

政府工作报告

(上接一版)

各位代表,2016年是本届政府的收官之年,我们积极应对经济下行压力,保持定力、尽力作为,办成了一批实事,啃下了一些硬骨头,实现了“十三五”的良好开局。经济运行保持较好态势。11项主要经济指标,10项增速高于全省平均水平,增速排位整体处于全省中上水平。工业发展总体平稳。湘商产业园建设进展迅速,完成固定资产投资34.35亿元,新建标准厂房145万平方米,续建125万平方米,竣工164万平方米,投产110万平方米,签约企业283家,入驻企业147家,投产企业95家。“四百工程”项目新开工148个,竣工投产112个,招商153个,新增规模企业110家。出台降低实体经济企业成本21条硬性措施,对企业各类成本性费负能免的免、能降的降、能减的减。特别是把解决企业“过桥资金”列为帮扶重点,市财政拿出3亿元资金帮助中小企业解决融资难题,其中2亿元用于企业续贷过桥资金,1亿元扩充市中小企业信用担保公司资本金,帮助一批有潜力、有市场的困难企业渡过了难关。**城乡建设强力推进。**启动实施“城市基础设施建设三年行动计划”,“两桥四路”等城市骨架工程,市体育中心、市文化艺术中心、幼师高专等重点民生工程,中心城区主干道临街建筑立面“穿衣戴帽”美化工程快速推进。市本级和三区近20个项目2016年底集中开工。以排山倒海之势,持续推进“创国卫”工作,中心城区面貌进一步改观,新城气息更加浓厚。县市创卫步伐紧随其后,隆回、武冈继续保持省级卫生城市称号,绥宁、城步、新宁等县可望创成省级卫生城市。投入1亿元推进“三百”行动,打造了资新、西湖桥、双清、塔北、白洲社区等一批秀美城中村和城乡接合部。新创建省级“美丽乡村”29个、市“美好社区”120个。民生民利持续改善。整合投入各类扶贫资金49.38亿元,实现20.4866万贫困人口脱贫。采取市统贷、县分还、市贴息和“六统一”办法,投入30亿元,为全市建档立卡贫困户中的51126户无房户和D级危房户重建新房,春节前全部搬进新居,一举结束了全市贫困户无房住的历史,一年赶超,走到了全省前列,是全省无房、D级危房贫困户率先实现危改清零的市州。投入45亿元推进棚户区改造,41790户城市棚户区改造、956户国有工矿棚户区改造实现100%开工,货币化安置比例逐步提高。市中心医院在全省市级医院综合实力排名跃升到第一位。启动村级卫生室建设大行动,全年共完成了1050个村级卫生室建设。市区被征地农民社会保障工作有力推进,惠及群众30多万人。安全生产形势平稳,全年未发生较大以上生产安全事故。实施“雷霆行动”,打黑除恶、缉枪治爆、整治新型毒品等工作成效显著,全市治安环境明显好转。

各位代表,四年的工作实践,我们深切体会到:必须始终坚持市委的坚强领导,坚决做到党委有号召、政府有行动,党委有要求、政府有落实,深入贯彻落实市委的决策部署,保持正确的政治立场和发展方向;必须始终高举加快发展旗帜,解决邵阳所有问题的关键在发展、出路在发展,任何时候都要坚持发展第一要务,保持发展定力,一张蓝图绘到底,一个思路贯始终,不断做大经济总量,做强经济存量,做优经济增量,提升发展质量;必须始终弘扬攻坚克难的担当精神,抓住事关发展大局的重点、难点,自我加压、敢打敢拼,每年集中力量办成几件大事实事,力克瓶颈制约,实现重点突破,为经济社会发展扫除关键障碍;必须始终坚持以人民为中心的发展理念。把保障和改善民生贯穿各项工作始终,决策以民生为首选,支出以民生为首位,工作以民生为首要,全力实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,努力维护公平正义,调动全市人民积极性、主动性和创造性,让人民群众享有更多获得感!

各位代表,四年取得的成绩来之不易,是市委统揽全局、正确领导的结果,是市人大、市政协、邵阳军分区和社会各界鼎力支持的结果,是全市人民戮力同心、拼搏奋进的结果。在此,我代表市人民政府向全市人民和各级干部,向所有关心、支持邵阳发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到存在的问题和不足。主要是:经济总量小,人均水平低,贫困人口多,城乡差距大;工业化、城镇化水平不高,传统产业转型升级慢,战略性新兴产业还比较弱;农业基础比较薄弱,服务业整体水平较低,部分行业企业生产经营困难;2016年项目建设推进较慢,固定资产投资增幅回落,工业经济增速放缓;少数干部不作为、慢作为、乱作为的现象依然存在,发展环境有待进一步优化。我们将正视问题,直面挑战,采取有效措

施,切实加以解决,决不辜负各位代表的重托,决不辜负全市人民的厚望!

二、今后五年目标任务

新一届政府任期至2021年,届时,我们将迎来中国共产党成立100周年的光辉时刻,我们将实现第一个百年奋斗目标,全面建成小康社会,进而向第二个百年宏伟目标迈进。这是我们的梦想与荣光,这是我们的使命与担当。这五年将是我市全面小康的决胜期,也是我市挺进全省第一方阵的决战期。国家实施“一带一路”、长江经济带、中部崛起战略,我省着手布局“一带一部”区域发展战略,有利于我市开放崛起,承接沿海产业转移,培育经济发展新动能。中央向贫困宣战,出台一系列“滴灌式”脱贫政策,有利于我市补齐短板、改善发展条件,打赢脱贫攻坚总体战。我市业已形成和正在形成的产业基础、交通条件、生态资源、人口红利和干事作风,为我们加快发展提供了坚实物质基础和宝贵精神财富。尤其是市第十一次党代会提出“二中心一枢纽”战略目标,进一步明确了方向,凝聚了共识,必将激励全市人民积极投身新的伟大实践。我们必须认清形势不犹豫,坚定信心不动摇,咬定发展不松懈,抢抓机遇,奋发有为,推动产业进入中高端,确保发展保持中高速增长,力争市域总体实力排名进入中高位,让邵阳更有面子、更有位子,让全市父老乡亲生活得更

有质量、更有尊严!

未来五年的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,特别是关于经济工作一系列新理念、新论断、新部署、新要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立“五大发展理念”,全面落实省、市第十一次党代会精神,以“创新引领、开放崛起”战略为指引,坚持稳中求进总基调,做到“稳”得更牢靠,“进”得更有力,着力推进供给侧结构性改革,着力保障和改善民生,着力推进农业现代化,加快构建现代产业体系、新型城镇体系、综合交通枢纽体系,加快建成“二中心一枢纽”,全面建成小康社会邵阳。

未来五年的工作目标是:经济保持中高速增长,增速高于全省平均水平。到2021年,GDP达到2300亿元,年均增长8%。财政总收入达到230亿元,年均增长10%。规模工业增加值年均增长8%。固定资产投资年均增长15%。社会消费品零售总额年均增长12%。城镇居民人均可支配收入达到36000元左右,农村居民人均可支配收入达到16000元左右,城乡居民人均可支配收入年均增长10%。一半以上县域经济达到或超过全省中等水平,邵东进入全省十强县。现行标准下贫困人口全面脱贫,贫困县贫困村全部摘帽。经济综合实力稳居全省第二方阵首位,力争跻身全省第一方阵。通过全市人民奋力拼搏,努力让邵阳经济更强,生态更好,形象更佳,人民群众的的笑容更加舒心而灿烂,努力实现古城邵阳意气风发迈进“发达地区”的追求与梦想!

1、着力打造现代产业新高地,实现经济实力新突破。上世纪七八十年代,邵阳曾经是全省经济大市和工业重镇,工业总产值占全省六分之一(“十一五”末期占全省二十分之一),经济总量排全省第五位,形成了“长衡株潭邵”的历史排名。全国41个工业门类,邵阳就有39个,其中印刷机械、纺织机械、医药化工、液压件、航天工业等支柱产业在全省叫得响、全国有影响。邵阳曾经生产或拥有全省第一辆汽车、第一台计算机、第一台洗衣机、第一台印刷机、第一台纺织机、第一台电风扇、第一支钢笔、第一包洗衣粉,中国第一个民营经济试点县在邵阳,湖南第一个财政亿元县在邵阳,邵阳的工业有过辉煌的历史。由于种种原因,邵阳经济特别是工业在全省排位后移,直到“十二五”我们才再次扬起逆势上扬、赶超进位的风帆。邵阳要加快赶超,跻身“发达地区”行列,出路在工业,第一推动力靠工业。未来五年,工业发展咬定冲刺“百亿企业、千亿产业、国家级园区”目标。加快以邵阳经济开发区为核、沪昆高速百里工业走廊为带、县市工业园区为点的“一核一带多点”建设,努力打造湘西南规模最大、产能最足、后劲最强、品位最高的“工业重镇”。落实《中国制造2025》要求,力促智能制造、新兴材料、环保技术、新能源新动力、网络信息、民用航空等一批高新项目签约落地、建成投产,努力在高端装备制造和现代信息产业上实现新突破、大跨越。依靠创新引领、科技支撑,打造传统产业升级版,皮革、箱包、小五金、打火机和食品等传统优势产业提品质、创品牌。通过整合、引进、嫁接,发制品由收集清洗、原料出口升级为品牌加工、出口贸易,形成百亿产业群。隆回金

银花产业链产值突破百亿元。支持邵阳县建立中国南方油茶交易中心,形成百亿油茶产业链。廉桥药材市场跻身全国十强。打造景观,改善设施,发展全域旅游。全力扶持实体经济,推动大众创业、万众创新。树立强烈的质量意识,深入开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动,发扬“工匠精神”,培育“百年老店”,增强产品和服务竞争力。坚持信息化带动工业化,促进两化深度融合,实现邵阳工业化初期向工业化中期历史性飞跃,努力实现二产业在三次产业中的占比领先一、三产业,以新型工业化领跑全市经济发展。通过五年或更长一点时间的苦干实干,努力实现邵阳工业重振雄风、再造辉煌,努力为邵阳人民争气,为古老宝庆争光!

2、努力建设人民满意城市,实现城镇建设新突破。实施中心城区扩容提质,市中心城区建成面积100平方公里、人口110万的“双百”Ⅱ型大城市,成为湘中湘西南唯一过百万的大城市。做大做强东部城镇群,东部四县城区人口达到120万,重点镇人口100万,东部城市群成为城镇人口330万、辐射500多万人的湘中湘西南最大城市群,形成省域副中心。支持邵东撤县建市。做优做美西部生态圈,以武冈市区为中心,以西部县城为支点,形成点轴发展。支持武冈建设市域副中心,扶持新宁、绥宁、城步等西部县加快发展。加快县城建设,县县争创省级卫生城市,有条件的创建国家卫生城市,县县建成文体中心,县县建设一批城市休闲公园和景观小品,县县实施旧城改造,县县城区主街干道完成“白改黑”。努力打造一批新型旅游名镇、工贸强镇、文化古镇、省际边界重镇和全国重点镇。以“数字城管”系统为载体,形成运作市场化、管理网格化、智能化、信息化、作业精细化、考核标准化的长效城管体系。合理布局城市公共设施,完善公共服务。推动城乡统筹发展,基础设施向农村集镇延伸,推进城乡一体化。坚持生态优先,形成绿色低碳生产生活方式和城市建设运营模式,大力开展生态修复,努力打造天蓝、地绿、水净的美好家园,让全市人民生活更舒心,工作更称心,办事更顺心,全社会更有爱心,对未来更有信心!

3、加强城乡基础设施建设,实现区位优势条件新突破。**交通**,按照建设区域性综合交通枢纽目标,实现大跨度、全覆盖、高密度综合发达的铁、公、机无缝对接,构筑以沪昆高铁、呼南高铁为基础的“三纵三横二连”快速铁路米字型结构,以沪昆高速、二广高速和呼北高速为基础的“三纵三横两连”高速公路网架型结构,以“一东一西”两支支线机场为核心、多个通用航空机场为点的航空网络。开通东城快线、西城快线,完成城市三环线及地下综合管廊建设。怀邵衡铁路、邵阳火车站综合客运枢纽和邵阳东货场开通营运,开工建设呼南高铁邵永段,争取兴永郴赣铁路邵阳段开工,谋划推进张宜桂铁路、邵冷铁路和邵东至市区至武冈城市轨道交通前期工作。建成崀山高速,开工建设呼北高速隆回金石桥至武冈段,争取城步至广西龙胜高速开工,争取洞口至溆浦高速公路纳入湖南省高速公路网规划。**水利**,加快推进衡邵干旱走廊综合治理、娄邵盆地基本农田建设和农业综合开发高标准农田建设,完成2处大型灌区和48处中型灌区续建配套与节水改造工程。加快完善市、县城区防洪堤及沿江风光带建设,继续实施病险水库及水闸除险加固和五小水利工程,打通防汛抗旱最后一公里。实施河、湖、湿地互流互通。推进城市第二水源建设,实施55处农村水电增效扩容改造,50处小水电扶贫项目。**能源**,实施城网建设三年行动计划,推进智能电网建设。加快新能源基地建设,稳步发展水电,壮大小风电,发展光伏和生物质能发电。完成“气化邵阳”建设。**信息化**,加快“三网融合”,推进电子政务、电子商务、电子教育、电子金融、电子社区发展,提高公共服务领域的数字化、网络化以及社区、家庭的信息化水平,推进宽带网络从乡镇向行政村、自然村延伸。大力发展互联网+,助力经济发展。通过基础设施大投入、大建设、大改造、大提升、大跨越,彻底甩掉“落后地区”的帽子,昂首阔步迈向湖南“发达地区”行列!

4、聚焦聚力改革开放,实现发展动能新突破。面对经济“速度换挡节点”、“结构调整节点”、“动力转换节点”,以满足需求为最终目的、提高供给质量为主攻方向、深化改革为根本途径,狠下决心推进供给侧结构性改革,落实“三去一降一补”任务,着力形成新供给,释放新需求,培育经济增长新机制新动能。突出减税、清费、降成本,强化“放水养鱼”意识,落实降低实体经济成本实施方案和物流业降本增效专项行动,提高“放管服”质量,大力降低制度性交易成本。通过债转股、股权融资等方式降低企业债

务,提高资产收益率,切实把企业杠杆率降下来。打通去房地产库存和促进人口城镇化、棚户区改造结合通道,加大棚改货币化安置力度。深化财税体制改革,建立现代财政制度。深化市场配置要素改革,推动公共资源配置市场化,加快建立现代产权制度,构建统一开放、竞争有序的现代市场体系。推进自然资源管理制度改革,全面落实不动产统一登记制度。推进混合所有制改革,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。积极推进金融改革,健全金融市场体系,创新融资模式和融资渠道,加快政府融资平台市场化转型,防范化解金融债务风险。密切银政企对接,扩大金融供给,破解企业融资难、融资贵难题。推进农业供给侧结构性改革,抓好现代农业产业园、科技园、创业园建设,推动农业农村发展由主要满足“量”的需求向注重满足“质”的需求转变,促进农业经济调结构、转方式、提质量、创品牌、增效益。坚持开放带动、创新驱动、统筹推动、“三外”联动,加快发展开放型经济。加快承接产业转移示范区建设,打造经济发展新的增长极。加强邵阳发制品、邵东打火机 and 箱包、新宁隆回裘革、武冈洞口邵阳县生猪等基地建设,完善品牌建设培育体系,培育一批年进出口额过1亿美元的“出口生产基地”和年进出口额过10亿美元的产业。引导本土企业通过设立境外公司,拓展销售渠道,建立直销平台。加快构建海关、商检平台,建成市进出口通关服务中心,引进培育一批跨境电子商务平台和企业,推进“单一窗口”和大通关建设。改革开放无止境,我们再不能输在新一轮改革开放的起跑线上。我们要解放思想,更新观念,革故鼎新,跟上时代,以抓铁有痕的决心、壮士断腕的勇气,向封闭守旧的陈腐观念宣战,向束缚发展的体制机制开战,驱除“拦路虎”,踢开“绊脚石”,向深化改革要动力,向创新引领要活力,向开放崛起要红利,让古城宝庆沐浴改革开放的浩荡东风,焕发勃勃生机!

5、全面协调推进社会事业,实现共建共享新突破。坚持把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程,坚决打赢脱贫攻坚战,决不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队,贫困县、贫困村全部脱贫摘帽,现行标准下贫困人口全部脱贫。加快普及高中教育,加强就业服务、社会保障、基本医疗和公共卫生、公共文化、环境保护等基本公共服务,建立更加公平更可持续的社会保障制度。规划20平方公里,迁建新建、整合重建24所职业院校,建设湘中湘西南最大的职教新城。推进保障性住房建设,完成棚户区改造任务,建立公开规范的住房公积金制度,加快住房公积金向农民工和个体工商户延伸。大力促进创业就业,持续增加城乡居民收入。积极创建国家健康城市,广泛开展全民健身运动,建成市体育中心,当好东道主,高质量高水平办好第十三届省运会。加快推进公立医院改革步伐,加强乡镇卫生院、社区卫生服务中心和村卫生室建设,基本建成城乡居民15—30分钟医疗服务圈,解决人民群众看病难、看病贵问题。做好人口计生服务工作。加大科技研发投入,创建国家级技术研发中心和省级“星创天地”,争取科技成果转化80项,发明专利申请量和授权量年均增长12%以上。加强社会治安综合治理和突发公共事件处理,积极化解社会矛盾,努力构建平安邵阳。落实安全生产责任制度,坚决遏制重特大安全事故发生。继续淡化人们过去对邵阳治安稳定方面的不良记忆,努力传播邵阳文明有礼的正能量,让世人真真切切地感受到:邵阳这片土地从来不甘于平庸,邵阳这方人民从来不惧怕困难;让世人真真切切地感受到:“心忧天下”是邵阳人民的情怀,“敢为人先”是邵阳人民的胆识,“经世致用”是邵阳人民的智慧,“坚韧不拔”是邵阳人民的意志,邵商行天下,天下邵阳人都是好样的!

三、2017年工作

2017年是新一届政府的开局之年,也是全面贯彻落实省、市第十一次党代会精神、加快实施“十三五”规划的重要一年,我们将迎来党的第十九次代表大会胜利召开,做好今年的工作意义重大。2017年,经济社会发展预期目标是:GDP增长8.5%,规模工业增加值增长8%以上,固定资产投资增长16%左右,财政总收入增长8%左右,社会消费品零售总额增长12%,利用外资增长10%,实际利用内资增长15%,进出口总额增长10%,城乡居民人均可支配收入增长10.5%,人口自然增长率控制在9‰以内,居民消费价格涨幅保持在3%左右,万元GDP能耗下降3%。以稳中求进的坚实步伐、实干兴市的优异成绩向党的第十九次代表大会献礼!

(下转三版)