

强化管理机制 确保全方位脱贫

——大祥区2016年度扶贫攻坚工作综述

曾书雁

2016年以来,大祥区以实施精准扶贫为基础,以早日实现扶贫对象“两不愁、三保障”和“到2020年全面建成小康社会”为总体目标,以建档立卡系统数据完善、“十三五”规划规范完善、易地扶贫搬迁、重点产业项目申报落实、雨露计划审核、产业项目调研发展、金融扶贫推进、驻村帮扶、结对帮扶的落实等工作为抓手,积极配合全区的中心工作,扶贫成效得到明显提升。

●实行动态管理 明确脱贫任务

为积极抓好精准扶贫推进工作,大祥区扶贫办对年度脱贫任务作了计划,将减贫任务量化到乡到村到户到人,并与各乡镇签订减贫责任书,明确预脱贫人员并及时签订预脱贫确认书,落实脱贫对象,实行精准脱贫。

在完成农村贫困户、贫困村建档立卡信息录入的基础上,按照省扶贫办精准识别工作要求,于5月份启动了贫困户精准再识别工作。各乡镇(街道)为主,各帮扶单位、帮扶干部为辅,进村入户,对照建档立卡系统内的贫困户花名册进行逐户核实,采取帮扶单位报、乡镇(街道)统的方式,对系统内不符合贫困户标准的进行了彻底删除,对符合条件但之前未纳入系统管理的贫困农户进行了认真识别登记建档立卡。截至2016年12月底,系统内贫困户总数为4433户、10831人(含2014、2015年已脱贫人口),省级贫困村11个,分别为罗市镇狮子村、凤凰村、希移村、划船村、禾家村、盘比村,蔡锷乡民生村、山东村,板桥乡泥湾村,学院路街道罗塘村,城南街道上村。

●落实“五个一批” 细化脱贫目标

金融扶贫脱贫一批。大祥区扶贫办明确分管领导负责抓落

实,数次组织召开各乡(街道)扶贫办主任及专干会议,多次与银行不定期衔接,促使工作向前推进。于2016年4月印发了《大祥区金融扶贫实施方案》,印制了金融扶贫宣传手册,分发到各乡(街道)贫困户手中,截至12月底,小额信贷发放贫困户累计达1312万元。目前正在推进分贷统还金融帮扶模式,通过与衡态农业、美源、中林等三家企业合作实施分贷统还,撬动金融扶贫杠杆,带动帮扶更多贫困户发家致富。

易地扶贫搬迁脱贫一批。2016年省核定大祥区年度易地扶贫搬迁任务为1365人。该区印制宣传手册12000份发放给贫困户,分别到各乡(街道)就易地扶贫政策进行专题讲课,解读政策,提升基层干部业务水平,并与各乡(街道)签订易地扶贫搬迁责任状。为精准核定搬迁对象,该区组织专门力量,采取户申请、村申报、乡镇(街道)审查、区扶贫办审核、区政府审批的三级审定、公示方式,进行了逐户核实,确保公开公正公平。全年设立了11个易地搬迁安置点,合计搬迁群众461户1533人,全部采取集中安置的方式,取得中央财政预算内资金955.5万元,国家专项建设基金2787万元,共计3742.5万元已经到位。目前各个安置点都已全部动工,正在顺利推进中。

教育扶贫脱贫一批。开展“雨露计划”,并印制雨露计划宣传册5000份,要求基层干部亲自送达农户家中,并收回回执单,做到让政策“落户”。同时严格审核程序,按要求及时进行贫困户资格、学籍、公示“三审核”,并进行了村、乡、区三级公示。为进一步提升雨露计划的受惠面,在国家规定只有读职业学校的学生才有资格申请雨露计划的范畴下,将申报资格条件放宽到高中及本科。

产业扶贫脱贫一批。产业帮扶坚持“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、穷人能人跟着项目走、项目跟着市场走”的原则。2016年该区重点申报了蔡锷油茶基地建设产业项目并得到省里批复同意实施,注重以“基地+贫困户”、农民专业合作社结对贫困户等发展模式为主导,把发展种养业和农产品加工业作为开发重

点。前后还组织了区级光伏发电产业扶贫赴邵东、邵阳县考察学习,通过多次考察论证,在区内省级贫困村中率先实施光伏发电产业项目试点,现在全区已有4个点建成发电并网。

生态保护脱贫一批。以生态保护促脱贫,重点抓好四件事:第一件是加快建立生态补偿共建共享机制,落实国家重点公益林和省级公益林补偿政策。第二件是加快生态敏感和脆弱地区生态治理步伐,优先安排贫困地区开展长防林保护、石漠化综合治理、退耕还林、巩固退耕还林后续工程、生物多样性保护、湿地恢复、有害生物防治、森林康养、秀美村庄等重大生态工程建设。第三件是加强生态资源可持续开发利用,大力发展森林旅游、健康休闲、养老、生态种养等特色产业,推动绿水青山向金山银山转变,促进贫困农户增收致富。第四件是加强农村生态环境卫生综合整治,建设美丽乡村,由当地有劳动能力的贫困人口担任保洁员。

为做好驻村帮扶工作,大祥区按照“区领导联点、单位驻点包村、干部结对帮扶贫困户”的驻村帮扶工作机制,有序推进。现全区有市直单位驻村帮扶工作队6个,区直驻村帮扶工作组6个。针对驻村帮扶工作,前后组织了6次驻村帮扶培训班,要求驻村帮扶及结对帮扶都要有明确的村级扶贫台账,明确扶贫台账体现制。着重加大区直单位干部选派驻村帮扶力度,进一步提升帮扶覆盖面;加强服务,针对区内驻村帮扶工作单位及工作组,积极主动传递各级精准扶贫知识,搞好业务培训,整体提高参与扶贫单位干部业务水平;加强管理考核,量化任务,定期不定期开展了专项督查,建立驻村帮扶各单位、工作组明细账单,纵横比较,形成你争我赶氛围。

针对非贫困村贫困人口无人帮扶的情况,该区积极探索,提出了非贫困村贫困人口结对帮扶的工作方案。目前,大祥区贫困户帮扶工作实现了对全区所有贫困户结对帮扶的全覆盖。为确保结对帮扶工作成效,大祥区出台了《2016年全区结对帮扶实施方案》,制定了区结对帮扶任务分解方案,积极调动单位力量参与扶贫,明确各部门职责任务。

新塘村—— 在传统农业到高效农业转型中“掘金”



▲大祥区区长黄艳娥(中)在产业基地了解贫困户就业及脱贫情况

大祥区城南街道的新塘花海,遍野都是熏衣草、格桑花、百日菊等观赏性花卉。在吸引了广大市民及摄影爱好者眼球的同时,也为当地村民带来了致富的门路。

新塘村位于大祥区城南街道檀江片区南部,南与邵阳县谷洲镇毗邻。全村有水田880亩、旱土180亩、荒山林地700余亩,辖25个村民小组,共430户1830人,其中贫困人口52户,共115人。该村村民大都以农作物种植等传统产业为主,由于地少人多、位置偏远、交通不便,该村经济较为落后。

近两年来,大祥区区长黄艳娥带领驻村扶贫组来到该村联点帮扶,对贫困户进行全面摸底,采取“一对一”帮扶方式。同时还为该村制定了3年脱贫计划,通过招

商引资引进企业发展特色农业种植,建成新塘花海旅游观光园300亩,解决当地贫困群众就业100余人,村民增收达50余万元。另外,村民们还通过餐饮、农副产品等进行创收。

新塘村11组68岁的夏兵财,父母体弱多病,子女都有残疾。扶贫工作开展以来,危房得到了改造,还通过种养摆脱了戴了数

十年“贫困户”帽子。他说,以前种田得到的所有收益还不能承担家里的开支,现在村里有了特色产业,村民不仅能够到基地打工挣钱,养殖的鸡、鸭、鱼、羊,种植的农作物根本就不愁销,收入还比较可观。

新塘村依托特色产业产业不仅摘掉了贫困村的帽子,还逐步向新农村示范村迈进。到目前为止,该村投入100余万元加强基础设施建设,硬化了村里的通组公路,新装路灯40盏,置换了自来水管,发展牛、羊、鱼等养殖户40余户,对5口骨干山塘进行了除险加固及清淤,新建了光伏电站一处。村民们不仅有了稳定的收入,居住环境的改善也让大家的幸福感直线攀升。

(记者 张伟)



▲大祥区区委书记吴劲松(右一)在禾家村精准扶贫联系点慰问贫困户

大祥区罗市镇禾家村9组的贫困户任辉盘算了一下去年的收入,养殖的200只竹鼠、200只鸡和8头牛,除去扶贫贷款本金,还能净赚几万元钱。他不仅摘掉了贫困户的帽子,还由此走向了小康之路。

禾家村地处大祥区西南端的黄荆山脉,与邵阳县黄荆乡搭界。该村山高坡陡,石多土贫,农业生产条件先天不足,村民仅靠农作物收入补贴家用。全村人口268户1188人,其中贫困户就占了87户,青壮年劳力大都去外地务工,留守在村的245人均属老弱病残,村里劳力的老龄化严重制约了村级建设发展。

近两年来,大祥区区委书记吴劲松来到禾家村联点帮扶。在他的带领下,该村成立了“区、镇、村”三级联点帮扶小组,对全村贫困户进行“点对点、一对一”,定点、定人、定责、定事帮扶。他还要求村支两委想方设法拉起村级集体经济,建立能够帮助贫困群众脱贫致富的可靠产业链条,积极发动贫困群众参与到各项产业建设中来,变“输血”为“造血”,迅速让贫困群众脱贫致富过上小康生活。通过多番考察,他建议禾家村发展油茶种植,同时成立农民种养专业合作社,让贫困群众发展养殖,通过“种养”结合的方式“取长补短”,以“低消耗、大输出”的模式全力促进贫困群众增收创收。

两年下来,该村整合各项扶贫资金235万元,建成油茶基地1100余亩,引进企业采取“企业+基地+合作社+农户”的模式,村民以土地、劳力入股等形式加入到合作社,由合作社统一组织苗木栽种、技术管理、收益分红等,出产后村民人均创收1000元以上;全村发展养牛、养猪、养鸡、养竹鼠等养殖大户10余户,采取“以补代奖”的形式鼓励村民参与养殖,通过大户带动小户全面实现全村脱贫,贫困户人均创收3000元以上;为了提升村级农业生产条件,全村新修、蓄水池塘1座,购买水泵10台,购置变压器一台;为了方便村民将农副产品运输出村,该村还硬化了4条通组公路,9条通户路全部铺上砂石,维修了出村的一座危桥;为了让贫困群众安居乐业,该村完成了12户贫困户危房改造,11户贫困户异地扶贫搬迁工作,让无房户、危房户全部住上了新房。

去年,该村还建成一座年发电30万千瓦的光伏发电站,村集体经济年创收达4万元。未来几年,该村还将逐步扩大村集体经济范围,组织村民发展生态农业、休闲农业、旅游观光等产业,让全村青年劳力都回归到村级建设发展中来,让村民足不出户便能赚钱,让穷山村变成远近闻名的新型化新农村示范村。

(记者 张伟)

禾家村

开启『集体经济』模式拉动全村奔小康



去年7月23日,邵阳大祥区檀江乡新塘村的格桑花基地正式向市民开放。据了解,新塘花海基地占地近300亩,分为格桑花区、百日菊区,同时花海中还配有欧式风情的钢琴、风车等景观。

杨敏华 摄