敢

于

扣

当

的

丰

部

担

当

## 政务公开要突出群众观念

近日,国务院办公厅印发《〈关于全面推 进政务公开工作的意见〉实施细则》,对全面 推进政务公开作出具体部署,其中明确要求 强化政策解读,积极回应关切。要将这些要 求落到实处,关键是要时时处处突出群众观

《中华人民共和国政府信息公开条例》 出台以来,国务院多次为深化政务公开出台 相关"意见"和"要点",此次细则的出台,是 进一步用制度的刚性,确保施政的公开透 明,意味着政务公开将越来越有章可循、有 规可依。但是,我们一定要清醒地意识到, 如果不是心里时时刻刻装着群众的愿望和 利益,虽然细则详之又详,政务公开中也难 以避免"重形式、轻效果"的问题。

推进政务公开,要想群众所想,在涉及 群众利益、社会重大热点等问题上积极主动 发声,披露真相,还要保证发布的权威性和 时效性。公开的内容,不能含糊其辞、语焉 不详,甚至避重就轻、故弄玄虚。

制度的执行,关键是要将责任落实到具 体的人,这也是群众观念的必然要求。此次 发布的细则明确提出,部门主要负责人作为 "第一解读人和责任人":各地区各部门则要 按照"谁起草、谁解读"的原则,做到政策性 文件与解读方案、解读材料同步组织、同步 审签、同步部署。这无疑对政务公开提出更 严格的要求,主要负责领导首先要具备过硬 的理论素养和政策水平,总结提炼需要公开 的内容,还要将晦涩难懂的政策理论,转化

为通俗易懂、群众喜闻乐见的语言,才能真 正实现群众满意的政务公开。

制度从纸上变成现实,群众的广泛参与 必不可少。细则要求充分运用互联网、大数 据时代的新兴技术,以此扩大公众参与,让 群众真正能够参与政策的制定、执行和监 督。在这个方面,各地有关部门也有大量细 致的工作需要落实。

党中央、国务院提出,到2020年政务公 开工作总体迈上新台阶,使公开内容覆盖权 力运行全流程、政务服务全过程,公开制度 化、标准化、信息化水平显著提升,公众参与 度高等。只有真正树立群众观念,政务公开 才能取得实效,才会赢得人民群众的理解、 信任和支持。

有"斗胆直陈"、胸怀韬略的 粟裕,有从善如流、知人善任的毛 泽东,才有淮海战役的巨大胜利; 有敢试敢闯、"向前走,莫回头"的 袁庚,有勇当改革者"保护伞"、切 掉胆囊"浑身是胆"的任仲夷,才 有蛇口工业区的改革奇迹……试 想,如果那些冲锋陷阵、所向披靡 的闯将,只是孤军奋战,得不到支 持、理解和呵护,就是浑身是铁又 能打几根钉?

党的十八届六中全会强调 "为敢于担当的干部担当,为敢于 负责的干部负责",激荡起多少干 事者、改革者的雄心,也对各级党 组织和领导干部提出了一个具有 时代意义的课题。当鞭挞"为官 不为"时,对那些敢作敢为者,想 一想我们是否给予了足够多的支 持? 当呼唤改革的促进派实干家 时,对那些中流击水者,想一想我

们是否给予了必要的激励? 当期盼社会风气向 善向好时,对那些公平正义的守望者,想一想我 们是否有过"帮一把"的经历和措施?

"天下事,在局外呐喊议论,总是无益,必须 躬身入局、挺膺负责,乃有成事之可冀。"敢于担 当、敢于负责,不但是好干部的必备素质,而且是 干事创业的精神动力。有多大担当才能干多大 事业,尽多大责任才会有多大成就。不论是哪个 单位、哪个领域,都需要面对矛盾敢于迎难而上、 面对危险敢于挺身而出、面对失误敢于承担责任 的好干部。这样的好干部多了,改革列车才能行 稳致远,各项事业才能蓬勃发展,政治生态才能 河清海晏。

为担当者担当,敢于担当的干部才能如春草 怒生;为负责者负责,敢于负责的干部才能如洪波 涌起。否则,"好贤而不能任,能任而不能信,能信 而不能终,能终而不能赏,虽有贤人,终不可用矣"。

担当需要"代入感",更呼唤"同行者"。当干 部不再为担当担心、为正气受气,敢于担当、敢于 负责就会成为干部的自觉追求和时代风尚。

## 乡镇人大工作应当做好"五抓"

石颂军

做好乡镇人大工作对于促进当地经济和社 会事业的发展,加快民主与法制建设进程,开创 人大工作新局面具有十分重要的作用。要搞好 乡镇人大工作,我认为应当做到"五抓":

一、抓宣传、树形象,增强人大意识和民主 法制观念。

加大对人民代表大会制度的宣传力度,树 好人大形象,进一步增强人们的人大意识和民 主法制观念,是做好乡镇人大工作的首要任 务。各级党委应把宣传人民代表大会制度作为 干部培训的必修课;加大对人大工作的宣传报 道力度,客观真实地反映乡镇人大工作。通过 各种形式的宣传,形成全社会都能尊重人大,重 视人大,支持人大的良好氛围,为开展好人大工 作创造良好的环境。

二、抓重点、议大事,促进经济和社会事业 的健康发展。

乡镇人大主席团要始终围绕事关全乡镇改 革、发展、稳定的大事来开展工作。一是要精心 组织,认真开好人代会,把全乡经济和社会事业 发展的大事审议和决定好,为全乡的发展打下 良好的基础;二是要围绕经济建设这个中心,坚 持"办企业、抓特色、扩集镇、夯基础、办实事、保 稳定"的工作重点和工作思路,积极支持和参与 全乡经济发展工作;三是要围绕发展大局,认真 开展好调查研究,为镇党委政府决策提供依据: 四是要紧紧抓住事关人民群众生产生活和涉及 社会稳定的热点问题、难点问题,开展工作,维 护好群众利益,维护好社会稳定。

三、抓好监督,积极支持和推进政府工作。

乡镇人大对政府及其职能部门工作要敢于 监督和善于监督,做到支持不包办,监督不干 预,工作到位不越位,把支持寓于监督之中。一 是开好人代会,认真听取和审议好"三个"法定 报告,充分发扬民主,让人大代表畅所欲言,多 提议案、意见和建议;二是认真开展代表活动和 主席团活动,听取和审议政府及其职能部门的 工作;三是依法开展对政府领导的述职评议和 对政府职能部门的工作评议;四是组织代表和 主席团成员依法开展执法大检查,切实加强对 政府工作的监督;五是加强督办工作,主席团要 经常督促政府及其部门,认真办好人代会上所 提议案、意见和建议,认真处理和解决好人民群 众来信来访所反映的问题,并定期听取政府办 理情况的报告,做到件件有着落,事事有回音。

四、抓好代表工作,充分发挥代表的作用。

人大代表是权力机关的组成人员,是人大 工作的主体,抓好代表工作,对搞好乡镇人大工 作至关重要。一是主席团要加强同代表的联 系,支持和帮助代表开展工作;二是抓好代表活 动,开展好代表争先创优活动;三是要组织选民 对代表进行评议,督促人大代表认真履行好职 责;四是要及时总结宣传好代表的先进事迹,表 彰一批先进代表,以推动整个代表工作;五是加 强代表的学习与教育,使其明确代表的权利和 职责,以及怎样当好代表,提高代表履行职责的 能力,从而提高代表的整体水平。

五、抓好主席团自身建设,提高人大工作水平。

加强人大主席团自身建设是做好乡镇人大 工作的基础。一是主席团要自觉处理好同乡党 委、政府的关系,为做好人大工作提供保证。二 是主席团成员要加强各项政策法规,人大工作 业务知识、政治理论、市场经济等知识的学习, 不断提高工作水平;三是要坚持和完善主席团 的各项制度,并使之落到实处;四是要规范日常 工作,做到年初有计划,平时有记录,季度有检 查,半年有小结,年终有总结。

(作者新邵县陈家坊镇黄山坪学校教师)



## "摘帽"

近日,国家粮 食局出台《粮食收 购资格审核管理办 法》,明确规定农 民、粮食经纪人、农 贸市场粮食交易者 等个体,今后从事 粮食收购活动,不 用再办理粮食收购 资格,施行了十多 年的粮食收购许可 证制度被废止。 新华社发

深入实施六大战略,协调推进经济、政治、文化、社会、生态建设,确保2020年全面建成小康社会,基本建成湘西南中心城市

## 走出一条适合武冈发展阶段性特征的跨越之路

唐克俭

中国共产党武冈市第五次代表大会明 确提出:深入贯彻落实党的十八大及十八届 三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记 系列重要讲话精神,遵循"四个全面"战略布 局和"五大发展理念",主动对接省委"一核 三极四带多点"总战略和邵阳市委"二中心 一枢纽",深入实施"项目兴市、工业强市、旅 游活市、商贸旺市、城镇带市、生态美市"六 大战略,协调推进经济、政治、文化、社会、生 态建设,打赢脱贫攻坚战,确保2020年全面 建成小康社会,基本建成湘西南中心城市。

今后五年,是武冈产业扩张、发展提速、 市场转型的关键时期。按照这一总体要求, 今后五年的工作要找准以下三个着力点:

——补短板。以"四纵五横"主干道为 框架,加快推进园区建设,完成湘商产业园 一期、二期工程,补齐工业基础设施建设短 板;加快推进百威英博啤酒、海螺云峰水泥 二期工程以及装备制造、节能环保、电子信 息等重点新兴产业发展,补齐新兴产业规模 偏小短板;加大改革创新,着力解决民营企 业在创办、成长、创新、融资等方面存在的实 际难题,补齐民营经济发展滞后的短板;充 分发挥武冈卤菜品牌优势,鼓励企业靠强做 大,或引进先进技术,优化产品种类,延长产 业链条,补齐传统特色产业水平不高的短 板。到2020年,新增规模企业100家,新增 规模企业增加值50亿元、新增产值过亿元企

--铸名片。全力实施"国家卫生城 市、国家园林城市、国家历史文化名城"三城 同创。围绕"一核两翼三中心镇五示范镇百 特色村"的城乡发展思路,高标准推进中心 城镇建设,拉开城东新区、南部古城区、北部 临空经济区、西部狮子湖片区及中心商圈主 战场,高速度推进城市一环线、二环线及主 干道等城区交通体系建设;高品质推进武冈 大道、武强路、乐洋路等城区主干道提质改 造和城区灯化、美化、绿化、序化建设,积极 拓展城市绿量,力争2020年建成国家卫生城 市和国家园林城市。围绕打造"白天游古 城、爬云山,晚上喝啤酒、吃卤菜"的武冈旅 游新模式,加快云山游步道优化改造及五里 庵、七里庵修缮等基础设施建设和4A景区

创建,全力实施"古王城修缮三年行动计划" "复古新区五年建设行动计划",加快资江两 岸、穿城河两岸、古街道、古院落、古城墙的 修缮及复古新区建设,有效整合历史、文化、 商业等优势资源,科学规划引入"吃、住、行、 游、购、娱"旅游六大元素,打造国家历史文 化名城旅游新名片,重现千年古城魅力。

——创优势。加快"文化旅游、科教卫 生、商贸服务、特色产业、交通集散"五个中心 建设,基本建成湘西南中心城市、邵阳西部生 态圈中心城镇,彰显中心城镇功能新优势。 积极拓展武冈机场航线,提升武冈机场运营 能力,主动推进兴永郴赣高速铁路、高速公 路、邵东—邵阳—武冈城际铁路及国道 G241、G356等重大交通项目建设,彰显区域 交通枢纽新优势。继续探索并发扬"新四改" 的经验做法,全面推进义务教育薄弱学校基 本办学条件改善工程和标准化村级卫生室建 设,提高基本公共服务的质量和效率。加大 健康养老基础设施建设力度,推进医养融合 发展,支持符合条件的养老机构纳入医保联 网,到2020年65岁以上老年人全部纳入健康 管理。积极发展村级集体经济,全面消灭年 收入4万元以下的经济薄弱村。大力发展农 业合作社,强力推进美丽乡村建设,打造一批 精品示范项目,促进低收入农民增收,城乡居 民人均收入达到17600元以上,彰显武冈经 验引领新优势。

具体来讲,要突出抓好以下七个方面的

一是实施脱贫攻坚,实现全面小康。把脱 贫攻坚作为第一民生工程,严格按照"两不愁、三 保障"和"五个一批、六个精准"的总体要求,全面 打赢扶贫攻坚战。确保全市所有贫困人口脱贫。

二是要狠抓项目建设,提升发展后劲。 坚持经济工作项目化、项目工作责任化,以 项目工作大推进,促进经济发展大跨越。紧 扣省直管县试点这个最大机遇,用足用活国 家各项扶持政策,主动包装并争取一批影响 大、带动能力强的大项目落户武冈。

三是要抓好园区发展,加快工业振兴。坚 持走新型工业化道路,以优势产业、龙头企业和 特色产品为重点,以产业集聚发展为方向,突出 抓好工业园区和湘商产业园区建设,提高全市

工业经济的综合竞争力和带动力。到2020年 底,园区远景规划总面积达到13.91平方公里, 引进入园企业100家,工业增加值增加55亿元, 安排就业人口2.6万人,上交税金7.6亿元。

四是要坚持提质增效,稳固农业基础。 把农业增效、农民增收作为主攻目标,加大 扶持力度,加快农业规模化、标准化、产业化 发展步伐。到2021年,全市实现农业总产值 120亿元,农产品加工业总产值70亿元。

五是注重品牌建设,做活文化旅游。挖 掘古城文化资源,突出文化生态特色,着力 加快古王城、云山、黄埔军校二分校、法相 岩、同保山-狮子湖、浪石古民居"六大"旅游 景区建设,努力把该市建成国家级历史文化 名城、湘西南著名的新兴旅游目的地和游客

六是实施建管并举,促进城乡统筹。构 建"一核两翼三中心镇五示范镇百特色村" 的城乡建设格局,加速推进新型城镇化进 程。以"五个中心"为依托,立足城市发展五 大区域,大力实施"三大行动",舞好城区发 展龙头,到2020年城市化率达50%以上。以 国家级卫生城市创建为抓手,以宣传教育、 精细管理、严管重罚为重点,持续推进城市 常态化管理。

七是深化改革开放,激化发展活力。深 化行政审批制度改革,加快政府职能转变。 大力创新融资方式,积极探索资本运作新路 子。实体运作"经济开发区有限公司",逐步 实现"以园养园"。探索建立政银企合作新 机制,创新思路做实政府融资平台。搞活城 市经营,一手抓土地储备,一手抓开发增值, 实现土地收益最大化。坚持"择商选资"、 "招大引强",创新招商引资方式,力争到 2021年在电商物流、农产品加工、生物制药、 古城旅游等领域引进5家以上国内强优企业 或世界500强企业。

(作者系武冈市委副书记、市人民政府市长)

建没二中四一枢纽

推进邵阳新发展