



建言献策谋发展 凝心聚力谱新篇

——市十六届人大一次会议代表建议集锦

严格落实转诊审批分级诊疗制

市人大代表 谭克良

邵阳是国家分级诊疗试点城市,试点中,我们必须进一步严格转诊审批制度,切实落实分级诊疗制度。

建议市政府明确各基层医疗卫生单位诊疗范围,落实首诊负责制;各级医师(乡、县)转诊病人,只能转诊本地上级医院,不能越级转诊,各地要开通绿色通道;确需转诊者,必须经医院会诊后由中级职称以上专科医师开出转诊申请,业务院长签字,医保、农合部门同意,方可转诊。

对于本地能够胜任治疗而越级转诊者,或患者本人及家属强烈要求转诊者,报销支付比率应降低20%以上,医师违规转诊给患者造成损失的由转诊医师或转诊医院负责。对情节严重者予以吊销转诊者医师执业资格证或取消医院医保、农合定点资格。

此外,还应该严格控制县级医院转诊率,原则上县级医院转诊率不超过5%,超过5%的医院,将对医院主管领导及单位作出相应经济处罚。

提升市中心城区污水处理能力

市人大代表 卿晖

我市提出要在2020年将市中心城区建成面积100多平方公里、人口110万的“双百”城市。但我市城区污水集中处理系统起点低,基础差,投入少,底子薄,要实现这一目标并达到国家“十三五规划纲要”提出的城市污水集中处理率为95%的总体要求,加快城区各污水处理系统工程建设已迫在眉睫,必须先行。

建议对老城区污水收集管网进行改造升级。进一步加快各污水处理厂的配套管网建设进度,保证城市排水出路,逐步修缮、改造新老城区的排水管网,提高城市污水的收集率;尽快推动洋溪桥污水处理厂提质扩改工程,将城区西南片区的污水处理系统列入工作日程,确保环保设施建设与城市发展同步。此外,还要加快工业污水处理厂的建设进程,合理规划工业污水处理厂的建设。

加速湘商文化旅游产业园建设

市人大代表 肖拥军

北塔区现有北塔公园、龙山公园、万桥公园、神滩公园等规划公园及蔡锷广场,但截至当前,已建成且投入使用的仅有蔡锷广场,且占地不足50亩。北塔区城市广场、公园等公益服务配套功能严重滞后。

为完善北塔区城市服务功能配套,近年,我市提出了打造湘商文化旅游产业园。该项目是邵阳市委、市政府打造沪昆高铁经济带邵经济走廊,实施“两中心一枢纽”城市发展战略所谋划的重大招商项目。

建议市里加大项目招商引资力度,同时制定项目有关优惠政策,吸引更多有实力的企业入驻,尽早发挥湘商文化旅游产业园功效;要尽快启动项目建设前期工作,为项目建设启动争取时间,为项目招商洽谈增加筹码。此外,要实施用地分年储备制度,市规划、国土局从严控制或“停止办理”项目用地范围内村民建房审批,分批次按年度储备项目用地,实施土地前期开发,完善项目周边基础设施配套,为项目开工建设奠定坚实基础,力争早开工、早建设、早受益。



大祥代表团在讨论政府工作报告。

申兴刚 摄

加大农村环境卫生整治资金投入

市人大代表 夏丹波

农村环境卫生整治工作是“创国卫”工作不可缺的一部分,也是新农村建设建设和建设美丽乡村的一项重要工作,要彻底把这项工作搞好,需要投入大量的环卫设施建设和保洁经费,但受到环卫设施建设差、村干部积极性不高、保洁力度不够、垃圾清运不彻底等原因,全市很多村的集体经济非常薄弱,因此卫生工作开展非常艰难。

之所以存在诸多问题,其中一个重要因素便是缺少资金的投入。如果不是新农村建设和美丽乡村建设,很难有资金往环卫设施建设上投入;如果没有资金上的投入,农村保洁员、村干部也很难进行不间断清扫。

因此,建议市里整合部门资金,加大对村级农村环境卫生整治工作资金的投入,形成农村环境卫生常态管理机制。

增铁路货运能力解物流难题

市人大代表 屈领梅

我市常住人口达820万之多,全市产值过亿元的企业562家,全市全部工业实现增加值427.90亿元,比2014年增长了百分之九点一。在邵阳经济发展的热潮过程中,物流也上升到了一个很高的位置。在没有航运的邵阳市区,汽运限载期间,铁路货运起着举足轻重的作用。然而,我市的老铁路运输能力已严重影响了全市的经济发展速度,不能满足市内现有企业的原料,产品的运输需求。

正是如此,相较其他地区,我市的

企业物流成本相对较高,无形中造成产品市场竞争力减弱,招商难的状况。

为加快我市的经济发展,必须加快物流邵阳东货站的建设,争取2017年底投入使用,切实解决现在的物流不畅、成本高昂的现状。与此同时,建议由市政府组织牵头,与铁路部门协调,要求双清站现有的两套班子合并,统一指挥调度,提高工作效率,加大每天的卸货量和装货量,切实解决企业产品物流难题。

做大做强邵阳现代物流产业

市人大代表 屈军胜

我市确定了“二中心一枢纽”的发展战略,我认为其关键和抓手就是发展现代物流业,将邵阳打造成湘桂黔区域物流枢纽,有力促进邵阳市经济的发展,有力促进邵阳市人民生活的改善。

随着我市经济社会快速发展,经济规模不断扩大,交通基础设施建设不断,让我市发展现代物流业具备良好的基础。

不过,我市还存在着物流设施简陋

陈旧、布局分散、园区建设滞后、现代物流观念滞后、物流管理人才匮乏等制约邵阳现代物流业发展的瓶颈。

为此,要做大做强我市现代物流产业,就必须科学制定物流发展规划,科学规划确定物流节点布局;要着重促进商贸、粮食、医药、货运配载、农产品等现代物流发展;要建设邵阳市物流公共信息平台;要建立完善邵阳市发展现代物流业的支持保障体系。

在推动邵阳经济发展的诸多元素中,中小企业可谓越来越重要。相对大企业,中小企业数量大、就业容量广阔,都使中小企业成为我市经济发展的切实保障和微观基础。因此,如何在财税政策建设层面上为中小企业发展创造良好的环境,对于促进我市中小企业的持续健康发展具有重要的现实意义。

近几年来,国家不断出台支持中小企业发展的税收优惠政策,帮助中小企业创造和谐的税收环境。我市周边城市和邻近省都有稳定税源,逐步增加财政扶持力度的措施,使我市部分企业采取了异地缴税的方式,去享受外地相关税收优惠政策,不但造成了我市企业税收外流,也不利于企业自身发展。

建议市政府研究制定促进我市中小企业发展的行业性、区域性财税扶持政策(办法)。可以使用市本级留成的方式,用于支持企业创新发展,使用财政帮扶,用于扶持企业扩大再生产。这样以来,不仅可以改善我市投资环境,扩大招商引资,还有利于在全市形成“大众创新,万众创业”的良好局面。

制定中小企业发展新财税政策

市人大代表 曾鹏

(下转三版)