

# 文明花开红艳艳

## 邵东县审计局文明创建工作纪实

□ 刘娟芳 周志学

近年来,邵东县审计局坚持以创建文明单位为抓手,精心组织,科学规划,内抓管理,外树形象,各项工作都取得显著成绩。先后获得了全省审计系统先进集体、省文明卫生单位、市文明标兵单位、市文明单位、市综合治理先进单位、市审计系统审计质量先进单位、连续多年荣获县直单位绩效考核优秀单位、县十佳人民满意机关等多项荣誉称号。先后有一位同志被省审计厅授予“审计标兵”称号,一位同志被市审计局授予“审计能手”称号。

### 完善机制 形成创建合力

为了争创省级文明单位,邵东县审计局积极开展高起点、高标准文明创建工作。局党组高度重视文明单位创建工作,始终把精神文明建设作为事关审计业务、审计文化、审计绩效和人才培养的生命线工程。建立健全领导机制,2015年3月,成立了以局长张志红同志为组长、其他局领导为副组长、各股室负责人为成员的文明创建工作领导小组,明确了局长是第一责任人,分管领导是分管部门的直接责任人,部门负责人是该部门的具体责任人。建立起了局党组、机关支部二级文明创建管理体制,实行文明创建和审计业务工作“一岗双责”,把文明创建情况纳入全局综合目标岗位绩效考核内容,通过加强引导、完善组织、强化责任、严格考核,构建起了加强文明创建的总格局。

邵东县审计局于今年3月召开了文明创建工作动员大会,组织全体干部职工开展文明创建活动大讨论,引导审计人员从构建和谐社会的形势需要、从审计工作的发展需要、从机关建设和党风廉政建设需要,充分认识开展文明创建活动的重要性和紧迫性,把思想和行动统一到创建工作的整体部署中来。

在创建工作中,邵东县审计局认真研究创建工作,领导小组积极组织学习《湖南省文明单位创建管理办法》,并根据创建省文明单位的目标与具体要求,研究制定了邵东县审计局文明创建工作的实施意见。在此基础上,局党组多次召开专题会议,分析形势、查找不足、修订措施、解决问题,做到了创建工作与中心工作同安排、同布置、同检查、同考核、同评比、同奖惩,确保了创建工作处处有人管、事事有人问。同时,认真领会创建要求,编制工作方案,确定工作内容,分解创建任务,制定实施方案,明确任务时限,统一思想,全员参与文明单位创建,做到了创建目标明确,方法措施具体,有效地促进了创建工作顺利开展。

### 抓好廉政 筑牢思想防线

党风廉政建设是审计工作的“高压线”和“生命线”,是开展文明创建的重要保证。审计机关作为综合性经济监督部门,必须把廉政建设贯穿审计工作的始终,带头落实党风廉政建设责任制的各项规定,为充分发挥审计保障经济社会健康运行的“免疫系统”功能提供有力保证。

在创建工作中,邵东县审计局认真结合当前的“两学一做”教育活动,认真贯彻落实中央十八届六中全会精神,在审计人员中大力开展廉政建设警示教育。始终坚持教育与管理、监督与约束、防范与惩治相结合,强化措施,狠抓思想建设和党风廉政建设,逐步建立起了文明审计、廉洁审计的审计工作机制,出台并完善了一系列的规章制度:如《审计工作十条纪律》、《审计项目过错追究责任制度》、《审计回访制度》等,完善了考核评估和责任追究办法,进一步规范了审计权力运行,使审计人员做到不想腐、不敢腐、不能腐。

为加强审计人员党风廉政建设教育,提高其“防腐拒变”能力,邵东县审计局一是强化班子建设,邵东县审计局每个月组织一次局中心组学习,每半年召开一次班子民主生活会,通过批评与自我批评,增进了班子成员之间的相互了解,促进了班子团结,班子成员以身作则、深入审计一线,做勤政、廉政表率;二是审计人员加强思想政治学习,邵东县审计局规定每周星期五为政治业务学习日,深入学习习总书记关于党风廉政建设的重要指示精神,学习《党章》、《党的纪律处分条例》、《廉政准则》、《审计署二十不准》以及中央“八项规定”、省委“九项规定”、市委“十项规定”、县委“十个规定”等文件精神,进一步提升了广大党员干部的廉政建设意识;三是通过聘请县委党校等单位领导和专家来局为全体党员干部上廉政建设方面的公开课,党组书记及机关支部书记为全体党员干部上廉政建设辅导课,使党员干部牢固树立起正确的世界观、人生观、价值观、利益观,筑牢了廉政思想道德防线。

为进一步推行廉洁审计、文明审计,邵东县审计局一是建立健全廉政责任制,年初由纪检组长同局党组签订了《党风廉政建设责任状》,局党组再同各股、办、中心负责人签订《党风廉政建设责任书》,量化任务分解,落实廉政责任,年终各股、办、中心

负责人向党组书记进行述廉述责,局党组再对党风廉政建设责任执行情况实施考核、测评,进一步落实了党风廉政责任制;二是健全权力约束制度,大力推进审计计划、审计实施、审计处理、审计执行“四分离”改革,建立健全违反审计纪律的处理办法,从审计职责、审计业务管理、审计质量保证、审计责任追究等方面,制定制度,细化规程,明确操作,对审计机关和审计人员形成强有力的制度约束;三是注重完善民主决策制度,促进了审计权力运行的科学化、民主化。在工作中,针对决策和执行的重点环节,邵东县审计局坚持党务公开、政务公开,坚持重大情况党内通报,对重要审计项目,建立健全了集体决策制度和审计业务会议制度,制定了领导干部行使权力的监督与制约制度,从源头上防治腐败。

为营造浓厚的党风廉政建设氛围,大力开展党风廉政建设警示教育,推进廉政文化建设,邵东县审计局一是开展“廉洁机关”作风建设主题活动,创设各种不同载体的主题活动,为审计干部筑牢了一条拒腐防变的“防火墙”,把主题教育活动和日常政治理论、业务学习相结合,实现党风廉政建设常态化,并制订了落实党风廉政建设两个责任的实施意见,做到思想到位、宣传到位、行动到位,有效促进了审计人员廉洁从审、廉洁从政;二是构建廉政文化阵地,在经费紧张的情况下,挤出资金在局办公楼内醒目位置悬挂宣传图片和警示标语牌50多幅,打造廉政文化走廊,加强了廉政文化阵地建设,营造出了浓厚的廉洁审计、文明审计氛围;三是组织全体审计人员到县会议文化中心观看警示教育影片,到县公安局看守所参观、接受警示教育,通过正面引导和反面警示,强化党员干部党性党风党纪和职业道德意识,使广大党员干部以先进典型为标杆、以反面典型为镜鉴。

### 加强教育 打造审计铁军

“文明单位”是党委政府授予单位的综合性最高荣誉,也是一个单位各项工作成效的集中体现。邵东县审计局以省文明单位创建为载体全面推进审计队伍建设,努力打造一支审计铁军。

审计事业发展的关键在人,做好新常态下的审计工作,如期实现审计署《“十三五”国家审计工作发展规划》提出的目标要求,关键是加强机关建设,尤其是机关队伍建设至关重要。邵东县审计局目前总人数30人,其中具有中级以上专业技术资格、能够担任主审的只有12人,而且绝大部分都是会计、审计等专业人员,业务人员占总人数的45%,远未达到省厅规定的75%的要求。为解决审计人员知识结构不合理、专业知识单一、特别是“一专多能”复合型人才缺乏、队伍缺乏活力、审计业务人员少和审计任务繁重的矛盾等问题,邵东县审计局提出了“建章立制抓规范,学习培训强素质,内抓管理升质量,外树形象求发展”的工作思路,通过一系列行之有效的措施不断提升干部队伍整体素质。

首先是抓好机关制度建设。先后制定并完善了一系列关于队伍建设的规章制度,建立健全机关制度体系,并严格考核管理,真正做到了人人有章可循,事事有制可依,凭制度办事,用制度管人,真正使各项规章制度内化于心、外化于行,成为规范机关工作运转、规范干部言行的标杆;完善考核激励机制,积极探索建立和实施科学合理的审计工作绩效考核办法,重点突出工作质量、审计成果、信息宣传、现代审计技术方法的运用及工作时效的考核,采取定性考核与量化考核相结合的方式,客观公正地评价审计人员的工作绩效,考评结果作为评优表模、升职晋级的重要依据。进一步健全和完善以工作业绩为导向的选人用人机制,让那些忠诚于党和人民、业务能力强、综合素质高、埋头苦干、能干事、干成事的干部得到提拔和重用,激励审计人员恪尽职守、奋发有为,不断超越自我。

其次是加强学习,不断丰富知识内涵。学习方法上灵活多样。邵东县审计局向全体干部职工发出建设学习型机关倡议书,在全局上下掀起一股学习的热潮,规定每个星期五为学习日,开展了一系列丰富多彩的读书活动,采取各种形式的读书交流,引导党员干部多读书、读好书。采用集中学习与自学相结合、自学与培训相结合、业余学习与集中学习相结合、异地交流与请专家讲课相结合的方法,先后邀请了市局经验丰富的专业理论、法制等业务骨干为全局审计人员面对面授课,解答审计工作中遇到的疑惑,学习交流审计项目经典案例,使审计人员吸纳最新知识,借鉴和引进先进审计经验;学习内容上丰富多彩。一是学习政治理论知识,干部职工进一步解放思想,坚持与时俱进,不断提高政策理论水平和思想政治素质,进一步提升了审计人员依法行政的水平和能力。二是学习审计新业务及其他相关知识,财务审计人员加强对

工程技术、法律等相关知识的学习,工程技术审计人员加强对财政、金融、税务、保险、证券等相关知识的学习,努力把自己锻造成为“复合型”审计人才,近三年来,邵东县审计局陆续又有3名同志通过了审计师中级资格考试。三是开展专业技术知识考评,并定期举办审计项目交流汇报会,促使大家钻研业务,努力提高审计水平和审计质量,增强开拓创新能力,争做行业审计排头兵、带头人。

三是加大审计人员教育培训力度。邵东县审计局根据审计工作的现实需要和审计事业的长远发展需要,加大审计人员教育培训力度,每年年初制定培训计划。在人员力量不足和经费紧张的情况下,还是克服困难,陆续安排审计人员到省厅、市局参加中短期培训及脱产培训班,近几年来,邵东县审计局组织审计人员到省厅、市局参加业务培训达95人次,耗资近50万元。如2013年邵东县审计局把新进的3名大学生派到省厅科培所参加计算机审计中级培训,3人全部考试通过,并被指派到国家审计署参加中级考试,有2人通过,截至2016年,已有2人通过审计署计算机中级考试、5人通过省厅计算机中级考试,今年又派4名审计人员脱产到省厅参加为期3个月的知识结构调整培训;组织审计人员通过参加远程教育、网络培训等多种途径的继续教育培训,采取岗位练兵、师傅带徒弟、案例教学等多种现场讲解方式,把培训计划落到实处。不断完善审计人员的知识结构和专业结构,进一步提高审计队伍的整体素质、专业能力和创新能力,努力打造一支审计铁军,为加快实现现代综合审计模式提供技术支撑和人才保证。

### 凝心聚力 培育审计文化

文化塑造文明之魂,邵东县审计局坚持用文化铸就审计发展之魂、审计文明之魂。邵东县审计局历届党组都从审计事业长远发展的高度,一贯重视审计文化建设,重视文明创建软硬件保障,夯实文明创建基础,积极培育审计文化,充分发挥审计文化对创建工作的推动作用,着力培育环境文化、制度文化和情感文化。

培育环境文化,用良好的环境陶冶人。营造环境文化,进入办公楼,“廉政建设和审计质量是审计工作的生命线”的横幅及走廊、墙壁上醒目位置镶嵌的各种警示标语牌,给人以启迪和教育,在提升文化品味的同时,体现了审计机关“立审为公、执审为民”的宗旨及“公开、公平、公正”的审计原则;荣誉档案室记载了近年来邵东县审计局的奋斗历程,激励审计人员发扬传统,珍惜荣誉,积极向上;营造民主环境,邀请人大代表、政协委员到邵东县审计局视察、指导工作,定期征求被审计单位和审计人员的合理化意见和建议。加强政务公开,定期公开局机关财务及其他政务,接受广大人民群众的监督。以此加强民主管理,推动民主建设;营造良好办公、学习环境,对陈旧的办公楼重新进行了修整,相继建好了电教室、计算机房、会议室、档案室、党建活动室,在局办公楼七楼设立了风雨活动室,并配备了各类多功能文化活动设施和健身器材,设立了图书室,现共有藏书3千余册,涵盖了审计业务、经济、政治、文学、历史、地理、生活等多个类别,确定了专门的图书管理员,完善了图书管理、登记、借阅等制度,购置业务学习资料100余套,进一步提升全局精神文化和信息化建设水平,促进审计干部职工综合素质和业务能力进一步提升,尽快建立一支适应审计信息化需要的人才队伍。

培育制度文化,用科学的环境规范人。为实现管理工作的科学化、规范化、制度化,邵东县审计局明确提出了“以制度管人、按制度办事”的管理理念,并学习和借鉴兄弟单位成功经验,结合实际,近年来,建立健全了一整套管理制度,陆续修订及新出台制度达50多项,内容涵盖队伍管理、业务管理、局务管理以及党建、信息、廉政建设等,使各项工作工作都有章可循,有规可依。在此基础上,邵东县审计局每年都制订了“年度考核办法”,对各股、办、中心的工作任务进行细化、量化,作为年底对审计人员进行绩效考评的依据,确保制度和考评办法落到实处。

培育情感文化,用高尚的精神凝聚人。为真正做到以人为本,邵东县审计局注重用情感文化暖人心、聚人心,培育团队精神。近年来,局领导班子精诚团结、务实开拓,具有很强的“向心力”,在深入一线指导工作的同时,多方面了解审计人员自身及家庭的实际困难,并在力所能及的范围内积极帮助解决,对困难家庭进行帮助,对干部职工及家属生病住院,及时组织看望,让在一线的审计人员全身心投入工作;每两年一次为全局干部职工及离退休人员举行全面健康体检,并建立干部职工健康档案;每年利用重阳节、春节对老同志进行慰问,让他们知道,我们永远不会忘记对他们曾经做出的贡献;在业余时间,工会积极组织

干部职工登山、植树、拔河、羽毛球、乒乓球、演讲比赛,唱审计之歌等文体活动,在潜移默化中培养干部职工的集体主义、团结协作、奋发向上的精神。这些在很大程度上调动了全体干部职工爱审计、爱工作、争先创优的热情,机关的凝聚力和向心力在文明创建过程中得到进一步升华。

### 创新思路 加强审计监督

加强审计监督,转化文明创建成果。邵东县审计局始终坚持服务国家治理是审计工作的根本宗旨,近年来,审计人员结合审计工作的特点,及时转变工作思路和方法,把文明创建的着眼点和落脚点放在推动审计工作科学发展,服务经济社会发展大局上。

围绕促进完善财政管理和提高财政资金绩效,着力开展财政审计;围绕加强对权力运行的监督和制约,着力开展领导干部经济责任审计;围绕规范行政事业单位的财务收支,着力开展行政事业单位审计;围绕规范国家建设项目管理,着力推进重点建设项目审计;围绕促进规范管理和提高投资效益,着力开展政府投资审计;围绕促进民生改善和提高资金使用效益,着力开展民生专项资金审计。

近年来,邵东县审计局认真履行审计监督职能。对被审计单位的问题不放过任何疑点,坚持将问题审深审透,在审计处理上采取原则性与灵活性相结合,既依法严肃查处问题,又实事求是反映和处理问题,并提出相关审计建议,促进完善体制、机制、制度,规范管理,提高财政资金使用效益,注重发挥审计的建设性作用;积极查办各类经济案件,向县纪检会等单位移送案件线索共计20余件,立案查处11人。如某财政所原所长邓某利用职务之便,涂改发票、虚报开支案,在生猪生产专项资金审计中,贪污挪用专项资金的窝案,金额达19.73万元,移交有关部门,批捕4人,另免职2人,警告处分1人,县某局报账员肖某涉嫌贪污公款案等。

近三年来,邵东县审计局共完成审计项目179个,审计查出违规金额19974万元,管理不规范金额23661万元,审计决定处理处罚上缴财政1432万元,已全额上缴,应归还原渠道资金4268万元,应调帐处理174万元,核减基建投资15036万元。审计监督在规范市场经济秩序、加强廉政建设、维护社会稳定等方面发挥了积极作用,进一步促进了县域经济持续健康发展,真正发挥了审计“免疫系统”功能和建设性作用。

### 服务人民 树立审计形象

在文明单位创建过程中,邵东县审计局在紧抓业务工作和队伍建设的同时,不断强调审计服务社会、奉献社会的职能,坚持以服务群众、回报社会为己任,开展了多项社会公益活动。

开展志愿服务,树立审计形象。近年来邵东县审计局调整充实了志愿者服务队,使服务队成员达到了30人,党员志愿者在局机关支部组织下,多次在城区开展义务清扫、维持交通秩序、义务植树等活动,为美化邵东做贡献;党员志愿者常年坚持去荷花社区报到,积极开展与社区结对共建文明活动,志愿者定期走进社区、家庭开展服务,结对联系服务困难群众,并与老党员一起座谈交流,促进了审计和社区党建工作水平共同提高;坚持志愿者送温暖进村入户活动,2014年5月志愿者服务队慰问了砂石镇兆佳村5户特困家庭,送去慰问金1500元及价值1000元的米、油等物资,2015年9月到黑田铺养老院进行慰问,开展献爱心活动,为30余名老人做一些力所能及的事情;10月走访县城荷花社区低保户5户,送去慰问金1000元,把温暖真正送到了群众的心坎上。三年多来,党员志愿者参与各项公益、送温暖等活动达117人次,得到了当地政府及老百姓的一致好评。

关注民生,构建和谐社会。邵东县审计局在认真开展业务工作的同时,积极参与群众工作站、建设扶贫工作等各项中心工作。特别是在建设扶贫工作中,专门成立了扶贫工作组,安排局28名干部全部联户,分别与灵官殿镇永锡村88户贫困户对接帮扶工作,并指派三名同志分挂三个村,每月下乡在村里吃住,走访慰问困难群众,把老百姓的呼声和要求带回机关,经班子人员进行研究,安排专项资金20余万元帮助他们兴业脱贫;为砂石镇兆佳村协调库区扶助公路建设资金120万元,修通村级公路4.1公里,帮助解决修路、引水等实际困难,为该村脱贫致富打下了坚实的基础;邵东县审计局党组书记、局长张志红同志等领导非常重视中心工作,定期到群众工作站、建设扶贫村走访慰问困难群众,组织干部职工捐款,深入扶贫点开展支援春耕生产等送温暖活动,帮助他们解决实际困难。近3年来,全局干部职工共向群众工作站、扶贫点困难群众捐款5万余元,通过“献爱心、送温暖”活动,让他们真正感受到了我们审计人的真情与温暖。

## 邵东县审计局创文系列活动展示

