

●热点关注

始终把为民立法摆在首位

——写在我市首部地方性法规《邵阳市城市公园管理条例》进入审议阶段之前

杨洪涛 刘小幸

3月中旬,市人大常委会组建专题调研组,采取实地走访、座谈交流、查阅文献等办法,赴各县市区征求《邵阳市城市公园管理条例》的意见建议,围绕条例可行性、必要性和现实性,着力解决的矛盾焦点,立法程序和技巧等问题进行了探讨交流。一致认为,设区的市围绕城乡建设与管理、历史文化保护和环境保护等三个方面制定地方性法规,必须把为民立法摆在首位,把社会各界关注的、矛盾问题相对集中的、事关人民群众切身利益的事情摆在前面。

今年以来,市人大常委会积极稳妥地推进首部地方性法规《邵阳市城市公园管理条例》的立法工作,经过前期的调研论证、草案起草等工作,即将进入市人大常委会会议审议阶段。

党委领导重视是关键所在。地方立法,是党委工程,是民生工程,市委重视和支持是提高地方立法工作质量的关键所在和核心因素。我市按照党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法格局要

求,积极稳妥推进首部地方性法规的立法工作。市委对抓好首部法规的立法非常重视,多次召开市委常委会,对首部法规的立法工作进行研究部署。市人大常委会党组及时加强与市委的沟通汇报,取得市委的重视和支持,使得《邵阳市城市公园管理条例》的起草、审议工作有序推进,即将进入审议阶段。

刷新立法理念是成事之源。地方立法权,是一个崭新的事务,对于立什么法、怎么立法的问题,对每个设区的市来说都是挑战,刷新立法理念显得尤其重要。市委和市人大常委会把立法的着眼点放在为民立法,从各界群众反映最强烈的问题着手,坚持群众至上,把城市公园这个矛盾比较集中的地方作为首部立法的突破口。

各方密切配合是重中之重。立法是一个系统工程,不仅仅是某一个部门的事,只有各方密切配合,相互协作,共同推进,才能实现首部立法“开门红”。责任区

任进行详细区分,由法规起草小组进行明确,防止出现踢皮球的现象。主导工作到位,市人大常委会法工委自始至终主导法规(草案)的立项、调研、起草、修改,与法规(草案)起草部门一起谋划、一起落实。主动衔接到位,市人民政府将法规草案交市人大常委会环委后,城环委不等不靠,主动审议,履行法定职责,提出初审意见。

开展深度调研是基础工程。立法质量,取决于调研的深度和广度。市人大常委会注重问题导向,按照立法建议从群众中来、普法工作到群众中去的要求,坚持开门立法、民主立法,广泛开展民意调查,采取座谈了解、实地走访等形式,了解各界群众对公园管理的意见建议。

加强能力建设是提质保证。市人大常委会牢固树立“立法是大事,是本职”的理念,加强立法培训力度,配齐立法人员,特别是进一步提高常委会组成人员的法律素养。强化“立法是人大常委会的集体职权、各个委室均是立法主体”的认识,加强立法工作协调,加快整体推进。

●时政瞭望

全国人大代表刘国忠:
扶贫先扶“志”和“智”

2017年是国家扶贫攻坚承上启下、全面突破的关键一年。“要让贫困群众全面脱贫,长期脱贫,单靠‘输血式扶贫’是远远不够的,必须实施‘造血式扶贫’。”在北京出席十二届全国人大五次会议的全国人大代表、湖南邦盛控股集团董事长刘国忠向大会提交建议,呼吁用“精神扶贫”引领“精准扶贫”,思想上“扶志”,能力上“扶智”,充分激发贫困群众脱贫致富的“源动力”,真正引领他们脱贫奔小康。

现状:“精神贫困”亟待改变

刘国忠通过长期考察、调研发现,当前我国部分地区贫困群众“精神贫困”有两大具体表现。部分贫困人口和贫困家庭自我发展意愿不是很强烈,他们更多的是依赖外部“输血”,而不是主动去“造血”;另一部分贫困人口和贫困家庭有脱贫的愿望,却缺乏自主的精神。

“这种现象的形成,与地理、文化、教育等因素都有联系。”刘国忠指出,从地理上看,一些家庭由于地处偏远,与现代经济和生活状态脱节,长期处于贫困状态,因而选择了消极应对;从教育上看,有些人因为受教育程度不高、综合素质较低,不知道如何脱贫;从文化上看,部分地区的文化习俗也对脱贫产生了一些消极影响。

“外力必须通过内力才能起作用。送钱送物确实让困难家庭感受到了社会的温暖,但仅靠这些无法彻底帮他们改变现状,帮他们走出困境。”刘国忠说,如果贫困群众自身不努力、不主动、不作为,外力再强,可持续脱贫也是一句空话。只有做好精神上的扶贫,拔掉贫困户的“思想穷根”,贫困人口才能真正实现脱贫。

建议:“扶志”与“扶智”双管齐下

“扶贫先扶志,致富先治心。”刘国忠认为,贫困人口要彻底告别贫穷,首先要激发他们的斗志。他建议,要深入开展宣传发动工作,广泛发动群众,坚定群众脱贫的信心,点燃群众致富的理想。要把思想引导放到更加突出的位置,摒除贫困群体的陈规陋习,让正能量成为贫困群众脱贫致富的良药。要通过宣传贫困群众身边劳动致富的典型人物、典型事例,为贫困群众树立可看、可学的榜样,让大家看到脱贫致富的希望,破除“等、靠、要”的思想,树立自主脱贫、劳动致富的观念。

“要富口袋,先富脑袋。”刘国忠说,“资金扶贫治标,智力扶贫治本,困难群众之所以贫穷,与他们受教育程度不高、文化水平低有很大关系,因此要加强智力扶贫。”他建议,大力推行贫困家庭“雨露计划”,对建档立卡贫困户学生资助要实现全覆盖;农发行投入扶持资金,使学校成为贫困地区最安全稳固和最美丽的建筑;政府要增加财政投入,全面加大建档立卡家庭职业教育培训力度,让贫困家庭掌握实实在在的脱贫致富的本领,掌握谋生的一技之长;以农家书屋和“读书送书”活动为重点,让农家书屋覆盖到所有的贫困乡村,不断扩大贫困户知识面,拓宽贫困户致富路;鼓励民营资本到贫困地区开办教育机构,对于到贫困地区开办职业教育、民办教育的民营企业,国家可以制定相关优惠政策;对于主动招聘贫困家庭成员,帮助贫困家庭脱贫的企业,国家同样要制定相关优惠政策。

“精神扶贫任重道远,全社会动员起来,踏踏实实做好精神扶贫工作,就能更好地从根源上解决贫困问题。”刘国忠表示。(本报综合)



隆回县羊古坳镇人大组织市县人大代表、镇人大主席团成员不定期开展集中考察调研活动。今年以来,代表们先后视察了该镇城镇建设、雷峰村袁隆平超级稻高产攻关示范基地、雷峰村文化广场建设等项目。图为3月16日代表们正在羊古坳村田间考察中央财政支持现代农业项目。

贺上升 周海斌
摄影报道

以科技强医战略塑造人才矩阵

——传承与超越·市中心医院纪念建院70周年系列报道之四

记者 宁如娟

1997年,晋升为国家三级甲等医院;2011年,被卫生部确定为国家级湘西南区域医疗中心;2011年以来,连续5年强势挺进“全国最有竞争力地市级医院100强”行列。在市中心医院发展的版图中,记录着70年间一次又一次的历史性飞跃。

在医疗体制改革不断深化的背景下,作为公立医院的市中心医院究竟凭借什么突破重重围?人才、技术、科研,回看发展历程,正是这“三步棋”的巧妙运用与结合,让市中心医院在蜕变的道路上昂首阔步、底气十足,走出一条极具自身特色的新路子。

学科建设,让医疗更加惠民

学科建设是医院品牌、声誉、地位的基石,是医院绩效、服务、人才的基础,也是医院管理、质量、业务的抓手。不断完善学科管理制度,提升医院学科建设水平,全面构建可持续发展的医院学科发展体系,成为市中心医院不断研究突破的重点。

多年来,面对层出不穷的挑战,市中心医院总是迎难而上,在学科领域中不断实现突破,创造出一个又一个医学奇迹。1991年,医院首次为一心脏病患者成功安装心脏起搏器;1999年,泌尿外科成功实施6例肾移植手术;2008年,烧伤整形科成功完成我市首例耳器官再造术;2014年,生殖医学中心完成湘西南地区首例试管婴儿受孕;2016年,口腔颌面外科成功摘除2公斤颈部肿瘤,完成我市最大的头颈部肿瘤切除手术;2017年1月,自主完成首例膝关节镜下前后交叉韧带重建术,展现出邵医人高超的医疗技术和挑战难题的决心……

当前,邵阳市中心医院相继成立了41个临床专科和13个医技辅助专科,并拥有泌尿外科、儿科、护理三个省级临床重点专科,骨外科、感染科、呼吸内科、急诊科、神经内科、神经外科、妇科、消化内科、肾内科、康复医学科等10个全

省市州级临床重点专科。

“专业精细化,整合科学化”,这是市中心医院在学科发展中的新思路。将肿瘤内科细分成胸部肿瘤,腹部肿瘤,头颈、生殖、乳腺肿瘤和血液四个亚专业;心血管内科、呼吸内科扩充为两个病区,将重症患者和常规轻症患者进行分区管理。专业精细化,要求医生对专业的精细化程度更高,研究更深入。与此同时,为了整合不同专科对同一种疾病在治疗上的不同治疗理念,该院积极探索学科整合,努力实现一站式就医、多学科综合会诊。今年年初,经过一年多的运行,市中心医院胸部肿瘤和乳腺肿瘤诊疗团队(MDT)已逐步走向规范化、标准化的运作模式,为众多患者提供了更为精准的内外科联合治疗方案。这一多学科诊疗项目的成功试点,是该院向多学科多领域“借力”的一个缩影。

科研教学,让医疗更具智慧

医院科学研究的进展,科技成果多寡,新业务、新技术的引进与应用,是衡量一所现代医院的医疗水平、学术水平高低的重要标志。作为一所集医疗、教学、科研、预防、康复、保健为一体的地市级综合医院,几十年来,市中心医院在科研管理中不断耕耘、不断创新。

2002年,呼吸内科的《经支气管镜防污染采样法诊断肺部感染病原菌的研究》获得市科技进步一等奖;2006年,血液肿瘤科开展的《白血病免疫分型的临床研究》获省科技进步三等奖、市科技进步一等奖;2012年,肝胆外科开展的《重度阻塞性黄疸致肝损伤的干细胞移植应用研究》获市科技进步一等奖;2016年,心血管内科开展的《GATA4蛋白在PCI治疗缺血性心肌病中表达的研究》获市科技进步一等奖……2011年至2016年,市中心医院共有国家级、省级科技项目立项22个,市级科技项目立项13个,省市科技进步奖14个。

医疗、科研、教学,在市中心医院的前进道路上,这“三驾马车”总是并驾齐驱,相辅相成、相互促进。1999年,市中心医院被评审通过为



湖南省普通高等医学院临床教学合格基地;2000年,被授牌为中南大学湘雅医学院邵阳临床学院;2002年,被授牌南华大学附属医院;2014年,被定为第一批国家级住院医师规范化培训基地。以临床教学基地为契机,市中心医院承担起省内部分医学院的医学本科临床教学任务,致力做好医学人才的“孵化器”。

先进经验的交流,往往能够擦出不一样的火花。在科研管理工作中,市中心医院经常开展形式多样的交流活动,主动与国内外知名医疗机构开展互动交流,每年不定期组织人员前往美国、澳大利亚、新加坡等地考察世界前沿的医学、医疗机构,并多次到北京、上海、长沙等国内高等级医院考察交流,邀请国内外专家教授来院进行管理知识讲座和医疗技术指导,汲取先进管理经验和高新医疗技术。

集聚人才,让医疗更有活力

医疗行业是一个智力高度密集型行业,对于医院来说,人才是最核心的竞争力。因此,医院要在竞争中立于不败之地,人才建设是根本。

2016年,市中心医院年门诊量突破110万人次,年出院病人8.4万多人次,年手术量4.2万余台次。在这一串庞大而又惊人的数字背后,

是一个强大而优质的邵医队伍。随着识人、选人、育人、用人、留人等机制的推出,市中心医院各类人才呈井喷式发展,现有各类专业技术人员近1600人,其中高级职称300余人,博士后、博士、硕士近300人。

2015年,市中心医院成功引进泌尿外科博士后一名,打破了邵阳地区医疗卫生行业博士后为零的记录,为医院的人才队伍建设注入了新的活力。有沃土,才能形成人才森林。近年来,市中心医院推出一系列举措招贤纳才,一方面,主动出击广揽英才,从湘雅医学院等全国知名医学院挑选优秀毕业生来院工作;另一方面,制定优惠措施,为引进人才提供优厚待遇。

筑巢引凤亦养凤。市中心医院出台人才培养新政,积极培养有发展潜力的专业人员,在帮带“输血”的同时更注重自我“造血”。或选派业务骨干赴名院深造,或邀请国内外专家来院传经送宝;并鼓励医护人员参加继续教育,不断提升自我。该院以高科技医疗技术、特色医疗项目和解决复杂技术问题为主攻方向,重点培养一批能够站在医学科技前沿的学科带头人。同时,培养选拔具有骨干或核心作用的中青年作为学科带头人,筛选基础扎实、有创新精神的后备人才,为医院提供源源不断的活力与动力。