# 征地由"痛"变"通"的关键一招

王立彬

政府将不再是居住用地唯一供应者、农村 宅基地"三权分置"——2018年全国国土资源 工作会议释放的两大信号,致力于推动建立多 主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度, 更标志着影响我国城乡社会深远的征地制度 改革取得重大进展。

长期以来,政府主导征地是我国农村土地 "农转非"的华山一条路。按现行规定,农村土 地使用权不得出让、转让或者出租用于非农建 设,农村集体建设用地不能单独用作抵押。除 农村集体和村民用于兴办乡镇企业、建设村民 住宅和乡(镇)村公共设施、发展公益事业外, 其他任何建设不能直接使用集体土地,都要通 过征收程序将集体土地变为国有建设用地。

这一制度在保障我国工业化、城镇化对建 设用地的需求方面作出了历史性贡献,但也暴 露了一系列问题。比如,随着征地规模和被征 地农民数量逐年增加,征地引发的社会矛盾逐 年增多。这与现行法律法规执行不到位有关, 也与征地范围过宽、征地补偿标准偏低、安置 方式单一、社会保障不足、有效的纠纷调处和 裁决机制缺乏有关。

要缓解征地过程中产生的社会矛盾,一个 重要途径是打破对土地资源的垄断。按照中 央部署,将缩小征地范围和留地安置等,让被 征地农民分享城镇化土地增值收益。

缩小征地范围,就是按照我国宪法精神, 将征地界定在公共利益范围内,逐步减少强 制征地数量,从源头上减少征地纠纷的产生, 同时为建立农村集体经营性建设用地市场留 出充足空间。同时,还要规范征地程序,通过 改革完善征地审批、实施、补偿、安置、争议调 处裁决等程序,保障被征地农民的知情权、参 与权、收益权、申诉权、监督权,进一步规范和 约束政府的征地行为,防止地方政府滥用征 地权。

政府不再是居住用地唯一供应者,将促其 有效摆脱对"土地财政"的依赖,缓解土地融资 风险,对屡禁不止的暴力征迁釜底抽薪。此 外,还将极大释放我国土地红利,增加农民收 益,繁荣乡村经济,乃征地由"痛"变"通"的关

## 莫让土规定伤害异地办证的善意

"公安部要求异地补办身 份证需要提供户口簿或居住 证,三亚却要求必须提供户口 簿及居住证。"1月15日,在海 南三亚市工作的一名四川网友 不慎将身份证丢失, 杳知三亚 市已开通异地补办身份证业 务,原以为很简单的事,却因这 "或"与"及"的一字之差,身份 证没补办成。

在人口大流动的今天,公 安部去年在全国各地全面实施 居民身份证异地办理制度。这 极大地方便了在外打工、学 习、生活的居民,可以不用回 户籍所在地就能成功换领身份 证、补办身份证,让老百姓少 跑路,减轻了身在异乡的群众 换领、补办身份证的负担。

按照公安部的规定,居民 只需要提供户口簿或者居住 证,就能异地补办身份证。而 三亚出台的"土规定"却更改了 公安部有关异地办理身份证的 流程,变成了居民必须提供居 住证或暂住登记凭证才能异地 补办身份证。不管三亚方面如 何辩解,说此举放宽了条件,便 利了居民异地办理身份证,但 在客观上无疑是在刁难异地办 理身份证的居民,而不是给他 们异地办理身份证提供了便 利,严重伤害了异地办理身份 证便民政策的善意。因为三亚 的做法,让那些只有户口簿没 有居住证的外来人口,最终无 法在三亚办理身份证。这显然 不符合出台异地办理身份证政 策的初衷,误读了异地办理身 份证政策的本意。因为异地办 理身份证,面向的是所有换领 身份证、补办身份证的居民,有 没有办理居住证不该成为异地 办理身份证的条件。

总而言之,异地办理身份 证,这是一项人民群众都拥护 的便民好政策,必须不打折扣 地落实下去。对于扭曲异地 办理身份证政策的地方"土规 定""土政策",必须及时清理, 确保政策善意得到最大程度

#### 航班解除手机禁令标志多项进步

斯涵涵

东航1月17日发布关于 《东航机上便携式电子设备使 用规范》的公告,标志着东航率 先按照中国民航局《大型飞机 公共航空运输承运人运行合格 审定规则》第五次修订、《机上 便携式电子设备(PED)使用评 估指南》相关要求,正式形成东 航的"落地细则"。

1月16日,中国民航局发布 了《机上便携式电子设备(PED) 使用评估指南》,17日东航就发 布关于《东航机上便携式电子设 备使用规范》的公告,可谓是雷 厉风行,落实迅速。

在国内的航班上,飞行前 "请关闭手机"是乘客常听到并 必须照做的话语,《中国民用航 空法》还规定,在飞机上违规使 用手机,属于"危及民用航空安 全和秩序的非法干扰行为"。 但是,在国外飞机上使用手机 上网已经非常普遍。两种截然 不同的处理方式和行为后果, 让人们非常不解与不满。

现在,国内飞机上也可以玩 手机了,小小禁令解除折射科技 进步。玩手机会干扰航空信号, 造成航空隐患,这是禁令施行多 年的权威解释。然而,研究表示, 手机信号对飞机造成谐波干扰的 几率仅在百万分之一。伴随着科 技的进步与发展,飞机制造水平 逐渐提高,抗干扰能力有了很大 的提高。况且到目前为止,没有

一个因手机原因导致空难的确 凿证据。

航班解除手机禁令凸显服 务理念的转变。随着个人智能 电子设备和互联网的普及,网 络已经成为重要的社交平台, 社会公众对空中互联网体验及 使用便携式电子设备(PED), 特别是手机的需求越来越强 烈。在竞争激烈的广阔市场面 前,各大航空公司不再保持着 说一不二、不容置疑的垄断面 孔,而是把提供优质服务、提升 旅客出行体验作为工作目标, 以顾客为本,提高运行效率,旅 客可以体验空中社交通讯、视 频通话、空中购物、等上网服务 与全球领先的空中实时支付服 务,中国民航空中乘机体验徐 徐掀开崭新一页。

值得注意的是,东航公告 也有一些细化措施与明确规 定,如需打开手机飞行模式,关 闭蜂窝移动通信功能。在低能 见度飞行阶段等特殊情况下, 或当飞行机组发现存在电子干 扰并怀疑该干扰来自机上人员 使用的便携式电子设备时,有 权要求关闭这些便携式电子设

航班解除手机禁令标志多项 进步。希望这种亲民务实的态 度,从小小手机禁令的解除,辐射 到整个航空系统乃至各行各业, 使我们的生活越来越美好。



### 无后顾之忧

过去3年,全国已经有100多名干部在脱贫攻坚中牺牲。对那些长期 坚守奋战在脱贫攻坚一线的基层扶贫干部,我们应有更多的关心与爱护, 让他们出行有安全、吃住有着落、病累可休息,通过切实的保障解决他们 最基本最迫切的需求。 新华社发 曹一 作

#### 电动自行车,慢下来是为了快起来

张辛欣

很多人都曾被风驰电掣擦身而 过的电动自行车惊出一身冷汗。近 年来,电动自行车在生活中扮演着越 发重要的角色。然而,路面上近七成 的电动自行车速度超标,每年超万起 的交通事故,千余条生命因此消失 ……血淋淋的教训不断告诫人们,无 论多么高额的利润和高效的生活,都 不能以牺牲安全为代价。

1月16日、《电动自行车安全技 术规范》国家标准报批稿面向社会公 示,明确最高车速不超每小时25公 里且不得改装,并对重量、电池等关 键指标做出限制。

对目前上路平均行驶速度为每 小时40公里的电动自行车而言,慢 下来是大方向。因为安全是大前提, 只有让速度慢下来,安全跟上来,产

业发展和生活节奏才能真正快起来。 自电动自行车上路以来,围绕安 全与效率的争议就没断过。当人们 习惯了速度带来的便捷出行与物流

时,安全二字往往会被抛于脑后。面

对低廉的成本和千亿级的市场,企业

转型的积极性也不免打折扣。从 1999年首次发布标准至今的18年 间,我国反复修订车速、外形等关键 指标,却难有结果,背后是一轮轮利 益博弈和一次次妥协。

但从长远看,对速度、制动、电池等 指标的限定将倒逼企业生产附加值高、 安全环保的产品,带来更加健康的发 展,百姓体验也将更加舒适便捷。

安全容不得博弈,更不可妥协。 谁都不能抱有侥幸心理,不能抛却安 全这个前提,只打自己的小算盘,把 过渡期当成博弈期。相关部门应主 动协调各方,在过渡期帮助企业做好 存量车以旧换新、折价回购等产能化 解,给先进制造企业更多扶持,为规 范顺利推行铺路。

车速慢下来,管理要跟上来。相 关部门既要完善法规,加强生产、销 售、交通、执法等多个部门多个环节 联动监管,也要从群众和市场角度, 把问题想足,用更人性化、精细化的 管理和服务来引导生产和出行,提升 安全水平,促进产业发展。

## 杜绝"神药"还需破除迷信

刘石磊

入冬以来,随着流感的高发,一种主要用于儿 科的药物被冠以"神药"之名,被许多人追捧,医药 学界为此也展开激烈讨论。不久前,某滴眼液、某 风湿胶囊才被赶下"神坛",如今又见"神药"!

"神药"为何总有市场?

有时候,一些所谓的"神药"的确有一定疗 效,但疗效被夸大,适用范围被放大。从某种程 度上说,"神药"反复流行是因为"迷信"还有市 场。"神药"通常有这些共同特征:其所宣称的适 用范围极广、疗效极好、副作用极低,几乎"包治 百病"。

看似"离谱"的宣传却有人相信,大概有几种 原因:或是获取的知识不够完备,难以辨别;或是 "病急乱投医",在"宁可信其有"的心态下放弃理 性评判;或是"盲从"于宣传,过于信赖某些平台 或某种形式的推介。

要避免"神药"泛滥,一方面,相关部门需加 强药物和广告监管,另一方面公众也要提高自身 "免疫力",从根本上消除"神药"的生存土壤。

如果把不实宣传等外界因素比作"病毒".那 么它们能成功"侵入",也离不开受众体内的"病 毒受体",离不开科学思维与理性思辨的缺位。 理性思辨,首先要基于尽可能全面的事实,

了解不同观点。比如人们对糖尿病缺乏科学了 解,五花八门的"根治糖尿病药物"屡禁不绝。事 实上,根据当前的医学知识,对于糖尿病只能控 制病情,尚不能根治。

理性思辨,还要有科学方法。以医学研究为 例,评判一种药物或疗法是否安全有效,要进行 动物实验、包括大规模随机双盲试验在内的多期 临床试验。

理性思辨,不是"非黑即白"。对于一种药 物,要么封"神"、要么打死,这种态度不可取。任 何药物都不是"万能"或"超能"的,但经过严谨考 证、严格审批的正规药物,会有适应症。把握好 适应症和副作用,扬长避短合理用药才是正解。

还应该认识到,科学反对迷信,包括迷信科 学本身。在过度用药问题中的"药物崇拜"因素, 某种程度上就是迷信科学的一种体现。"求医"离 不开"问药","不拿药就不算看病",这种认识正 是药物滥用的祸首之一。

## "年薪40万招老年人"为何成了新闻?

张 涨

1月16日,阿里巴巴发布社会招聘,以35万 ~40万元的年薪,招聘2名淘宝资深用研专员。 该招聘要求应聘者年龄60岁以上,广场舞达人、 社区居委会成员优先。此次招聘的用研专员供 职于"亲情版淘宝"用户体验团队。

年薪40万元!60岁以上!广场舞跳得好优 先! 这几个关键词一出来,马上就刷爆了朋友圈。 有网友笑称,"很快我妈就要赚得比我多了"。

在我看来,这则新闻之所以引来如此大的轰 动,是因为我们的观念已习惯了"老年人不工作"这 个思维定式。现实也确实如此,除了极个别岗位, 社会主流工作岗位中很难见到老年人的身影。事 实上,老年人的就业竞争力并不一定弱,在很多对 经验和技术要求高的行业内,越老越吃香才是常 态。就拿新闻业来说,外国媒体的名编名记,多是 头发花白、从业几十年的老员工。而在加工制造 业,一些几十年如一日打磨某项技术的资深人才, 也是"小鲜肉"们无法望其项背的存在。

总有人担心,老年人工作,会不会抢走年轻 人的饭碗。这种担忧并无道理, 阿里巴巴此次招 聘就是最好的例子:招聘老年人,是为了开发面 向老年人群体的淘宝端口。做大老年人消费市 场,不仅是老年人可以从中找到工作,也为年轻 人创造了大量就业岗位——无论线上的程序员、 开发人员,线下的商品制造、销售、物流等环节, 通过不断创造新的需求、开拓新的市场而做大就 业岗位总量。在这个过程中,老年人和年轻人都 是得益的。

当然,要鼓励更多老年人重新就业,一方面 需要老年人自己做好知识技能的储备。丰富的 经验、扎实的技术等等需要时间沉淀而成的素 质,正是老年人的优势所在。在长期的职业生涯 中,应当有意识地提升自己的专业能力,为将来 老了之后还能保有竞争力早做准备。如今很多 高龄科技工作者即便退休了也被各大研究所、企 业抢着返聘,证明了"专业"的不可替代性。另一 方面,还需要社会提供完备的支持和保障。老年 人在身体健康等方面需要额外的关照,因而有必 要夯实劳动保护体系,在医保等方面有所倾斜。

对老年人而言,工作并不仅仅意味着一份收 入,更是一种理想寄托和情感需要。年轻人常自嘲 "工作使我快乐",对相当一部分老年人来说还真是 如此。让有工作意愿的老年人都能找到自己满意 的工作,对社会、家庭、个人,都是多赢之举。