

## 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 奋力开创中国式现代化建设新局面

## 以“六个坚持”锚定中国式现代化新征程

肖 凤

党的二十届四中全会站在“十四五”收官和“十五五”谋划的历史交汇点上,围绕中国式现代化全局作出顶层设计,审议通过规划建议,明确提出“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”原则:坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这六大原则既是对中国经济发展规律的深刻总结,也是贯彻落实全会精神、实现社会主义现代化提供了根本遵循。

## “六个坚持”的理论渊源与时代价值

“六个坚持”植根于马克思主义政治经济学基本原理,传承党的百年奋斗历史经验,紧密契合新时代发展要求。从理论渊源看,其哲学基础是马克思主义辩证关系原理——坚持高质量发展体现对生产力发展规律的把握,坚持全面深化改革体现对生产关系的科学调整,坚持党的全面领导彰显上层建筑对经济基础的引领作用,坚持人民至上则贯穿了马克思主义群众史观等。

从时代价值看,当前我国发展仍处于重要战略机遇期,但也面临地缘政治冲突、贸易保护主义及国内改革深水区的挑战。“六个坚持”正是破解发展难题、应对风险挑战的关键所在,是社会主义制度优势与市场活力有机结合的集中体现,必将保障中国式现代化行稳致远。

## “六个坚持”的核心要义与内在逻辑

“六个坚持”相互联系、有机统一,涵盖目标导向、动力支撑、价值立场和保障机制,构成了完整的理论实践体系。

坚持党的全面领导是根本保证。全会强调健全党领导经济社会发展的制度体系,这是确保发展不偏航的前提。从脱贫攻坚到疫情防控,从区域协调发展生态保护,党的领导始终发

挥着总揽全局的作用。新征程上,必须将党的领导贯穿规划编制、政策实施和风险防控全过程,以高质量党建引领高质量发展。

坚持人民至上是价值内核。人民是发展的根本力量,民生改善为经济增长注入持久动力。全会聚焦民生保障和共同富裕,着力解决养老、育幼等群众关切问题。我国已建成世界上规模最大的民生保障体系,2024年居民人均预期寿命达79岁,农村居民收入增速连续多年高于城镇,人民群众的首创精神不断为高质量发展开拓新空间。

坚持高质量发展是首要任务。习近平总书记指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。2012年至2024年,我国经济增长强劲,全球创新指数排名上升至第10位,绿色转型成效显著。全会围绕科技创新与产业升级深度融合作出部署,要求打通创新链条、推动制造业转型、转变评价思维,实现发展质量和效益双提升。

坚持全面深化改革是动力源泉。改革开放是关键一招,改革释放内生动力,开放拓展外部空间。从“晋江经验”到自贸试验区探索,从要素市场化改革到共建“一带一路”,改革开放始终是经济发展的活力之源。全会以建设全国统一大市场、扩大高水平开放为重点,为新征程注入持久动力。

坚持有效市场和有为政府更好结合是治理关键。习近平总书记强调要用好“两只手”。“十四五”时期,消费对经济增长贡献率预计达63%,政府在基础设施建设、公共服务等领域精准发力,协同效能成为治理优势。全会部署提升治理精细化水平,要求释放市场在新兴产业培育中的活力,政府通过规划引导和风险防范营造稳定发展环境。

坚持统筹发展和安全是底线保障。“安全是发展的前提,发展是安全的保障。”我国通过核心技术自主攻关、健全粮食能源安全体系等筑牢安

全屏障,成为国际公认的最安全国家之一。全会将统筹发展和安全作为核心议程,要求构建风险防控体系,攻关关键技术、夯实“三农”基础、完善金融预警机制,保障现代化进程行稳致远。

## 贯彻“六个坚持”的实践路径与时代要求

贯彻“六个坚持”重在转化为具体行动。要强化党的领导,深入领会“两个确立”的决定性意义,通过全面从严治党提升党领导发展的能力,将党的领导嵌入各环节,发挥基层党组织战斗堡垒作用。

要践行人民至上,加大民生投入,推进公共服务均等化,着力解决就业、教育等领域突出问题;健全全过程人民民主,鼓励群众参与改革,形成“民生改善—内需扩大—创新突破”的良性循环。

要推动高质量发展,立足实体经济,建设现代化产业体系;加快科技自立自强,促进科技创新与产业创新深度融合,推进教育科技人才协同发展和数字中国建设,以新质生产力引领产业升级。

要深化改革开放,建设高水平社会主义市场经济体制,扩大制度型开放,推动“一带一路”高质量发展;破除体制机制障碍,激发各类经营主体活力。

要协调政府与市场关系,厘清边界,完善产权保护等基础制度,营造市场化、法治化、国际化一流营商环境;政府要切实履行宏观调控、市场监管等职能,实现“两只手”协同发力。

要统筹发展和安全,强化底线思维,推进国家安全体系建设,维护产业链、金融、粮食等重点领域安全;攻关关键核心技术,确保产业链供应链自主可控。

站在新的历史起点,以全会精神为指引,将“六个坚持”转化为实际行动,必将在现代化新征程上创造新的更大奇迹。

(作者单位:市委党校)

党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,指出“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,科学制定和接续实施五年规划,是中国特色社会主义制度优势的重要体现,是统筹战略与实践的关键治理机制。

## 五年规划是中国式现代化的重要制度安排

习近平总书记指出:“用中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式。”党的二十届四中全会指出,实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。五年规划正是“阶梯式递进”的重要推动力量,贯穿于新中国建设、改革开放和新时代发展的全过程,构成国家治理体系的核心环节。

与一些国家的国家计划体系在时代演进中逐渐式微不同,中国的五年规划制度始终保持强大生命力。这种制度韧性源自五年规划深度嵌入中国政治与治理体系的结构特征。它不是单纯的经济管理手段,而是一种政治领导、战略引导与社会动员的综合机制,体现了我们党在国家治理中的总体设计能力与组织动员能力。从“一五”计划到“十五五”规划,五年规划的制度逻辑在演进中不断深化:从以资源集中为核心的计划性工具,转变为服务社会主义市场经济的政策协调与宏观调控机制,继而从引导发展转型和优化治理结构的战略规划制度,升级为统筹全局的顶层设计与战略统筹制度。它以独特的时间结构、目标逻辑与制度运行机制,支撑起中国发展与治理的持续演进,展现出中国特色社会主义制度在长期治理中的优势与活力。

## 五年规划以周期与目标结构实现战略统筹

五年规划以“五年”为周期,新一轮规划往往在党代会召开三年后启动、在政府换届两年后实施,保证了不同任期的领导集体在同一战略框架下接续推进发展目标。这一制度设计有助于强化战略目标的跨期一致性,能够支撑“换届不换目标”“换人不换方向”。它不仅保持了国家战略的连续性,而且通过形成“目标设定—执行落实—评估调整—再设定”的政策循环,使战略规划与行政执行形成有机闭环。

五年规划的目标结构,还注重兼顾战略导向与现实需要的调适。中央在总体战略愿景下确定国家发展方向,通过规划将长期目标制度化、阶段化;各地区、各部门在此框架下结合自身条件细化实施方案,形成上下贯通、分级落实的目标体系。这种多层次目标体系兼具统一性与差异性,既确保全国战略方向一致,又为地方创新提供制度空间。

五年规划不仅是目标体系,更是一种动态执行与评估机制。尤其是,通过重大工程、重点项目、绩效考核等工具,将规划目标转化为可操作的政策行动,并通过中期评估和终期评估制度形成系统反馈。其中,“任务分解—动态监测—中期评估—监督问责”四位一体的执行体系,将重大任务落实到部门与地区责任清单,并通过动态评估及时调整。这种制度化评估机制,使规划不再是静态文件,而成为一个不断修正、持续优化的治理过程。由此,五年规划既提供发展方向,又构建执行路径,还通过评估反馈不断强化制度自我更新能力。

## 五年规划提供新的解释框架和研究议题

作为中国特色社会主义制度的重要组成部分,五年规划不仅是治理实践的成功经验,更是理论创新的重要源泉。它所体现的长期治理逻辑、目标分层机制与动态调适模式,为公共管理理论提供了新的解释框架和研究议题。

传统的政策过程理论更多强调线性逻辑,五年规划则展现出非线性、多循环的政策运行模式。它通过周期性更新实现政策议程的持续调整,通过滚动评估实现政策目标的动态修正,从而在长期演进中实现稳定与变革的统一。

五年规划不仅是中国实现长期战略目标的制度保障,还是“以中国为方法”推动全球公共管理知识创新的重要实践样本。推动五年规划的理论化与知识创新,不仅有助于深化对中国国家治理逻辑的学理阐释,也有助于发出兼具国家属性与世界意义的“中国声音”。它以持续的战略定力、灵活的制度调适和强大的组织执行力,为世界各国的现代治理提供了独特的中国智慧与中国方案。

(作者单位:浙江工商大学)

## 五年规划推动「阶梯式递进」

郁建兴

黄飏



秋天的故事

刘人岛

领悟  
周刊 LINGWU

## 夯实民生基石 谱写幸福新篇

敬政豪

党的二十届四中全会提出,加大保障和改善民生力度,扎实推进全体人民共同富裕,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。前不久召开的全市进一步保障和改善民生、着力解决群众急难愁盼工作推进会强调,要全力办好惠民生暖民心的实事,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。民生无小事,枝叶总关情。进一步保障和改善民生、着力解决群众急难愁盼,不仅是践行以人民为中心发展思想的生动实践,更是推动邵阳高质量发展、提升群众生活品质的关键之举。我们要以坚定决心、有力举措、务实作风,不断夯实民生基石,为建设现代化新邵阳、谱写幸福生活新篇章而努力奋斗。

织密保障网络,筑牢民生“安全堤”。要完善保障体系,兜住幸福底线。全面落实养老保险、医疗保险等政策,扩大社保覆盖面,健全社会救助体系,精准识别救助对象,提高救助标准,加大对特困人员、残疾人、孤儿等特殊群体的帮扶力度。要拓展就业渠道,稳定民生之本。深入实施就业优先战略,结合邵阳产业特色,如智能制造、文旅产业等,开展针对性职业技能培训,搭建就业服务平台,举办线上线下招聘会,实现岗位信息与求职者的高效对接,让更多人端稳就业“饭碗”。要巩固脱

贫成果,防止返贫致贫。持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户等重点人群,加强动态监测,加大产业帮扶力度,培育特色产业,如洞口雪峰蜜橘、新宁脐橙等,带动群众增收致富。

优化软硬环境,打造民生“幸福圈”。要强化硬件建设,夯实民生基础。新建、改扩建一批中小学校,增加学位供给,加快医院基础设施建设,提升基层医疗卫生机构服务能力,推动优质医疗资源下沉,加大养老服务设施投入,建设一批社区养老院、日间照料中心,满足老年人多样化养老需求。要提升软件水平,增强服务效能。加强教育人才队伍建设,通过公开招聘、人才引进等方式,充实优秀教师力量,加大医疗卫生人才培养力度,建立健全人才激励机制,开展养老护理员职业技能培训,打造一支专业化、高素质的养老服务队伍。要推动资源下沉,服务基层群众。建立健全资源下沉机制,引导教育、医疗、养老等资源向基层倾斜,开展城乡结对帮扶,城市优质学校、医院与农村学校、卫生院结对,共享教育教学资源、医疗技术,提升基层服务能力。

盘活存量资源,激活民生“新引擎”。要抢抓政策机遇,争取发展红利。密切关注国家和省级层面政策动态,积极申报民生领域项目,利用好

国家关于城市更新、乡村振兴等政策,加大对老旧小区改造、农村基础设施建设的投入,加强与金融机构合作,拓宽融资渠道。要优化城市空间,提升居住品质。大力推进城市更新行动,改造老旧小区,完善配套设施,加强城市规划管理,合理布局城市功能区,推进海绵城市建设,提升城市防洪排涝能力,让城市更具韧性和活力。要共享公共资源,增进民生福祉。建立健全公共资源共享机制,推进公共文化设施、体育设施等向公众免费开放,加强公共资源数字化建设,打造智慧图书馆、智慧博物馆等,让群众更便捷地享受公共资源服务。

秉持务实作风,办好民生“暖心事”。要树立正确观念,坚守为民初心。把群众利益放在首位,坚决杜绝形式主义、官僚主义,不搞形象工程、政绩工程,坚持以人民满意为标准,建立健全民生工作考核评价机制,将群众满意度作为衡量工作成效的重要指标。要坚持实事求是,科学规划发展。立足邵阳实际,充分考虑财政承受能力和群众需求,合理确定民生项目和政策措施,加强对民生工作的科学论证和风险评估,在推进民生项目建设过程中,遵循客观规律,注重质量和效益。要统筹当前与长远,实现可持续发展。既要解决好群众当前面临的急难愁盼问题,如就业、就医、就学等,又要着眼长远,加强民生领域制度建设,加大对民生领域的前瞻性研究,提前谋划应对人口老龄化、产业结构调整等带来的新挑战,为民生事业持续发展奠定坚实基础。

(作者单位:市信访局)