



六月的夫夷大地,细雨如丝,绿柳如烟,满目葱茏。放眼绿油油的田野,一株株秧苗摆着婀娜的身姿,随风摇曳,贪婪地吮吸着雨水,茁壮成长,寓示今年又是一个丰收年。

邵阳县是国家扶贫开发工作重点县,地形南高北低,丘陵为主。近年来,邵阳县国土资源局高度重视耕地保护工作,多措并举落实耕地占补平衡制度,坚守耕地红线不动摇,坚持保护与建设并重,节约利用与执法监管并举,牢牢扎紧耕地保护的“篱笆”,实现了全县耕地总量连续15年动态平衡。截至目前,该县共有耕地91.7万亩,人均耕地面积为1.0亩,高于全省人均耕地0.85亩的水平。

加强制度建设 夯实耕保基础

为了坚守耕地红线,该局进一步在建立健全制度上下工夫,为耕地保护筑起了一道坚实的屏障。落实最严格的耕地保护机制,压紧压实耕地保护层级责任。为了实现耕地占补平衡,每年年初,邵阳县人民政府与各乡镇、场签订了《土地管理和耕地保护目标责任书》,并制订出台了《邵阳县社会投资补充耕地项目财政补助暂行办法》,进一步明确了工作目标、工作方式和工作职责。

实行最严格的土地用途管理制度。面对土地供小于需的现实情况,该局建立了用地项目会审制度,在项目开发强度、总投资额度、亩均投资强度等方面,把好项目准入关。从严控制土地供应总量和非农建设占用耕地。在建设项目选址中提前介入、从严把关,做到能占存量用地的不占新增建设用地,能占未利用地的不占耕地,能占劣地的不占好地,使珍惜土地、依法用地、保护耕地、节约用地成为全社会的共同行为。

该局严格执行土地利用总体规划和基本农田“五不准”,编制了《邵阳县新一轮永久基本农田划定工作方案》,划定基本农田保护区,实行严格保护。加大宣传力度,通过在城区周边村庄刷写耕地保护标语,利用“4·22”世界地球日、“6·25”全国土地日等各种宣传活动,制作宣传图版,设立咨询台,散发宣传材料进行耕地保护法律知识宣传,营造了浓厚的耕地保护氛围。

巧打保护“组合拳” 严守耕地“生命线”

——邵阳市国土资源工作巡礼之邵阳县篇

记者 陈贻贵 通讯员 易浪

邵阳县五峰铺新垦油茶林基地

严格执法监管 规范用地秩序

该局坚持以保发展、保资源、保红线为主线,面对土地供需矛盾日益凸显、保护资源与保障发展的两难抉择时,不断创新工作举措,加强执法监管,切实规范用地秩序。

严防源头。实行关口前移、重心下放,变以往单纯的白天执法巡查为“白加黑”、“五加二”全天候巡查,不断突出基层国土资源所的作用,提高了基层所执法巡查专项经费标准,完善了县、镇、村(社区)三级巡查工作网络,实行分片包干、责任到人,定期开展辖区内网格化动态巡查,确保将违法行为发现在初始,解决在萌芽。

严查违法占地。坚持以“打、抓、罚”为主

线条,采取高压态势、利用铁的手腕,超常规手段,轮番作战,给非法占用耕地以严厉打击。2013年至2016年,该局开展土地动态巡查320次,制止各类土地违法行为106起,立案查处土地违法案件33宗。同时,全力配合邵阳县“三违”整治办公室工作,整治取缔1113处违法占地建筑,拆除违法占地建筑面积110000平方米,清退违法占地6120平方米。

今年5月,该局根据群众举报,对“邵阳县国色添香水上世界建设项目”违法占用耕地行为进行了立案调查,下达了《违法用地停工通知书》。经调查核实,该项目用地选址不仅不符合土地利用总体规划,且违法占用耕

地面积大,该局责令其在规定时间内恢复土地现状,退还非法占用的村庄用地,上缴罚款,同时还委托技术单位对项目占用耕地的损毁程度进行鉴定,根据鉴定结论,决定是否移送司法机关追究刑事责任。

严格土地卫片执法。2013至2016年,邵阳县立案查处涉及违法图斑案件121宗,涉及土地面积804亩。此外,该局还扎实开展砖厂整治工作,彻底遏制了耕地被破坏的潜在威胁。今年5月8日下午,在县委书记蒋伟、县长袁玉华等领导的现场指挥下,该局会同公安、塘渡口镇政府等相关单位出动执法人员120余人,对塘渡口镇玉田环保砖厂实施了现场拆除。截至目前,除手续齐全的长阳铺顺发新型建材有限公司及已拆除的塘渡口镇玉田环保砖厂外,其余84家砖厂都已全部停电停产。

创新管理方式 提高耕地质量

2013年以来,该局将社会投资土地开发整理作为新增耕地的主要途径,完善了“以补代投”、“以奖代投”等新型耕地补充模式管理制度。未利用的或未完全利用的荒山、荒地、滩涂、疏林地、废弃宅基地等非耕地,通过使用社会资金开发后变为耕地,开发后栽种有明显社会、经济、生态效益的经济作物。

邵阳县五峰铺镇羊古村通过社会投资土地开发整理,致力打造生态文明建设先行示范村,在2600余亩油茶林间种油用牡丹示范

基地。每年花季,油用牡丹苗圃园牡丹花争奇斗艳地盛开着,把山坡映成白色的花海,吸引了邵阳、永州等地的游客前来观景拍摄。截至目前,该局共开展了2批社会投资补充耕地项目共72个,经省市国土资源局验收确认项目61个,新增耕地31306亩,连续15年实现耕地占补平衡。

严格落实奖励标准。每年适当调整土地整治补助标准,提高群众参与的积极性。同时,充分利用邵阳县全国油茶产业园的区位

优势,将开发整理出来的耕地与油茶产业有效结合起来,积极推动土地流转,鼓励村民按照现行耕地开发模式,种植双季稻及油茶、烟草、药材等产业,逐步形成“把地当田耕,把茶当菜种”的经营理念,彻底杜绝了耕地被抛荒现象。

近年来,通过一系列耕地保护“组合拳”,邵阳县共建设旱涝保收的高标准农田35986.8亩,进一步增加了有效耕地面积,提高了耕地质量和土地利用效率,形成了“田成方、林成网、渠相连、路相通、结构合理、效益显著”的新农业生产格局,真正做到农村增色、农业增产、农民增收。

以人为本抗灾害 群测群防避险情

——邵阳市国土资源工作巡礼之新邵篇

记者 伍洁 通讯员 杨旭光

2016年3月20日晚,新邵县普降暴雨,21日13时40分左右,大新镇磁溪村7.8组033县道旁山体突然发生滑坡,体积近2700立方米,造成数台车辆被压埋、沿线近200米电力通信线路损坏、5栋民房不同程度受损,威胁着9户47人的生命财产安全和沿线150米县道通行。由于地质灾害监测员

在例行监测工作中发现险情变化,及时启动预案,将群众撤离危险区。在群众撤离不到5分钟,山体滑坡地质灾害发生。因撤离及时,避免了人员伤亡事故的发生。

大新镇磁溪村7.8组山体滑坡灾害的及时处置,既是全县地质灾害防治群测群防的成功案例,也是该县国土资源

局心系群众安危,扎实做好地质灾害防治工作的一个缩影。

新邵县是湖南省山洪地质灾害重点县,近年来,该县国土资源局攻坚克难,打了一场又一场地质灾害防治攻坚战,用实际行动向党和人民交了一份份满意的答卷。

地质灾害频发 潜在威胁2万人

新邵县地形以山地丘陵为主,地质风化程度较强,抗冲刷能力较弱,属山体滑坡、崩塌、泥石流等地质灾害高发区,是全省山洪地质灾害重点县。根据湖南省地质灾害详查统计,全县共有地质灾害隐患点814处,其中威胁人民生命安全的点达694处,潜在威胁人口20057人,具有点多面广、危险性大等特征。仅2014年以来,全县就发生山体滑坡、崩塌、泥石流等大小地质灾害62起,造成间接财产损失2000多万元。

目前,全县地质灾害易发区隐患点都纳入到监测的范围,但70%以上位于偏远山区,防治难度大,成为悬在人民群众头上的一把利剑,时刻威胁着人民群众的生命财产安全。

建立防治工作机构 增强防灾避险能力

面对惨痛的灾害教训和众多的灾害隐患,该县按照以人为本的要求,把地质灾害防治工作纳入党委、政府和部门工作的重要议事日程。

2006年以来,县(乡)两级成立了地质灾害防治工作的专门机构,配备人员及装备,制定了全县地质灾害防治规划。每年都编制实施年度地质灾害防治方案,出台《新邵县地质灾害防治工作责任制度》等,使全县地质灾害防治工作步入依法、科学的防治轨道。

落实工作机构人员,明确责任。成立了以县政府主要领导为组长,国土、公安、发改、安监、财政、民政、卫生等县级相关部门和各乡镇人民政府为成员单位的地质灾害专项治理领导小组及办公室,抽调县、乡、村、组四级人员组成治理工作组负责具体的治理工作事宜。

根据各部门、各乡镇、村的职能特点制定了各方面的职责和任务要求。国土局负责现场技术指导和现场施工和爆破清除;公安部门负责施工现场秩序的维护和协调处理爆破物品的供应;民政部门负责群众的临时安置和意外事故的救济工作;安监部门负责现场安全监管;卫生部门负责

施工可能引起的人员伤害抢险工作;治理点所在地乡镇政府和村民委员会负责施工场地附近群众的疏散;教育部门负责治理工程所涉及学校的师生疏散。

每年汛期,该县县委、县政府通过下发文件、召开地质灾害防治工作会议等形式安排部署此项工作,分析当年全县地质灾害防治形势,最大限度将地质灾害损失降到最低。

在日常地质灾害防治工作中,国土资源管理部门结合地质灾害防御预案,重点对城镇、学校、景区景点、工矿企业等人口密集地开展拉网式隐患排查工作,摸排隐患点,落实防灾避险措施。“我们要切实开展好地质灾害防治工作,当好老百姓生命财产安全的守护者。”该县国土资源局党组书记、局长乔育云常说。

今年汛期以来,全县所有地质灾害隐患点都实现了监测,全部落实了监测责任人和监测人员,对威胁对象较多、隐患程度较大的重点区域隐患点,采取增加监测人员轮流驻守、架设摄像头开展远程监测等专业设备实行实时监控,确保在灾害性天气到来之前有充足的预警预报时间。

建立群测群防网络 灾害防治成绩突出

近年来,该县对694处地质灾害易发区加强全面监测,不定期进行巡查,对重点隐患点安排人员进行专门监测。并加强与气象等部门合作,会同气象部门开展了地质灾害气象预警预报,今年已发布信息10次。同时,扎实推进了群测群防网络体系建设,全县现已初步建立县、乡镇(街道)、村(社区)、点四级地质灾害群测群防工作网络体系,各地地质灾害隐患点都落实了责任人和监测人,设置预警信号和撤离路线,一旦发现地质险情,马上按规定程序上报,并适时作出应急处理,为全县地质灾害监测、预警打下坚实基础。

该局通过报纸、广播、电视、互联网等大众传媒广泛开展防灾避险知识宣传,在地质灾害相对集中的乡镇、学校、村社,组织开展宣传培训、应急演练,提高基层干部和群众,特别是地质灾害隐患点监测人员的防治能力,形成全民参与防灾的浓厚氛围。

今年4月18日,省国土资源厅党组书记、厅长方先权率队深入新邵县检查指导地质灾害防治工作。当他到达潭源乡大树村滑坡地质灾害点时,现场正在进行一场别开生面的地质灾害防治知识培训,该村群测群防员及部分群众认真聆听省物勘院专家就监测预警、应急临灾避险等知识讲解。随后,方先知代表省国土资源厅向该村10名群测群防员赠送了标志地质灾害防治的红背包,红背包里有手电筒、雨衣、水壶、自救小册子等,一并交付给群测群防员的,还有一份信任、一份责任。

地质灾害防治“进村入校”宣传志愿服务活动,为县的地质灾害防治工作拓展了新的工作思路和努力方向。据统计,两年来,全县共开展地质灾害宣传培训10余场次,参与培训人员达近万人。

近年来,新邵县积极筹资,全面开展地质灾害专项治理工作。截至目前,共完成地质灾害治理工程126处、地质灾害避让搬迁70余户,完成总投资近5000多万元,使1万多人彻底消除了地质灾害安全威胁。2016年,该县被市国土资源局授予“地质灾害防治工作先进单位”称号。



新邵县陈家坊镇陈家坊村团结街山体滑坡治理项目