



邵阳日报官方微信

天气预报

今天：多云

东北风2级

温度：18至30℃

明天：多云

审稿：谢恩桂

责编：黄仁发

版式：张 凌

总检：郭艳红

编者按

党的十八大以来，是邵阳历史上发展速度最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的时期之一。在喜迎党的十九大召开之际，本报推出“砥砺前行这五年”专栏，报道全市上下、各行各业在新常态下砥砺前行的生动实践。

我们正处于迅速变革的伟大时代。

最近，邵阳智能制造（工业4.0）产业小镇项目正式开工建设，亚洲富士电梯一号厂房投产运营，口味王集团邵阳基地产值一路飘红……改变，从每一个“邵阳智造”，刷新每一个“邵阳速度”开始；高速围城，高铁入邵，飞机落地……改变，从每一步方便快捷的出行开始；挥手作别“脏乱差”，奋力改写“破旧矮”……改变，从硬化一条小巷、安装一盏路灯、清扫一片垃圾开始；社会治安持续平稳，安全生产稳定向好……改变，从走在深夜的大街不再心慌，面对高危的行业不再无措开始。

当下，每一项看得见摸得着的改变，都是厚积薄发的沉淀。过去的五年，面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激消化期“三期叠加”，面对经济发展新常态和供给侧结构性改革，全市上下主动作为，稳中求进、稳中快进，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济

步履铿锵

——触摸这五年邵阳的“改变”

记者 朱 杰

总体实力实现大跨越，跃居第二方阵湘中西部地区七市州首位。

产业发展迈上新台阶。工业园区强势崛起，一批能源业、制造业、制鞋业等大型品牌企业相继落户邵阳。轻工、建材、食品、机械四大传统产业总产值突破千亿元大关。规模工业个数和增加值在全省排名前移二位，基本完成工业化初期的光荣使命。

交通状况根本改观。沪昆高铁通车，娄邵铁路扩改竣工并开行动车，怀邵衡铁路进展迅速。邵阳武冈机场正在做通航前的最后准备。洞新、怀通、邵坪、安邵、娄新、衡邵高速相继通车，武靖高速邵阳段即将通车，崑山高速、呼北高速完成前期工作，全市新增高速公路210公里，总里程达到506公里。

城乡面貌脱胎换骨。高标准拓宽、油化、亮化、绿化、美化了一批城市主街道和资江、邵水沿江风光带，沿路建筑进行立面改造，成功创建省级文明城市和省级园林城市，国家卫生城市创建已通过综合评审，完成了社会公示。

民生福祉明显改善。城乡居民收入跑赢GDP，增长速度连年稳居全省前三位。实现了77.5万贫困人口脱贫，贫困地区群众收入增幅高于全市平均水平。市区被征地农民社会保障工作正式实施，覆盖城乡的养老、医疗保险等社会保障体系基本建成。106项重点民生实事指标完成或超额完成。

各项改革不断深化。供给侧结构性改革迈出实质性步伐。简政放权、国企改革、关闭落后小煤矿、关闭烟花爆竹生产企业、不动产统一登记等创造“邵阳经验”。

社会大局和谐稳定。市区成功实现中心城区“禁摩限电”，全市推行“一村一辅警”建设，严厉打击各类违法犯罪活动，综治民调排名逐年进位，由全省最后上升到全省第五位。

站在激动人心的时间节点回望过去，成就鼓舞人心，前景催人奋进！



严督实查扶贫审计中发现问题的整改

张殿文要求，列出问题清单，明确整改责任，认真抓好落实

本报讯 5月16日，就整改省审计厅扶贫审计发现的问题，市脱贫攻坚指挥部各专项工作组分赴各县市区展开督查。

近日，省审计厅向我市发出《关于新邵、绥宁、洞口、武冈4县市扶贫审计发现问题的函》。5月12日深夜，市委副书记、市委政法委书记、市脱贫攻坚指挥部指挥长张殿文收悉省审计厅函件后立即作出批示，要求市脱贫攻坚指挥部将函件所指问题列出清单，明确整改责任，认真抓好整改落实。

今年1至3月，省审计厅派出19个审计组对全省19个扶贫开发工作重点县2016年落实扶贫政策措施和扶贫资金管理

使用情况实施审计，形成了扶贫审计综合报告并于5月12日函告我市。报告指出了我市新邵县、绥宁县、洞口县、武冈市等4个受审计的县市在精准识贫、产业扶贫、易地搬迁、金融扶贫等12个方面存在52项需要解决的具体问题。省审计厅要求我市督促相关县市逐条抓好整改，并对信息数据进行核查。

5月14日，市脱贫攻坚指挥部召开专题会议，将所有问题梳理成11个方面的清单，并根据各专项工作组的职能，将问题逐个分解到11个专项工作组。市脱贫攻坚指挥部要求，各专项工作组要带着问题清单，立即

深入全市12个县市区开展督查工作，逐条督促整改，确保所列问题在6月5日之前全部整改到位。各专项工作组必须敢于较真、严督实查，对县市区党委、政府不重视导致整改工作推不动的，要及时向市脱贫攻坚指挥部报告；对问题整改不到位的，督查组不能撤队；要与省审计厅加强衔接沟通，对照政策核查好信息数据；对督查中发现的违规违纪问题，要及时移交纪检监察机关，严格依规依纪进行追责。

（许文彬）

直排等违法行为，由国土、安监环保部门采取停产整顿或关停措施，采矿许可证到期后不再办理延续登记手续。该县还规定，今后不再公开出让山砂开采权。

致力修复生态

近10年来，由于断断续续的非法采（洗）砂行为，绥宁县红岩、李熙桥等6个乡镇的河流、山体受到了不同程度的破坏。为此，该县制定生态复绿规划，逐步恢复破坏的生态环境。

5月16日下午，绥宁县红岩镇腾达沙发厂的负责人左安程，正忙着给县城的家具店发货。“几个月以前，这里还是一个非法采砂的不毛之地。”绥宁县红岩镇政协联工委主任黄有政介绍，一家非法采砂场被取缔后，政府对采砂场地进行整地，吸引投资者前来办厂创业。新的实体和正在进行植绿补绿、逐步修复的山体相映成趣。

绥宁还对被非法采（洗）砂破坏的河道、山体，投入专项资金，制订生态复绿规划。对非法采砂场所遗留下来的土地进行平整，种植适合生长的油茶作物，使之尽快恢复生态效益功能。

绥宁县副县长邓昌海说，县里将以铁腕治理非法采（洗）山砂为契机，在保护生态环境的前提下，大力发展特色农业、新型工业、生态旅游等绿色产业，促进经济转型升级，助推县域经济又好又快发展。



我市召开警务机制改革暨“一村一辅警”工作经验交流会

本报讯 5月17日，全市公安机关警务机制改革暨“一村一辅警”工作经验交流会在邵东县召开。会议回顾总结了我市警务机制改革和“一村一辅警”等工作，开展了经验交流，对下一步工作进行了安排部署。

省公安厅党委委员、副厅长杨琪君，市委副书记、市委政法委书记张殿文，市人大常委会副主任蒋耀华，副市长、市公安局局长谭学军，市政协党组副书记王若波等出席会议。

自去年我市推行“一村一辅警”工作举措以来，全市农村3299个辅警工作站已全部建成，辅警100%到岗。全市呈现出农村刑事和治安案件发案率下降、基层警力增强、群众满意度安全感提高、综治民调上升的可喜局面。

杨琪君寄语邵阳公安系统，要攻坚克难，强力推进警务机制改革创新，继续探索完善“一村一辅警”工作机制，打通为民服务的最后一公里。

张殿文强调，要认真贯彻落实黄关春同志关于推进警务机制改革的要求，坚定不移推动全市“4+x”警务机制改革向纵深发展。要以推动全市公安队伍全员转型升级为目标，加强社会治安防控体系建设，积极推进警务机制改革，建设更高水平的平安邵阳。要注重完善机制，不断开拓创新，巩固“一村一辅警”工作成果，充分发挥大数据和服务平台作用，切实提升警务实战能力和社会治理水平。要规范执法权力，严格监督管理，努力建设过硬公安队伍，为邵阳经济社会健康平稳发展保驾护航。

谭学军就深化“一村一辅警”品牌创建、扎实推进“4+x”警务机制改革有关工作进行部署。（曾国栋 潘帅成）

相关链接

“4+x”：为有效回应省、市、县三级信息共享、资源整合、手段优化、工作协同的一体化作战需求，湖南省公安厅党委决定在省市县公安机关统一组建指挥情报、侦查实战、治安防控、新闻舆情“四大中心”。市、县两级可以视情况组建或升级若干中心，形成“4+x”的中心设置模式。

平安邵阳

城步发现规模宏大的明代古村落

本报讯 5月15日，一处保存完好、规模宏大的明代古村落在城步苗族自治县被发现。今年5月以来，该县政协学习文史委组织有关专家对全县古建筑古民居进行调查摸底时，在该县丹口镇羊石田村发现了这处明代古村落，古民居数量达120余座。

元代末年，城步爆发了苗酋吴天保和杨韶总领导的人民起义，义军席卷湖南、广西、贵州和湖北、河南等地，并攻克了荊阳。朝廷派重兵镇压，伤亡惨重，有近十万苗瑶民众被流放迁徙至安徽濠州等地，城步境内人员空虚。明朝建立后，朱元璋为了恢复生产，发展经济，实行史上有名的“江西填湖广”大移民运动，从受战争波及较小的人口大省江西迁徙民众至湖广地区，城步是这批移民的主要安置区。城步苗瑶民众的住房原本是板壁建筑形式，江西移民徙入后，带来了砖木结构建筑技艺，因而在城步北方和西北地区修建

了大量砖木结构的四合院落。其中扶城峒（今丹口镇）羊石田村寨从明初洪武年间开始建寨。历经600余年发展，至解放初年，已有古民居360余座，近70年间因先后遭受了3场火灾，损毁200余座，至今保存下来120多座古民居。

这些古民居鳌头高耸，飞檐翘角，青砖灰瓦，泥绘彩塑，几乎每一座房屋都自成四合院落。院内门窗和廊坊等处，无不雕梁画栋，花鸟虫鱼，山水人物，生动活泼，惟妙惟肖。“燕子衔泥”“鹿茸衔芝”“麒麟送子”“天官赐福”“孔雀开屏”“梅花怒放”“八仙过海”“令公出征”“孟冬哭笋”“耕读传家”“鲤鱼跃龙门”……一幅幅彩绘、木雕、石雕技艺精湛，内容高雅，极富高超的教育价值和艺术价值。

除羊石村外，该县铺头、温塘、周家、清溪、太平、旺溪、易家田等村落，都保留了大片的具有历史文化艺术价值“徽式建筑”，数量达200余座。

（雷学业 马 晶）

堵中有疏 完善机制

——绥宁县重拳整治非法采（洗）砂行为系列报道之三

记者 艾 哲 通讯员 向云峰

“保卫绿水青山，绿洲人人有责”，这正成为绥宁各族人民广泛的共识。县里出重拳整治非法采（洗）砂行为，让群众纷纷点赞。“防止卷土重来，政府任重道远！”而刘先生不无担心。

凝聚广泛共识

绥宁采取“宣传引导，疏堵结合，疏中有堵，堵中有疏”的方式，防止非法采（洗）砂行为死灰复燃。

重宣传凝聚共识。县里在发布关于严格规范采（洗）砂秩序的通告的基础上，综合运用主流媒体和新兴媒介形成宣传声势。各相关乡镇主街道悬挂横幅、张贴标语，在人群密集的地方张贴县政府相关《通知》《告示》，形成重拳打击、高压整治的强烈氛围。以乡镇为单位，召开各村、组党员干部会议，组织学习文件精神，确保宣传引导工作层层压实、级级务实，让更多群众知晓其理、知其事。

他们以河流、山体为基础，以乡镇为单位，科学制订集中整治非法开采山砂河沙统一行动实施方案，并将《方案》作为整治行动的指南，不间断地对非法采（洗）砂行为进行有效打击。县公安局还专门发布了关于敦促

非法采砂犯罪嫌疑人投案自首的通告，敦促准备以身试法的人员及时打消念头。

建立长效机制

县里建立了常态化巡查制度和监管机制，明确工作职责。他们建立山砂动态巡查小组和乡镇巡查小组，实现巡查全覆盖，坚持24小时值班，对非法采（洗）砂采取“露头”就打，制止在萌芽状态。

全县层层签订责任状。各部门、乡镇按照监管职责与县人民政府签订责任状，乡镇人民政府与村委会及合法采砂场签订护砂责任状，村委会与山场主签订护林责任状，把护林、护地责任落到实处。严格责任追究，对涉及公职人员、党员干部参与非法采（洗）砂或存在利益输送的行为，对电力部门非法供电的行为，对管理不作为、不到位和失职、渎职的行为，严格实行责任追究，并由纪检监察部门进行立案调查，涉嫌违法犯罪的移送司法机关。

绥宁还加强后续管理经费保障，各职能部门加大后续机构人员常态化固定及县财政对车辆、经费等及时保障和落实。

对6家取得采矿权的合法山砂场，该县加大监管力度，如发现超深越界开采或污水