

市区5万余名被征地农民将享养老保险缴费补贴

市城乡居民养老保险处优质服务惠民生

本报讯 “虽然土地被征用了,现在有了退休金,以后我们的基本生活再也不用发愁了。”10月15日,今年61岁的双清区石桥乡被征地农民黄小众很高兴地缴纳了城镇职工养老保险费87350元,他在今年10月底可以领到被征地农民补贴4万余元,还可以享受城镇职工养老保险待遇,每月可以领到860多元的退休金。

市政府高度重视被征地农民的社会保障保证问题,印发了《被征地农民社会保障工作实施方案》,组建了市城乡居民养老保险处,抽调专门人员组成了经办工作班子。

为做好市区被征地农民社会保障工作,确保保障对象能更好地参加城镇职工基本养老保险,市人社局局长王道信等人亲赴省人社厅,为被征地农民参加职保争取到了三项政策支持:一是我市农村户口的保障对象不需办理农转非即可参加城镇职工基本养老保险;二是2016年前的保障对象统一按照2015年的养老保险缴费基数参加职保。相比按照今年的缴费基数参保缴费,我市被征地农民每年将少交645.6元,一次性缴费15年将少缴9684元;三是保障对象参加职保可按规定一次性缴纳不超过15年的养老保险费。同时市人社局千方百计归集保障资金,加上原已收缴的被征地农民社会保障费,我市现已实现了市政府要求的2015年筹资5亿元开展保障工作的预期目标,能确保

2015年以后的被征地农民社会保障对象在按规定办理养老保险缴费后,及时计发缴费补贴。

为了把这一惠及广大被征地农民的好事实事,市城乡居民养老保险处不断优化经办服务,努力提升服务效能。该处与市国土部门协同配合,认真整理了市区2008年9月以来的征地资料,分发给区、乡、村,利于基层经办掌握征地情况开展保障对象审核工作。同时,该处不断完善《实施方案》,设计并印制了《邵阳市区被征地家庭申报社会保障审核表》,确保了我市以户为单位,按照征地比例确定保障对象人数的纳入方法能够落实到位。该处经常抽调专干多次主动下到区、乡镇、村,一方面把政策送到被征地农民家门口,一方面对被征地农民社会保障对象确定工作进展情况进行巡回检查督导,及时发现和解决实际问题,总结工作中的好做法、好经验并进行推广。与此同时该处还对区、乡镇经办人员操作使用被征地农民社会保障信息系统进行现场培训、悉心指导,帮助掌握业务操作技能,熟练办理业务。三区政府组织征地所涉及的乡镇和村相关工作人员进村入户,一方面与群众面对面宣传政策,耐心细致地指导被征地农民填写申请表格,一方面开展保障对象确定的申报和初审工作。全市被征地农民保障对象的确定坚持村、乡镇、区层层把关,公开透明、阳光操作、张榜公布,做

到不错一人,不漏一人。截至9月底,我市三区有52311名被征地农民通过了区相关部门审核,并录入了市区被征地农民社会保障信息系统。

因全省补缴补建业务系统已经关闭,省社保局只在今年10月底前的每个休息日为我市开放市区被征地农民社会保障对象参加城镇职工基本养老保险业务办理端口,为赶在10月31日前完成保障对象参加职保工作,市城乡居民养老保险处提出了“全月无休、苦战四个月”的口号,由乡镇、街道牵头,组织被征地村(社区)保障对象到养老保险经办机构有序办理养老保险参保缴费。

为提高工作效率和经办服务能力,避免人工操作失误和虚报冒领现象发生,市城乡居民养老保险处立足邵阳实际,及时开发启用了市区被征地农民社会保障信息管理系统,利用软件进行管理,市、区、乡镇三级经办操作实现了信息化并通过社保内网联接实时同步。市城乡居民养老保险处细致扎实的工作,优质的服务惠及了全市5万多名被征地农民,我市年满60周岁的10375名被征地农民今年就有可以领到退休金。(宁煜 王设计)



邵阳县白仓镇塘村光伏扶贫电站自今年6月20日并网发电以来,已发电9万6千余度,为该村集体经济创造效益11万多元。该扶贫电站建设规模为350千瓦,总投资360万元,预计年发电量390000度,年收益460000元。

董中涵 摄

PPP项目的投资审批程序

PPP项目办理采购程序选任社会资本方之前,实施机构需要经过的项目审批程序,统称为PPP项目前期程序。前期程序一般包括投资审批程序与报建程序。本文主要探讨PPP项目的投资审批程序。

一、投资体制的基本原则

依据国务院于2004年7月16日所出台的《关于投资体制改革的决定》(国发[2004]20号)中,规定投资体制应落实“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的基本原则,并根据此原则将投资项目政府的管理职能区分为三部分,分别是审批制、核准制与备案制,具体内容说明如下:

(一)审批制

1.政府投资项目采全部审批制

政府投资项目可以区分为直接投资和资本金注入方式两种,从投资决策角度,《决定》要求审批项目建议书和可行性研究报告,除特殊情况外不再审批开工报告,同时应严格政府投资项目的初步设计、概算审批工作。本书称此部分审批为全部审批制。

2.企业使用政府补助、转贷、贴息投资建设的项目采部分审批制

政府对于项目采用投资补助、转贷和贷款贴息方式的,《决定》要求只审批资金申请报告。具体的权限划分和审批程序由国务院投资主管部门会同有关方面研究制定,报国务院批准后颁布实施。由于类项目的文件审批范围比较少,本书称此部分审批制。

(二)核准制

对于《政府核准的投资项目目录》内的企业投资项目,政府仅对重大项目和限制类项目从维护社会公共利益角度进行核准,对于企业投资建设

实行核准制的项目,仅需向政府提交项目申请报告,不再经过批准项目建议书、可行性研究报告和开工报告的程序。政府对企业提交的项目申请报告,主要从维护经济安全、合理开发利用资源、保护生态环境、优化重大布局、保障公共利益、防止出现垄断等方面进行核准。

(三)备案制

企业投资建设项目,除实行核准制的项目外,其他项目无论规模大小,均采用备案制。除国家另有规定外,由企业按照属地原则向地方政府投资主管部门备案。备案制的具体实施办法由省级人民政府自行制定。国务院投资主管部门要对备案工作加强指导和监督,防止以备案的名义变相审批。

有关于PPP项目投资程序应采取审批制、核准制或是备案制,目前法律法规没有明确的规定。

二、政府投资项目的审批程序

国内目前针对PPP项目没有投资审批的直接规定,但是财政部《第三批示范项目评审标准》要求新建项目必须完成城市规划、立项、可研的审批程序,因此实践中经常将PPP项目比照政府投资项目审批程序办理。2014年3月1日国家发展和改革委员会出台的《中央预算内直接投资项目管理办法》(国家发展和改革委员会令第7号),文件中针对政府投资项目的立项与可研的审批程序有详细的规定,此外项目审批与城市规划也存在一定程度的联系,因此相关内容也一并说明如下:

(一)城市规划程序

依据《城乡规划法》第5条的规定,城市规划应依据国民经济与社会发展规划,与土地利用总体规划相连接(即国民经济与社会发展规划→城市规划→土地利用总体规划)。规划内容具体区分

为以下四种:

1.城市总体规划

城市总体规划是指城市人民政府依据国民经济和社会发展规划以及当地的自然环境、资源条件、历史情况、现状特点,统筹兼顾、综合部署,为确定城市的规模和发展方向,实现城市的经济和社会发展目标,合理利用城市土地,协调城市空间布局等所作的一定期限内的综合部署和具体安排。城市总体规划是城市规划编制工作的第一阶段,也是城市建设和管理的依据,一般简称为“总规”。

2.分区规划

分区规划是指在城市总体规划的基础上,对局部地区的土地利用、人口分布、公共设施、城市基础设施的配置等方面所作的进一步安排。

3.控制性详细规划

以城市城市总体规划或分区规划为依据,确定建设地区的土地使用性质和使用强度的控制指标、道路和工程管线控制性位置以及空间环境控制的规划要求,一般简称为“控规”。

4.修建性详细规划

是以城市总体规划、分区规划或控制性详细规划为依据,制订用以指导各项建筑和工程设施的设计和施工的规划设计。是城市详细规划的一种,一般简称为“修规”。通常有了总规、控规与修规之后,才能根据这些规划指标进一步设计项目。

(二)立项程序

立项程序指的是确定某个项目确定由哪个单位负责,并进行项目的初步分析,通常立项阶段要求项目单位应编制项目建议书,内容要对项目建设的必要性、主要建设内容、拟建地点、拟建规模、投资匡算、资金筹措以及社会效益和经济效益等

新邵县国地税合作迈向新台阶

本报讯 10月8日,全市第一家国地税联合办税服务厅在新邵县正式建成运行,标志着新邵县国地税合作工作迈入了新的阶段。

新邵国地税联合办税服务厅实行“一人一机双系统”,涵盖全县所有国、地税办税业务,根据纳税人需求设置的办税窗口、功能区、硬件设施一应俱全,设计合理,实现了纳税人“进一门、办两家事,到一个窗,办所有事”的目标,极大地方便了纳税人,降低了纳税成本,受到了纳税人的欢迎。

近年来,新邵县以深化国地税征管体制改革为契机,加快完善和推进政府主导的资源、团队、信息、服务和执法全方位融合,实现了效率提升、成本降低、服务优化、管理加强的税收工作新格局,收到了国地税合作同频共振、1+1>2的良好成效。该局被推荐为“全国百佳国地税合作示范区”,“湖南省最具影响力法治事件”。(邓向忠 颜红生 王芳)

市工商局直属分局：打造书香工商 创学习型机关

本报讯 为着力打造书香工商一学习型机关,提高文秘办公人员素质,10月13日下午,市工商局直属分局举办“办公室内勤人员文秘培训班”,针对办公室工作的专业性、特殊性等特点,结合办公室内勤、文秘工作特点,结合办公室内勤、文秘工作实际,为20名局办公室和各所、园区办内勤等岗位的同志门进行了详细的讲解和指导。

自2014年底部署开展“打造书香工商暨学习型分局创建活动”以来,直属分局党总支先后下发20份规章制度及奖惩措

施的同时,还投入资金装修建立了配备齐全的学习室,并购买了大量书籍供分局干部职工借阅和交流。邵阳本地文人名家讲座、“砥砺前行”徒步活动、慰问寒门学子活动、“依靠学习、走向未来”专题演讲活动……分局以每周五下午集中学习为契机,在不影响业务工作前提下,积极开展各种形式多样的学习活动100余次。此外,分局还结合“两学一做”专题教育,不断推进学习教育的深入开展。

(黄大鹏)

市工商局召开广告监管业务培训

本报讯 《互联网广告管理暂行办法》于今年9月1日起正式施行,新《广告法》实施已有一周年,为准确把握修法立法的精髓和普及实施好相关法规,10月19日上午,市工商局组织召开广告监管业务培训会。

培训会上,来自省工商局广告处的专家就新形势下,如何规范新法实施过程中的新媒介、新载体产生的新问题,从新《广告法》《互联网广告管理暂行办法》的重点难点等方面进行了详细解读,通过典型违法广告案例剖

析等内容进行授课。市工商局广告监管科负责人就具体广告行为准则的理解及适用等内容进行讲解。

各县(市)市场和质量监督局业务骨干及《邵阳日报》、邵阳电视台等主流媒体广告部主管,城区各工商分局、城区各工商所广告专干及相关广告企业等百余人参加此次培训。通过此次培训,进一步增强媒体广告发布人员的法律意识,提高全市工商和市场广告监管专干执法办案能力水平。

(宁如娟)

进行初步分析(《办法》第10条第1款前段参照)。项目建议书编制完成后,由项目单位按照规定程序报送项目建议书给审批部门审批。项目审批部门对符合有关规定、确有必要建设的项目,批准项目建议书,并将批复文件抄送城乡规划、国土资源、环境保护等部门(《办法》第11条第1款参照)。

(三)可行性研究报告审批程序

项目建议书批准后,项目单位依据项目建议书批复文件,组织开展可行性研究,并按照规定向城乡规划、国土资源、环境保护等部门申请办理规划选址、用地预审、环境影响评价等审批手续(《办法》第12条参照)。编制可行性研究报告,应对项目在技术和经济上的可行性以及社会效益、节能、资源综合利用、生态环境影响、社会稳定风险等进行全面分析论证,落实各项建设和运行保障条件,并按照规定取得相关许可、审查意见(《办法》第14条第1款前段参照)。

可行性研究报告编制完成后,由项目单位按照规定程序报送项目审批部门审批,并应当附以下文件:(一)城乡规划行政主管部门出具的选址意见书、(二)国土资源行政主管部门出具的用地预审意见[1]、(三)环境保护行政主管部门出具的环境影响评价审批文件、(四)项目的节能评估报告书、节能评估报告表或者节能登记表、(五)根据有关规定应当提交的其他文件(《办法》第16条参照)。

此要特别讨论的问题是,目前的可行性研究报告是针对固定资产投资审批而设计的,报告内容只有建设期没有运营期,笔者认为针对PPP项目,可行性研究报告中应处理项目运营期的技术、绩效考核与概算的问题,因此可行性研究报告的概算中应包括建设期与运营期的费用,目前许多工程咨询单位没有能力处理运营期的相关问题,导致与多项目名为PPP实质为没有运营期的BT项目。