

近年来,武冈市以“到2018年底,实现全市现有贫困标准下的75522名贫困人员稳定脱贫,实现不愁吃、不愁穿、学有所教、病有所医、住有所居、老有所养”以及“六到农家”“六个落实”为目标,举全市之力打响一场脱贫攻坚战,让这座有着2000余年历史的文化古城焕发出了新的生机与活力。

压实责任, 杜绝扶贫存真空

脱贫攻坚事关大局和全局、事关民生和民心的大事、实事、要事。对于脱贫工作,武冈市委市政府给出了最明确的态度与最坚定的决心。

战鼓已擂响,号角已吹响!2016年,武冈市委、市政府先后召开多次市委常委会、市政府常务会议,传达贯彻国家、省、市扶贫工作相关精神,专题研究扶贫工作,并迅速出台了扶贫攻坚工作方案,制定了时间表、路线图、责任书和项目册,构建起层层联系、环环相扣的责任链、任务链,努力构建党委领导、政府主导、人大政协支持监督、部门参与、齐抓共管的扶贫开发工作新格局。

制度与监管总是同时存在。在压实责任的同时,武冈市将脱贫攻坚确定为“一把手”负责制,出台《武冈市扶贫考核办法》,对扶贫工作实行项目化、目标化、数据化管理,推进考核向基层延伸,实行分类考核排名和严格奖惩制度,并成立扶贫工作专项督查组,全面推行“一月一调度、一月一督查、一月一考核”,通过跟踪调度、督查督办,聚焦扶贫对象准不准、脱贫需求清不清、帮扶机制实不实、资金使用准不准、指标数据全不全、脱贫成效真不真等问题。仅2016年,武冈市就先后开展了11轮暗访督查,对于暗访督查中发现的问题做到及时通报、限时整改,确保扶贫攻坚取得实实在在的实效。

就此,一场举全市之力、集全市之智、聚全市之能,围绕驻村帮扶、基础设施建设、产业就业扶贫、教育扶贫、金融扶贫、易地扶贫搬迁等多途径的脱贫攻坚战在武冈大地全面打响。

精准识别, “真实”才是硬标准

扶贫,不能无的放矢;做好扶贫工作,更不能搞“一把抓”。在扶贫攻坚之初,武冈市积极探索“识贫一校贫一定贫”工作机制,严格脱贫核查程序和退出标准,努力提高扶贫工作的精准度和靶向性。

该市先后对全市485个村(并村前)进行了逐村逐户的情况调查,按照“评住房条件、评生产资料、评劳动能力、评教育程度、评疾病状况”确定贫困人口,并通过“入户调查、民主评议、审核公示、数据录入、村委会审核、乡镇审批公示”等方式进行确认,做到程序公开、对象精准,确保符合条件的对象一个不少的纳进来。而贫困村的识别,则严格按照“比村级集体经济收入、比基础设施条件、比公共服务设施优劣”的“三比”工作法进行确定。同时还专门建立了识贫信息网络,对全市的贫困村和贫困人口情况进行动态管理。

扶贫工作有无成效,科学的脱贫标准是重中之重。武冈市坚决不搞“一刀切”,而是对每年的预脱贫人口通过“一算二查五看”,一算即算贫困户收支情况;二查即查评议流程是否规范,查评议结果是否公开;五看即一看房、二看粮、三看劳动力强不强、四看有无读书郎、五看有无病人躺在床的方式逐户复核,对计划整体退出的贫困村也从贫困发生率、村集体经济收入等方面全面复核,确保实现真正脱贫。

千年古城展新韵

——武冈市扶贫攻坚综述

李 超 熊 烨 夏晓波



六坪村太阳能发电站。

领导带头,扶贫责任定到人

2016年12月底,武冈市迎春亭街道办事处荷塘村二组,装修师傅正在村民陈和明家刚建好的楼房里铺设地砖。陈和明跑前跑后,为师傅们打着下手,脸上的笑容满含着对新生活的向往。

2011年以前,陈和明和妻子一直在深圳的工厂打工,由于文化程度不高,又没有一技之长,家庭收入低。“村里自然条件不好,在外打工也赚不到什么钱,甚至我父亲去世时,安葬费都没有着落。”回忆起过去的苦日子,陈和明的脸上闪过忧伤。

荷塘村,虽然距离武冈市区只有十公里,毗邻武冈机场,但全村以山地为主,自然条件恶劣,石漠化、缺水严重,贫困户占全村常住农户的三分之一。武冈市扶贫攻坚战打响之后,荷塘村被确定为深度贫困村,不但是省机关事务管理局的定点扶贫村,市委常委、武冈市委书记侯文也将自己的扶贫联系点定在了该村。

“自那之后,省机关事务管理局的领导和市委侯书记多次来到我们村,还先后几次来到我们家,详细询问我家的实际情况,帮我家想脱贫的办法,还给我们送来了慰问金。这让我对脱贫信心百倍。”陈和明说,现在他购买了一台三轮摩托车在武冈市区拉拉货,妻子则在家附近打打零工,两人的月收入已经达到三千元左右。由于陈和明家的老屋正处于武冈机场建设项目的征用范围之内,陈和明拿出补偿款,又拆借了一些盖起了新楼房。“把房子全部搞好还会欠下一些债务,不过我相信,只要肯努力,总会还清的。去年上半年,我还顺利考下了小车的驾驶证,等武冈机场建成投入使用后,我就不拉货了,准备跑跑客运。”陈和明说。根据武冈市扶贫办的核查,陈和明已经于2015年正式实现脱贫。

邓元泰镇六坪村是该市市委副书记、市长唐克俭的扶贫联系村,2016年该村通过村民自筹、招商引资、争取上级扶贫资金,累计投入资金400万元,对下水庙排灌闸门、人行桥工程、山塘维修、组道硬化、围山渠清淤、村民生活设施等项目进行了全面建设和整改,村里以往的落后面貌全面改善。

村支书刘序贵说,在扶贫工作队的帮助和带领下,目前六坪村52KW的光伏发电站已经并网发电,村集体年收入近5万元;1000亩的红心脐橙苗已经全部栽种好;村里还成立了祥青农业合作社,流转农田823亩,占全村农田面积的80%,村里的青壮年劳动力基本上从土地劳作中解脱出来,仅2016年在外务工人员通过邓元泰邮政储蓄银行汇给家人的钱就有100余万元。村民舒清华一家8口人,家庭困难,2015年在扶贫工作队的帮助下成功脱贫致富,家里不但盖起了小洋楼,媳妇也在武冈市邮政储蓄银行的帮助下建立起邮乐购公共电子服务站,通过收缴话费、快递收投、收缴水电费、网络购物、代售火车票等,每月有了固定的收入。

正如荷塘村和六坪村一样,在武冈市,所有市领导挂联贫困村指导驻村帮扶和办点示范工作,104个贫困村都有市直单位驻村帮扶,都有驻村帮扶单位派驻的“第一书记”;全市所有财政供养人员(上课教师和医院医生除外)都负责帮扶3—5户贫困对象;全市所有贫困户都有结对帮扶责任人。与此同时,武冈市还全面实施“十百千万”工程,动员和组织10个以上商会,100个以上企业或重点项目业主,1000名以上党政干部和10000名以上党员结对帮扶贫困户,有效提高结对帮扶覆盖面,逐步形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。

补齐短板,因地制宜夯基础

一平、爱心施工、搬迁安置的办法,整合各类资金共计2.25亿元,对全市5479户D级危房(无房户)进行改造并全部完成,彻底解决了贫困户D级危房户和无房户住房难的问题,成功探索出了一条农村D级危房改造新路子,省委书记杜家毫曾对此给予了充分肯定。

在农村医疗卫生改革中,武冈市按照每个村投资40万元左右的标准,为全市299个行政村,各修建1所“面积200平方米左右,内部集诊疗、教育、康复于一体”的标准化村卫生室,做到所有行政村全覆盖。

“学位不足建学校、硬件不行强硬件、功能不齐补功能、场地不够增场地、软件不强提软件”,这是武冈市薄弱学校改造的总思路。近年来,该市共投入资金5.64亿元,先后完成了全市123所农村薄弱学校改造工程,破解了城乡教育均衡发展难题。

此外,武冈市还着力群众办事不求人、干部作风大转变,按照“新建政务服务中心面积不少于500平方米,升级改造的面积不少于300平方米”的标准,投入资金建设乡镇街道的政务服务中心和社区便民服务中心,实现全市政务服务“一个大厅、一个窗口、一条龙服务、一站式办理”的目标……

“新四改”带来的,不但是农村基础得到巩固,更让农民的权益得到维护,农民生产生活条件也大为改善,为脱贫致富打下了坚实的基础。

因户施策,

打赢扶贫攻坚战

政策确定了、制度实施了、人员到位了、硬件建成了,剩下的只有一件事:找准方法,打赢这场扶贫攻坚战。

针对识别出来的贫困户,武冈市将贫困群众按照致贫原因及家庭特点,分成了发展产业、劳务协作、易地搬迁、生态补偿、教育培训、社会兜底、易地扶贫搬迁等七类帮扶类型,因户施策、见人出招,实现分类帮扶。

该市按照“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人穷人跟着产业项目走、产业项目跟着市场走”的产业扶贫路子,对有产业发展能力、有产业发展愿望的贫困户提供小额信用贷款。仅2016年,该市就安排了风险化解资金300万元,完成评级授信32874户,有效授信28173户,授信率达85.7%,完成小额贷款任务3320万元。目前,该市正在积极引进行业龙头企业,探索“分贷统还”的金融产业扶贫模式。如该市的青钱柳种植基地以“公司+贫困户”的模式进行,贫困户以林地或者小额贷款的方式参与项目分红,共帮助1037户3036名贫困对象脱贫致富。

围绕“搬得出、住得进、能发展”的工作要求,武冈市将发改、国土等各部门的涉农资金进行整合,集中用于贫困户危房改造、易地扶贫搬迁等项目。2016年确定的9个易地扶贫搬迁计划项目全部开工建设,预计春节前后可以全部搬迁入住。

2016年,武冈市义务教育薄弱学校改造项目动工率达100%,9年义务教育入学率达100%,巩固率达98.6%,贫困家庭学生扶贫助学覆盖率达100%,职业教育扶贫补助应补尽补覆盖率达100%;贫困家庭孩子参加雨露计划比率达100%。一项项数据,无不展示出武冈市实施教育脱贫所取得的丰硕成果。

以就业促脱贫,同样是一条捷径。2016年,武冈市贫困劳动力新增就业3452人,就业比例达87%;贫困村创业致富带头人培训156人,任务计划完成率达122%。武冈市扶贫办还与家政公司合作,创造“订单就业”模式,对该市500余名贫困对象免费进行家政服务技能培训并安排就业,实现了对贫困对象的“造血”扶贫。

除此之外,社会保障兜底、医疗救助脱贫、生态补偿脱贫等帮扶模式也纷纷结合贫困群众实际如火如荼地开展着……



村民在脐橙基地查看幼苗生长情况。