

习近平总书记擘画海南自贸港建设新图景

新华社记者 王雨萧 吴茂辉

“要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，在党中央集中统一领导下，各级各有关方面密切协作、主动作为，通过持续努力，全面实现海南自由贸易港建设目标。”11月6日，习近平总书记在海南省三亚市听取海南自由贸易港建设工作汇报，作出新的重要部署，指引海南自由贸易港建设进入新阶段。

去年12月17日，距离海南自由贸易港全岛封关运作还有一年的时间，习近平总书记也是在三亚专门听取海南省委和省政府工作汇报，强调“着眼全方位实施自由贸易港政策制度体系，统筹安排好开放进度和节奏”。

这次汇报会，又来到新的关键点——前不久，党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，明确提出“高标准建设海南自由贸易港”；再过一个多月，海南自由贸易港将启动全岛封关运作。

习近平总书记指明了建设海南自由贸易港的战略目标，即“把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户”。

如何实现这一战略目标？

“稳步扩大制度型开放，进一步提高贸易投资自由化便利化水平”“深入推进商品和要素流动型开放，更好促进生产要素跨境流动”“构建更加开放的人才机制，为自由贸易港建设提供有力人才支撑”“深化行政体制改革，优化政务服务，着力打造市场化法治化国际化一流营商环境”……

降低“进”的门槛、促进“畅”的流动、强化“人”的支撑、营造“优”的环境，习近平总书记的重要部署，为海南自由贸易港扩大高水平对外开放提供清晰指引。

牢牢把握发展主动权，既要向外提高开放水平，又要向内提升发展质量。

习近平总书记指出，高标准建设海南自由贸易港，主要目的是促进海南高质量发展，助力全国构建新发展格局。

“着力打造具有海南特色和优势的现代化产业体系”“加强同粤港澳大湾区联动发展”“高质量建设国家生态文明试验区”“解决好人民群众急难愁盼问题”……从产业升级到区域协同，从生态建设到民生福祉，对海南高质量发展，习近平总书记统筹

全局，一一部署。

在构建新发展格局中，海南作用重要。

站在世界看中国：海南地处东南亚和中国大陆两个最活跃市场交汇点，是联通中国腹地的重要通道，是进入拥有超14亿人口中国大市场的桥头堡。

站在中国看世界：海南汇聚全球资源要素，是中国对接国际高标准经贸规则的重要窗口。

高标准建设自由贸易港，海南必将以高质量发展，促进国内国际双循环更加畅通，助力全国构建新发展格局。

根据《海南自由贸易港建设总体方案》，到2025年，初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系；到2035年，成为我国开放型经济新高地；到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

“三步走”的第一步，目标已经顺利实现。

循序渐进、久久为功，科学有序向前推进，中国特色自由贸易港的美好蓝图定能变为生动实景。

（新华社三亚11月6日电）

国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》

新华社北京11月7日电 日前，国务院办公厅印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》（以下简称《意见》），对相关工作作出部署。

《意见》指出，场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用以及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体，对促进新技术新产品规模化商业化应用具有重要牵引作用。

《意见》要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持创新引领、改革推动、因地制

宜、安全有序、系统推进、融合发展，充分发挥我国超大规模市场和丰富应用场景优势，支持建设一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景，扩大生产场景、工作场景、生活场景供给，推动场景资源开放，促进场景资源公平高效配置，推动新场景大规模应用，形成“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”的路径，为加快培育发展新质生产力、推动经济社会高质量发展提供有力支撑。

《意见》聚焦打造一批新领域新赛道应用场景、建设一批产业转型升级的新业态应用场景、推出一批行业领域应用场景、创新社会治理服务综合性应用场景、丰富民生领域应用场景等5方面，提出22类场景培育和开放

重点领域。同时强调，要深入推动场景开放和公平高效配置，协同推进准入、场景、要素改革，发挥场景对制度建设的试验作用；要提升应用场景保障能力，强化政策保障，健全管理制度。

《意见》明确，各地方各有关部门要在党中央集中统一领导下，强化协同配合，加大场景培育和开放力度，结合实际抓好贯彻落实。政府机关、事业单位和国有企业要强化示范引领。国家发展改革委要会同有关方面加强指导和统筹协调，以改革创新办法推进场景培育和开放，提出更明确、可执行的要求，充分发挥场景政策工具作用，分批次推出应用场景项目清单，围绕建设综合性重大场景组织实施若干重大项目，适时总结经验，做好宣传推广，营造良好氛围。



学消防知识 迎全国消防日

全国消防日将至，各地开展丰富多彩的消防宣传教育活动，以提高人们的消防安全意识和自防自救能力。图为11月7日，贵州省开阳县第二幼儿园小朋友参加应急逃生演练。

新华社发
(袁福洪摄)

（上接1版）
受南山国家公园规划调整影响，城龙高速公路项目二期用地于2024年底才获得自然资源部批复，湖南省城龙高速公路建设开发有限公司（以下简称城龙公司）迅速调整策略，将刀背冲大桥原设计悬臂现浇挂篮施工刚构桥调整为预制梁桥，并获得

省交通厅批复。

2025年初，刀背冲大桥全面开工。该桥全长408.9米，最高墩87.729米，平均墩高49.18米，因为部分墩位落差悬殊，桩基开挖与高墩施工如同在“悬崖峭壁”上“跳舞”，安全风险极高。为此，城龙公司组织施工单位创新采用“分级开挖+同步防

护”、液压爬模监控、BIM技术模拟桥梁拼接等先进技术，仅用时10个月便实现全幅贯通，创造了新的“城龙速度”。

截至目前，城龙高速公路主线桥梁、隧道、路基工程已全部完工，为年底全线建成通车奠定了坚实基础。

（上接2版）
这个系列，也实践着我们的“一报多屏”传播策略。旧报纸作为核心IP，有着无可替代的公信力与真实感；而短视频则作为情感放大器，将个人的记忆瞬间，扩散为一座城市的集体共

鸣。传统媒体与新媒体，在内容互补中实现了价值的共振。

如今回望，我庆幸自己当年那份“不满足”。它让我没有停留在快门按下的瞬间，而是扛起了摄像机，拿起了采访笔，勇敢地站到了镜头前。正是这

种“不安分”，让我得以用更丰富的手段，去触碰更深刻的人性，去履行一名记者更荣光的使命。

回望来路，我终于明白，记者也可以成为温情的“时光摆渡人”。

12月18日，海南自贸港将迈入全岛封关运作新阶段。封关，不是封岛，而是将海南岛建成一个海关监管特殊区域。

封关运作将带来哪些红利？对企业、个人及区域经济发展有何助益？“新华视点”记者进行了采访。

企业享惠范围更广、门槛更低

前不久，正大（海南）兴隆咖啡产业开发有限公司，以“零关税”方式进口一批咖啡豆，加工成咖啡制品后，出口至澳大利亚等国家。这是海南自贸港“零关税”原辅料清单第二次扩容后落地的首单业务，标志着政策红利正加速向实体经济渗透。

全岛封关后，将实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线”管住，就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的内容实施精准管理；岛内自由，就是在海南自贸港内，各类要素可以相对自由流通。

对海南自贸港企业而言，封关运作后多项政策将持续释放红利。“零关税”商品数量将显著增加，覆盖约74%的商品税目，惠及医药、高端食品加工等重点产业。享惠主体范围也全面扩大，基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位。

“对企业来说，成本是关键考量。”海南省财政厅厅长蔡强表示，封关后“零关税”商品将增至约6600个税目，涵盖几乎所有生产设备和原材料，预计可为进口设备企业节省约20%的税收成本。

加工增值免税政策更是迎来升级：取消鼓励类产业收入占比限制、扩大进口料件范围、允许海南自产货物价值计入增值部分等举措，进一步降低企业享惠门槛，有利于带动海南加工业转型升级。

“加工增值政策可以提高企业利润，我们将推动上游产业链协同进入海南，共同推动海南食品加工业发展。”洋浦中熬汤业公司项目负责人于连富说。

数据显示，截至2025年9月，海南自贸港“零关税”三张清单进口货值达270.6亿元，减免税款50.9亿元；加工增值政策累计内销110.8亿元，免征关税8.6亿元。

与此同时，“低税率”政策同样惠及企业。截至目前，海南自贸港鼓励类产业条目已扩至1100多个，涵盖生物医药、海上风电、专用汽车制造、绿色建材生产等，相关企业可享受15%的企业所得税优惠。

“15%的企业所得税和部分货物免征进口税收等政策，切实降低了企业运营成本，有助于我们积极拓展业务。”海南海药股份有限公司董事长王建平说，目前公司产品主要出口东南亚，正积极开拓南美市场。

民生红利实惠更多、成色更足

签批文件、主持会议、陪同调研、参加政企座谈……从北京来到海南四年，贾心怡已将高效的工作节奏带入她在三亚崖州湾科技城的日常。这家生物技术公司的负责人，每天的日程排得满满当当。

“在海南扎根发展，我很安心，也很有信心！”作为海南自贸港人才个人所得税优惠政策的受益者，贾心怡向记者算了一笔账：仅2024年，该政策就为她节税数万元。“政策红利看得见摸得着！不仅减轻了我的负担，也体现了海南对人才的重视。”她说。

热点聚焦

海南自贸港全岛封关，将带来哪些红利？

新华社“新华视点”记者 王存福 吴茂辉

根据政策规定，在海南自贸港工作并符合条件的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征。此前，该政策有硬性门槛要求，即在海南累计居住满183天。今年起，这个183天居住时间的核算方式迎来人性化调整：因公出差、休假或学习培训等合理离岛时间，均可计入居住天数，但要求在海南实际居住不少于90天。

“现在的工作节奏快、流动性强，我经常需要国内外到处跑。”一位互联网企业负责人表示，“这次政策调整非常接地气，大大降低了享受优惠的门槛，让我们这样经常出差的人也能实实在在地享受到政策红利，获得感更强了。”

除了高层次人才，普通居民的获得感也在不断增强。近期调整的离岛免税政策，特别回应了岛内居民的消费需求。

“现在，岛内居民一年内只要有一次离岛记录，就可以不限次数地购买包括化妆品、香水、服装、箱包在内的15类‘即购即提’商品。”海南省财政厅副厅长周正指出，政策调整显著提升了本地居民购物的灵活性与便利度。

长远来看，封关运作后，随着系列开放政策逐步落地，更多惊喜还在后头。企业和项目的持续涌入，将带来更多高质量就业岗位，让老百姓可以实现更好就业，获得更高收入。“大河有水小河满，只要有发展，就会有好日子。”经济学家曹远征说。

区域发展空间更大、格局更广

清晨的海口新海港，货车川流不息。在刚刚试运行的“二线口岸”（货运）集中查验场，一辆辆满载货物的车辆有序、快速通过智能卡口，电子显示屏实时更新着通关状态。“过去出岛货车与其他社会车辆不分流，经常发生堵车情况；现在全新的口岸投用，平均2分半钟就能放行。”现场工作人员介绍。

这座拔地而起的现代化口岸，是海南自贸港封关运作建设项目中最大的基础性工程。承建方中铁广州局项目负责人林定位难掩骄傲：“这是海南自贸港建设发展咽喉要道——琼州海峡的南岸枢纽，我们让通关效率实现大幅提升，确保物畅其流、人畅其行。”

基础设施的提升直接转化为发展动能。近日，中远海运WSA3远东—南美西航线在洋浦港成功首航，开启了海南与秘鲁钱凯港的直航新时代。自此，海南罗非鱼可直达南美，秘鲁牛油果等特产也能以更低成本、更新鲜品质进入海南。

在“看不见”的赛道上，海南同样加速构建联通世界的通道。在金融开发领域，多功能自由贸易账户（EF账户）为企业提供跨境结算便利；在数据安全有序流动领域，数据出境管理负面清单、国际数据综合服务中心等制度和服务创新，为数字贸易打开新空间。

“封关运作后，海南自贸港可加快建设中国与东盟经贸合作的战略枢纽。”中国（海南）改革发展研究院副院长匡贤明指出，海南兼具独特的区位优势与开放的政策优势，在区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）与自贸港政策双轮驱动下，为国内外企业深耕东盟大市场提供了最佳跳板。

曹远征认为，在世界经济格局深刻调整的当下，高标准建设海南自贸港，是中国人捍卫经济全球化、推动更高标准开放的勇敢抉择。“封关运作后，海南将加速汇集全球企业，深度嵌入全球产业链，打造新时代改革开放的重要门户。”曹远征说。

（新华社海口11月7日电）



电话办理
在线刊登

本报广告刊出联系电话

证件遗失、公告、声明、启事等分类广告
咨询与监督电话：0739-5322630

遗失启事

龚德雄(4305021959××××1514)遗失伤残军人证，证号：湘军E014806，声明作废。