列“禁止性规定”，就是发出明确信号，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。“乡村振兴”绝不是一阵风，我们必须用好“负面清单”，落实“严惩”、“整治”、“打击”等措施，才能不断推进乡村振兴，让新农村越来越美丽，越来越迷人。



全面部署乡村振兴

朱慧卿
作

实施“三项工程” 创新社区治理

刘海龙

党的十九大报告就加强社会治理、社区治理提出了新要求。贯彻落实十九大精神,将社区建设成为和谐有序、绿色文明、创新包容、共建共享的幸福家园,成为城市基层管理者和组织者的主攻方向。我们要扎实推进“三项”工程,做好新时代社区治理工作。

以党建引领工程为龙头,全面提升党对社区治理工作领导力。一是选准配强社区党组织班子。通过组织选派、公开选拔、择优选聘,把那些“讲党性、素质高、敢担当、有水平、作风实”的人选配充实到党组织班子之中,让社区党组织班子既朝气蓬勃,充满活力,又党性纯正,可信可靠。二是从严管理党员。要按《党章》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的要求,严肃党的政治生活。以“两学一做”常态化、制度化为抓手,让社区党员牢固树立“四个意识”,把从严治党要求落实到“最后一公里”。对于不合格党

员,批评教育一批、纪律处分一批、劝退除名一批,确保党员队伍的纯洁性。三是创新党建活动载体。要善用新思维、新媒体、新理念,不断探索新路径、新方法、新手段,增强党建活动的感染力、鲜活力、凝聚力、亲和力。推行“互联网+党建+服务”新模式,激发基层党组织活力。

以平安创建工程为重点,不断提升社区治理工作和谐度。一是不断完善社区网格化管理模式,依托街居干部、社区志愿者、栋组长及网格党员,织密社会治安综合治理网,做到矛盾纠纷有人调处、群众诉求有地方反应、守栋护院有人负责、安全隐患有人排查,真正使平安创建活动全覆盖、不留死角。城西街道6个社区共划分成25个网格单元,将政策宣传、信访化解、创文创卫、计生服务、矛盾排查等社区事务均纳入网格之中,实现了“小网格、大功能”、“小网格、大作为”,既压实了干部责任,又方便了居民群

众。二是完善社会治安防控体系建设。建立一支专职与业余相结合的人民调解队伍,确保社区居民矛盾发生时有人管、及时管、管得了;建立专门的工作机制与队伍,对社区吸毒康复人员、刑满释放人员等特殊人群进行有效管控与帮教;社区发挥好在建构社会治安综合治理“预警、防控、协作”三大机制的积极作用,筑牢维护社会治安和社会稳定的第一道防线。三是严厉打击各种违法犯罪行为,清除社区居民身边的“毒瘤”与安全隐患。对于各种违法犯罪行为,要坚持露头就打、从重从快。特别是要深入开展“扫黑除恶”专项斗争,不断提高人民群众的安全感和满意度。

以共治共享工程为主线,稳步提高城市居民在社区治理中的幸福感。一是组织联建。本着优势互补、资源共享的原则,以社区党组织为总揽,建立一批服务群众、来自群众的社会公益组织,通过社区组

织凝聚方方面面的力量,形成社区治理的合力。近年来,城西街道按照“地域相邻、职业相似、年龄相仿、兴趣相近”的原则,在各社区相继成立了门球协会、太极拳协会等各种社会和群众组织13个,吸收居民会员2000多人。二是设施共享。通过政策引导、健全制度、主动对接,动员辖区单位将本单位的文体设施对居民进行有限开放,将闲置的房产设施移交社区进行公共利用,让辖区单位和组织成为新时代社区治理的一支生力军。三是文明同创。在社区制定具体管用、易于接受的“社规民约”、“文明守则”,将社会主义核心价值观纳入其中;广泛开展文明院落、文明栋组、文明家庭评比活动,在全社区形成一种崇德向善、见贤思齐的浓厚氛围;面向辖区的未成年入、青少年、留守儿童、空巢老人、失独家庭、农民工及残疾人、低收入群体开展有针对性的关爱帮扶活动,给予他们精神慰藉、情感关怀、心灵润泽及物质帮助,让他们共享改革发展成果,共享新时代社区治理成就。

(作者系大祥区城西街道党工委副书记)



羊长发 摄