

政 府 工 作 报 告

——2017 年 1 月 5 日在邵阳市第十六届人民代表大会第一次会议上

市人民政府市长 刘事青

市长刘事青作政府工作报告。

申兴刚 摄

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去四年工作回顾

本届政府任期四年。这四年，面对增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激消化期“三期叠加”，面对经济发展新常态和供给侧结构性改革，在党中央、国务院、省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们高举加快发展旗帜，主动作为，稳中求进，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济总体实力实现大跨越，跃居第二方阵湘中西部地区七市州首位；产业发展迈上新台阶，工业园区强势崛起，规模工业个数和增加值在全省排名前移二位，基本完成了工业化初期的光荣使命；基础设施明显改善，高速公路成倍增加，昂首迈入“高铁时代”，武冈机场即将试飞；城乡面貌焕然一新，挥手作别“脏乱差”，奋力改写“破旧矮”，美丽邵阳再不是昨日模样；民生福祉大改善，城乡居民收入跑赢 GDP，增长速度连年稳居全省前三位。当本届政府即将结束任期之际，我们可以自豪地向各位报告：我们基本完成了市第十五届人民代表大会确定的目标任务，给全市人民交上了一份合格的答卷！

四年来，我们着力稳增长促发展，综合实力稳步跨越。全市主要经济指标大多保持两位数增长，增速高于全省平均水平，经济总体实力跃居全省第二方阵七市州首位。绩效考核连续四年获评全省先进，小康考核连续二年获评全省经济发展奖。地区生产总值由 2012 年的 1028.4 亿元增加到 2016 年的 1520 亿元（预计数，下同），年均增长 9.6%，新增 GDP 过百亿元县（市、区）5 个；财政总收入突破百亿大关，由 85.04 亿元增加到 142 亿元，年均增长 13.47%，新增财政总收入过 10 亿元县 2 个；固定资产投资由 761.6 亿元增加到 1635 亿元，年均增长 21%，四年累计完成投资 5455 亿元，是上一个五年的 2 倍；社会消费品零售总额由 511.3 亿元增加到 835 亿元，年均增长 13%。全面小康建设总体实现程度由 73.3% 提升到 87%，增幅全省第一。可以说，这四年，面对艰难的“下沉”压力，邵阳经济逆势上扬，“风景这边独好”！

四年来，我们着力建园区兴产业，发展后劲明显增强。大力推进新型工业化、新型城镇化和农业现代化。三次产业比由 24.2:39.3:36.5 调整为 21.7:34.7:43.6，第三产业占比大幅提升。工业扩规升级。规模工业企业由 760 家增加到 1135 家，新增个数排全省第二。规模工业增加值年均增长 10%。一批能源业、制造业、制鞋业等大型品牌企业相继落户邵阳。轻工、建材、食品、机械四大传统产业总产值突破千亿元大关，达到 1546 亿元。皮具箱包、发制品、打火机、小五金等传统特色产业增速明显，总产值达到 375 亿元。园区建设持续升温，各县都有一家省级工业园区。湘商产业园共完成固定资产投资 105 亿元，开工建设标准厂房 422 万平方米，竣工 313 万平方米，投产 178 万平方米，签约企业 550 家，入园企业 290 家，投产 157 家，实现产值 48 亿元，税收 2 亿元，带动就业 2.6 万人。园区产值在工业总产值中占比由 51.7% 上升到 72%，提升幅度全省第三。**农业稳步发展。**粮食播种面积基本稳定，总产实现“四连增”。生猪、肉牛、奶牛出栏数和存栏数居全省首位。投资 16.19 亿元，实施农村土地整治项目 154 个、整治土地 79.69 万亩，隆回、新宁被评为全国国土资源节约集约模范县。建成油茶、奶业、药材等特色农业生产基地 1190 万亩，新增省级龙头企业 19 家。打响以城郊造林为重点的绿化战役，“三边三区三年”绿色行动造林 50 万亩，全市累计完成各类造林 140.5 万亩。**第三产业蓬勃发展。**新增限额以上商贸流通企业 614 家，总数达 825 家。金罗湾国际商贸城、湘西南农产品物流中心等 20 个商贸物流项目全面启动。旅游收入达 721 亿元，增加值占 GDP 比重由 2.1% 提高到 2.9%。崀山成功创建国家 5A 级旅游景区，城步南山国家公园体制试点区获批。邵东、城步被授予国家电子商务进农村综合示范县，北塔获批湖南省服务业示范集聚区，“洞口农业产业带”在中国惠农网上线运行，雪峰蜜橘、武冈卤菜网上电子交易额屡创新高，达到 42 亿元。新培育中国驰名商标 4 件，中国地理标志证明商标 5 件。引进商业银行 5 家，完成 10 家农村商业银行改革。金融机构存款余额由 1320 亿元增加到 2400 亿元，贷款余额由 525.85 亿元增加到 1050 亿元，存贷比达到 43.75%，比 2012 年提高 3.91 个百分点。

四年来，我们着力补短板强基础，区位优势日益凸显。累计实施重点项目 1251 个，完成投资 2144.7 亿元。**城市功能不断强化。**中心城市建成区面积由 50 平方公里增加到 72 平方公里，人口由 55 万增加到 72 万，城镇化率由 36.06% 提高到 43.75%，成功创建省级文明城市和省级园林城市。成功实现中心城区“限摩限电”。高标准拓宽、油化、亮化、绿化、美化了一批城区主街道和邵水东、西路沿江风光带，改造小街小巷 367 条，新建和改造农贸市场 42 家、公厕 569 座，配套完善地下管网 791 公里，建成城区公共自行车服务系统。城区主街干道清扫保洁全面市场化，环卫机械化作业率达到 40%。全民动员，全员参与，你追我赶，夜以继日，强力推进创建国家卫生城市各项工作，一次性顺利通过国家专家组暗访评估和技术评估，各项指标均达到创“国卫”标准。彻底改变了过去“脏乱差”形象，改写了邵阳历史，改变了世人印象，提升了邵阳人民的获得感、幸福感、自豪感。**交通状况根本改观。**沪昆高铁通车，娄邵铁路扩改竣工并开行动车，怀邵衡铁路进展较快。武冈机场今年通航。洞新、怀通、邵坪、安邵、娄新、衡邵高速相继通车，武靖高速邵阳段即将通车，崀山（白新）高速、呼北高速完成前期工作，全市新增高速公路 210 公里，总里程达到 506 公里，排全省第 4 位，排名前移 2 位。新改建干线公路 887 公里、农村公路 3016 公里。建成农村客运招呼站 3440 个。改建渡口码头 170 座，危桥改造及渡改桥 173 座。**能源建设异军突起。**投资 158 亿元，建成和在建风电装机容量 60 万千瓦，占全省总装机的三分之一，成为全省风电第一市。新一轮农网改造提前一年在全省率先完成。城网建设加快推进，110 千伏城西扩建工程、配电变压器布点项目竣工投产。新建 220 千伏变电站 5 座，新建和改造 110 千伏变电站 17 座。4G 信号覆盖绝大部分行政村。管输天然气正式入邵并向县城推进，市区煤改气工作全面推行。建有沼气池 23 万多口，新增太阳能路灯 10 万盏，光伏电站装机容量 1.5 万千瓦。**水利条件持续改善。**完成中央财政农田水利项目建设资金 4.58 亿元。建成农村安全饮水工程 929 处，解决 171 万人安全饮水问题。除险加固 6 座大型病险水闸和 1040 座病险水库。扎实推进大圳灌区和六都寨灌区续建配套项目建设。治理中小河流河道 310 公里。治理水土流失面积 118 平方公里。新增农村水电装机容量 3.56 万千瓦，新增发电量 2.42 亿千瓦时。可以说，这四年，城乡基础设施建设突飞猛进，邵阳中心城区“脱胎换骨”、旧貌变新颜！

四年来，我们着力抓改革促开放，发展活力竞相迸发。市本级行政审批项目由 301 项精简到 153 项，非行政审批项目由 150 项精减到 43 项。市、县政府职能转变和机构改革全面完成。超额完成并乡合村工作任务，减少乡镇 30 个，合并 2275 个建制村，超额合并 156 个村。工商登记制度改革深入推进，实施“五证合一、一照一码”登记制度，市场主体快速增长。供销社、农村综合、文化体制、医药卫生、财税金融、投融资、公车管理等各项改革全面实施。供给侧结构性改革迈出实质性步伐。国企改革、关闭落后小煤矿、关闭烟花爆竹生产企业、不动产统一登记等创造“邵阳经验”，农村卫生室标准化建设创造“武冈经验”。国家公园体制改革、电子商务进农村、依法逐级走访、社保“一卡通”等 20 余项国家和省级改革试点在我市实施。成功承办 2015 湖南经济合作洽谈会暨第七届湘商大会和湘台经贸交流合作会，成功举办两届邵商大会，参会邵商游子盛赞家乡巨变。引进落户了华润、恒大、碧桂园、九兴控股、百威英博、亚洲富士电梯等一批知名企业，落户世界 500 强企业 4 家，实现零的突破。累计利用外资 7.95 亿美元，年均增长 11.2%，利用内资 3419 亿元，年均增长 24.2%，完成进出口 39 亿美元，年均增长 20.8%。新增境外投资企业 110 家，总量达到 298 家。海关商检通关服务中心建设着手启动。我市与澳大利亚怀昂市结为友好城市，实现国际友城零的突破。改革激发活力，开放焕发生机。可以说，这四年，我们攻坚克难，咬紧牙关干成了几件卸包袱、强后劲、生活力的大事实事，邵阳大地到处洋溢着改革开放的气息，820 万邵阳人民齐心协力奏响了“春天的故事”！

四年来，我们着力办实事解难题，人民生活不断改善。我们以扶贫攻坚为总揽，着力建机制、补短板、兜底线，民生财政投入持续加大，在财政总支出中占比达 71.56%。整合投入各类扶贫资金 79 亿元，实现 77.5 万贫困人口脱贫，贫困地区群众收入增幅高于全市平均水平。新增农村劳动力转移就业 23.5 万人，新增城镇就业 19.95 万人，城镇登记失业率控制在 4.07% 以内。市区被征地农民社会保障工作正式实施，覆盖城乡的养老、医疗保险等社会保障体系基本建成。发放低保资金 40 亿元，医疗救助资金 5.2 亿元，建有敬老院 178 所。住房公积金覆盖面持续扩大，累计提取住房公积金 22.7 亿元，发放个人住

房贷款 58.7 亿元。人均住房保障面积从 10 平方米提高到 13 平方米。改造供水管网 280 公里，新建管网 300 公里，市本级水质检测能力达到 106 项。新建江北、洞口、邵东污水处理厂，完成污水管网铺设 280 公里。新建燃气主干管网 620 公里，新增管道天然气用户 7.06 万户。建设公共租赁住房 5.89 万套，325.3 万平方米，发放租赁补贴 17 万户、1.8 亿元。棚户区改造 12.5 万户，争取上级专项补助资金 45.6 亿元。完成农村危房改造 11.08 万户，走在全省前列。农村公路通达工程 100% 到村。城镇居民人均可支配收入突破 2 万元大关，由 15485 元提高到 22966 元，农民人均可支配收入逼近万元关口，由 5136 元提高到 9745 元。106 项重点民生实事指标完成或超额完成。关爱留守儿童工作取得实效。

四年来，我们着力强保障促和谐，社会事业全面进步。投入 42 亿元改善办学条件，学前教育、义务教育、高中教育入学率分别达到 78.3%、99.5%、88.7%。实施市城区化解“大班额”三年行动计划，新增学位 12960 个。邵阳医专并入邵阳学院，成为全省规模最大、学科门类最全的“二本”学校。启动职教新城建设，积极创建湘中幼儿师范高等专科学校。湘郡铭志学校正式建成并招收入学。市一中搬迁着手启动。科技创新能力稳步提升，申请专利 6575 件，专利授权 3852 件，高新技术企业达 46 家，邵阳国家农业科技园区成功获批。新增“三甲”中医医院 3 所，三级综合医院 1 所，医疗机构总数达 7426 个。“单独二孩”、“全面二孩”政策稳步实施，人口自然增长率控制在 7.9‰ 以内。文艺精品创作成果丰硕，祁剧《梦蝶》首次入选国家舞台艺术精品工程，广播电视“村村响”、“村村通”工程基本完成。持续加强生态环境保护，建设自然保护区 7 个，全市整体纳入首批国家生态文明先行示范区，绥宁、城步、新宁被列入国家重点生态功能区。创建省级生态乡镇 93 个、生态村 100 个，隆回虎形山瑶族乡成功创建国家级生态乡镇。全面推行“一村一辅警”建设，全市 3299 个村全部建立辅警工作站，走在全国前列。严厉打击各类违法犯罪活动，实施“公安消防大建设三年行动计划”，平安邵阳建设全面推进，社会治安持续平稳，综治民调排名逐年进位，由全省最后上升到全省第五位，“邵阳不稳”的旧记忆正逐步淡化褪色。以淘汰高危行业落后产能为抓手，强化安全监管责任，推行监管重心下移，筑牢基层基础，全市煤矿从 107 对关退至 8 对，烟花爆竹生产企业整体退出，近四年未发生重特大事故。国防动员和国防教育体系不断完善，双拥共建、优抚安置深入推进，首获“全国双拥模范城”称号。新邵县陈家坊镇被评为“全国民族团结进步示范单位”。投入 11 亿元，建成 1206、1213 人防工程。驻邵解放军和武警部队在支持地方建设等方面作出了重要贡献。同时，积极开展统计、审计、人事、编制、食药、质检、档案、移民、民族、宗教、海事、国安、供销、气象、地震、地方志等工作，工会、共青团、妇女儿童、残联、文联、工商联、台湾事务、港澳事务、社会科学、红十字会、无线电管理、驻外办事机构、邮政、通讯、石油、烟草、盐务、铁路、高等院校、科研院所等方面的工作取得新的成绩。

四年来，我们着力转作风优服务，行政效能有效提升。坚持依法行政、从严治政、廉洁勤政，政府自身建设不断加强。自觉接受市委的正确领导，主动向市人大及其常委会报告工作，主动与市政协、各民主党派、无党派人士和工商联协商工作。市人大代表建议和市政协提案办复率 100%，满意率 99% 以上。推进法治政府建设，电子政务和电子监察系统建成运行，政府信息全面推行公开，12345 政府服务热线正式开通。认真落实中央八项规定精神和国务院“约法三章”要求，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，从严从实整治“四风”、“雁过拔毛”等突出问题，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，政风行风进一步好转。

（下转二版）