

旅游禁令既要“最严”更要长远

李白良 吉哲鹏

尽管坐拥独特人文自然美景,云南旅游却因乱象丛生屡被曝光。尤其是今年以来,女游客丽江被打、丽江古城被国家旅游局再次严重警告、副省长暗访旅游也被强制购物等事情,不仅让游客蒙受损失,也让云南声誉受损。

针对这些乱象,云南省3月27日出台七方面22条“史上最严禁令”,整顿旅游市场。禁令显示了壮士断腕的勇气,社会各界希望禁令不仅要高高举起狠狠落下,更要尽快出台实施细则、量化惩罚措施,把“最严”变成长远。

近年来,云南旅游市场整治甚繁而收效不彰,一个重要原因是没有彻底剪断业内官商勾结的利益链条。一些地方旅游主管部门的少数人员与旅游企业存在特殊利益关系、利用职权设租寻租谋取私利。因而,既然是“史上最严禁令”,就必须坚决剔除旅游业内的“腐肉”,坚决查处旅游行业内商业贿赂案,依法依规严惩胆敢设租寻租的贪腐官员,澄清公平公正的市场竞争环境。

以往云南旅游市场整治效果不佳的另一个原因是旅游业存在部门和地方利益。

要从根本上形成长效机制,有关部门和地方必须坚持改革刀刃向内,舍得“割肉”,坚决把取消旅游定点购物场所、行业协会与行政机关完全脱钩等禁令落到实处、坚持到底,还要在政府部门和行业协会之间立起“防火墙”,让市场的归市场,政府的归政府,压缩可能产生权力寻租的模糊地带。

此次云南整顿旅游市场针对的是行业积弊,但诸多痛点、难点在市场之外。要把“史上最严”做成“史上最实”,就不能搞一阵风,必须一手抓反腐、一手抓改革,以风清气正促行业繁荣。

以『三严』尺度打造『三最』队伍

李恒荣

中纪委向全体纪检监察干部提出了“刀刃向内”,“建设一支让党放心、人民信赖的执纪‘铁军’”的更高要求,强调“监督者必然要接受监督”。洞口县纪委为把“全面从严治党的县级样本”继续推向前进,将以今年3月份举行的全省市县纪检监察领导干部培训班为契机,进一步强化内部监督,提升自身建设,以“三严”尺度打造“三最”队伍。

一、严规矩,干部操守标准定到“最高”。依据《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》,洞口县纪委制定了《洞口县纪检监察干部“十个表率”目标》、《洞口县纪检监察干部“十条严禁”规定》,列明纪检监察干部操守的“最高”标准。“十个表率”即:做政治坚定的表率、勤奋学习的表率、严于律己的表率、正风肃纪的表率、守土尽责的表率、顾全大局的表率、联系群众的表率、爱岗敬业的表率、团结互助的表率、开拓创新的表率。“十条严禁”即:严禁发表与党的路线方针政策和上级决策部署相违背的言论;严禁擅自表态、越权批办和处理监督执纪问责事项;严禁利用职权或者职务上的影响插手干预相关单位人事安排、资金分配、物资采购、工程建设、行政执法和司法活动等事项;严禁瞒案不报、压案不查或者擅自处理问题线索;严禁打听、泄露问题线索和执纪审查情况以及其他涉密事项;严禁以案谋私,办人情案、关系案和选择性办案;严禁违规使用纪律审查措施;严禁截留、挪用、私存暂扣或收缴的违纪违法款物;严禁接受纪律审查对象及其亲友的钱物、请吃、请玩和其它好处;严禁利用职权或者职务上的影响默许、纵容、授意亲属谋取私利。“十个表率”和“十条严禁”在全县纪检监察干部中引起强烈反响,迅速化为落实各级纪委全会精神的实际行动。

二、严考核,履职尽责绩效定到“最优”。在过往实行年度考核的基础上,洞口县纪委将考核工作再升级、再出发,出台了《洞口县纪检监察工作月考核制度》,采取月考核、季调度、定位工作流程等措施,不断向基层纪检监察组织和纪检监察干部定责明责、传导压力。各单位纪委(纪检组)建立月考核业务工作台账,每月25日前将工作开展情况上报县纪委;县纪委各室采取定期督查和不定期抽查的方式,每月底对各单位纪检监察工作按百分制考核评分;月考核和四个季度考核的结果占年度考核总分值的80%。工作考核常态化、量化、明晰化,使得各单位变压力为动力,扬长补短,迎头赶上,实现绩效“最优”。该制度推行以来,已对工作任务未完成或没有明显效果的5个单位发出通报揭短亮丑,一针见血提出整改要点与意见,由所在单位纪委书记(纪检组长)针对存在问题写出书面自查报告,并对自查不到位、态度不坚决者进行约谈。

三、严监管,内控机制力度定到“最强”。洞口是“三转”前在全市率先建立专司纪检监察干部监督工作的监督检查室的县,配备了2名干部。内设机构调整后,虽然监督检查室更名为第四纪检监察室,但对纪检监察干部的监督职能不仅没有削弱,而且在坚持纪委书记直接分管下,明确了1名副书记协管,配备了1名常委和3名干部,力量更为充足,管理更为到位。去年以来,县纪委“刀刃向内”,惩处害群之马,受理纪检监察干部信访举报4件,立案调查2件,1名县直单位纪检组长被开除党籍。与此同时,将案件监督管理室单列,配备了3名干部,对案件线索实行集中管理、严密管理。成立县党风廉政建设教育中心,核定3个编制,谈话室管理朝着制度化、规范化、科学化的方向扎实迈进。

(作者系中共洞口县委常委、纪委书记)

让“粒粒皆辛苦”成为每个人终身的回味

白靖利

四年前,“光盘行动”从线上走到线下;四年后,厉行节约逐渐成为社会共识。然而,不时出现的刺眼“剩宴”提醒人们,遏制“舌尖上的浪费”远非一蹴而就的运动;“谁知盘中餐,粒粒皆辛苦”应当成为每个人终身的回味。

“一粥一饭,当思来之不易;半丝半缕,恒念物力维艰。”勤俭节约是中华民族的优秀美德,也是现实国情的需要。尽管改革开放以来,人们的生活水平有了显著提高,但我国仍有8000多万贫困人口,还有一些困难群众徘徊在温饱线上。从这个意义来说,珍惜粮食是每位公民应尽的责任。

从“光盘行动”到《党政机关厉行节约反对浪费条例》出台,餐桌消费有了新变化,党政机关宴请、公款吃喝、乡村大摆筵席的现象有所收敛。然而,反观“没有制度约束”的公民个人餐桌行为,浪费却仍然严重。“舌尖上的中国”饮食文化博大精深,“饭桌上的中国”餐饮文明却亟待形成。

遏制餐桌上的浪费,更像是一场每个人与自己的战斗。从大宴会到小餐桌,从街边餐馆到学校食堂,每年被倒掉的食物相当于2亿多人一年的口粮。这其中,有“死要面子”的虚荣心作祟,有“眼大口小”的习惯使然,也有“粮食不是自己种的,倒掉不心疼”的普遍心态。正是这样看似“无伤大雅”的小毛病,造成巨大的浪费。

节约粮食,应当有发自内心的觉醒,也要有外界环境的影响、引导。各类餐饮场所应形成有力约束,一方面通过标语、海报引导消费者理性点餐,另一方面,可以推出半份菜、小份菜,光盘有奖、浪费加罚;教育部门也应加强节约主题教育,让孩子们从小就形成“少点一个菜、多打一个包”的好习惯,进而形成良好的社会责任感。

“节约与勤勉是人类两个名医。”勤俭节约的良好美德不应止于餐桌,每个人都应从“光盘行动”开始,形成少用一滴水、少用一度电的文明生活方式,让社会变得更加健康、有序、文明。

要学好用好群众语言

姚村社

近日,《人民日报》报道说,一些省份规定,行政机关出台红头文件,要用通俗易懂的语言解读,让百姓清楚明白,这是个好主意。但遗憾的是,有些解读跑偏了。

“懒婆娘的裹脚,又长又臭。”这是毛泽东同志在《反对党八股》一文中对当时一些八股文的形象比喻,也是使用“群众语言”的范例之一。此外,“对牛弹琴”、“三个臭皮匠,合成一个诸葛亮”、“十月怀胎,一朝分娩”、“小脚女人”等,更是信手拈来,透出民间泥土的气息和生动活泼的韵味。毛泽东不仅是伟大的革命导师,而且是非凡的语言大师。他的许多幽默含蓄、意趣横生、魅力无穷的警句佳句之所以流传广泛,在中国乃至世界都有深远影响,与他能够广泛地多层次地恰如其分地使用“群众语言”应该有很大关系。

如今,一些地方倡导行政机关出台红头文件,要用通俗易懂的“群众语言”解读,为什么会“跑偏”,出现“专业解读”和用文件语言解释文件等现象,原因无外乎这几点。一为缺乏“生活”。你不到群众中去,或者去得比较少,或者去了后走马观花,就失去了必要的源泉和必要的积累。既然“没有从群众中来”,那也就无法“到群众中去”,换句话说,群众也就不好认可你这个文件。二为不善于使用“群众语言”。长期以来,习惯于用某种相对固定的“行政语言”去起草文件,已经形成了某种套路,猛然间要注入本可以给文件增色的“群众语言”,多少还有些生疏和“羞涩”。

政府机关工作人员要学会并善于使用“群众语言”,除了要向人民群众学习外,也要注意从报章书籍中汲取使用“群众语言”的养分和精华。只是这样的学习不能浅尝辄止,而要反复阅读,深入思考,从而获得较深的认知,使“群众语言”用得更为恰当、贴切、巧妙。

当然,从大的方面讲,政府机关的工作人员要真正学会并熟练使用“群众语言”,还是要从根本上解决问题,也就是要在改进工作作风中不断拉近与人民群众的距离,不断加强与人民群众的沟通,不断增进与人民群众的感情,从思想深处使自己的“群众观点”扎下根来。如此,不愁红头文件不通俗易懂,不愁不被群众认可和接受,“跑偏”现象也就会大大减少甚至消失。



统一协调

3月25日,福建省龙岩市小池镇汪洋村,春雨无声,小池溪翻着细小的白色浪花从青石桥下潺潺流过,奔向福建省第二大河九龙江。空气中弥漫着岸边稻田和野花混合在一起的清新味道。在汪洋村村主任陈明炯看来,这一幕在3年前还难以想象,因为“那时的水黑得就像墨汁一样,臭得能把人熏个跟头。”

2016年底,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》,并成为2017年政府工作报告中的一项重要内容。河长制,迅速成为全社会关注的热点。小池溪前后环境的巨变,就是近3年来福建省施行河长制成效的一个“剪影”。

新华社发 朱慧卿 作

为实现跨越发展提供食品药品安全保障

贺利平

市委、市政府按照“五位一体”和“四个全面”的战略布局,审时度势,为我市未来五年建设提出了“二中心一枢纽”的战略发展定位。作为食品药品监管部门,将紧紧围绕市委、市政府的战略部署,严格履行监管职能,突出重点,力克难点,创新亮点,为实现我市经济社会跨越式发展提供食品药品安全保障。

一要提高思想认识,强化政治使命。老百姓对饮食用药安全满意不满意,将影响其对党和政府的信任。食品药品监管部门是维护食药安全的主力军,要从发展全局的高度看食品药品安全,从事关公共安全的大局看食品药品安全,要深刻地认识到,解决好人民群众普遍关心的饮食用药安全问题是践行新发展理念的一个重要支点,是全面建成小康社会的基本内涵,是推进供给侧结构性改革的迫切要求。要明白一个基本道理,破解食品药品安全热点难点,既是老百姓受益的过程,也是创造新增长点、提高增长潜力、推动经济发展的过程,是利国利民的大好事。为此,我们要紧紧围绕市委、市政府战略部署,以全局的视野和发展的眼光看待职责任务,全面实施食品药品安全战略,着力推进监管体制机制改革创新和依法治理,让广大人民群众在食品药品安全状况显著好转中增加获得感、安全

感、幸福感,不断巩固党的执政基础。

二要聚焦民生关切,严格整治攻坚。食品药品安全工作事关人民福祉,事关全面建成小康社会大局。党的十八大以来,党中央、国务院把食品药品安全工作摆在前所未有的突出位置,有力推动食品药品安全形势平稳向好,为改革发展稳定大局提供了支撑,人民群众饮食用药安全得到有效保障。但也要看到,现阶段食品药品安全形势依然严峻复杂,影响质量安全的深层次问题还没有得到根本解决。“十三五”是我市全面实现跨越发展的决胜阶段,也是全面建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系的关键时期。老百姓最期盼的是清新的空气、干净的饮用水、安全放心的食品药品。各级食药监部门要努力在解决群众普遍关心的食品药品安全突出问题上取得新进展。要聚焦群众关切开展突出问题大整治,抓好风险隐患大排查;坚持问题导向,抓好质量安全大抽检;以查办大案要案为重点,强化违法案件大稽查,对违法分子或违法行为,必须一查到底,严厉惩处,让败德违法者受到惩治、付出代价。通过最严厉的处罚,尽快形成“不敢为”的压倒性态势。

三要围绕需求升级,推进结构改革。当前,我国居民对食品的消费,正由

主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变,对食品质量、安全、营养提出了更高要求,但我市食品产业“小散乱”的现状与人民群众的需求尚较大差距。推动食品产业转型升级,加强供给侧结构性改革,既是提升食品产业发展水平的方向,也是解决食品安全问题的治本之策。作为食药监部门,我们在加强监管的同时,要通过政策引导,发挥好监管指挥棒作用,深化食品产业监管制度改革,通过监管制度创新,促进食品产业结构调整和供给质量提升。

四要压实保障责任,增强共治合力。食品药品安全监管工作是一项复杂的系统工程,需要政府、企业和全社会的共同努力。监管职能部门要带头落实监管有责、有岗、有人、有手段,履行日常监管、监督抽检责任(即“四有两责”),坚持严字当头、安字兜底、好字见效,把“四个最严”贯穿于食品药品安全工作的全过程、全方位,打造源头严防、过程严管、风险严控的安全链和责任链。要加大执法监督,对违法不究、执法不严的现象,要严肃问责,直至取消执法资格。对失职渎职、徇私枉法的,要坚决依法依规严肃查处,净化执法队伍和执法生态。

(作者系市食品药品监督管理局局长)