

开栏的话

肩负人民重托,履行法定职责。市人大常委会作为地方国家权力机关的常设机关,每一次会议的召开、每一项议程的推进,都是全过程人民民主在邵阳的生动实践——从审议政府专项工作报告、审查计划预算,到开展专题询问、组织工作评议、进行满意度测评,每一项履职行动都紧扣全市发展大局、回应群众关切。

为了让广大市民更直观、更深入地了解市人大常委会依法履职过程,见证权力运行的规范与高效,今日起,由市人大常委会、邵阳日报社共同主办的“市人大常委会会议聚焦”专栏正式与读者见面。我们将以鲜活的笔触、翔实的报道,追踪常委会会议动态,解读审议意见要点,记录监督工作实效,让人大履职过程更透明、民主声音更响亮,凝聚起全社会共同推动邵阳高质量发展的磅礴力量。

高位推动:让“软建议”成为“硬约束”

代表建议办理成效如何,领导重视是关键。邵阳市始终将代表建议工作作为“一把手”工程,构建起“市委统筹、人大督办、政府领办、部门落实”的高位推进体系,让原本可能“可缓可急”的建议,转变为“必须办好”的硬任务。

市委书记严华多次带头调研督办重点建议。在推进《关于科学合理利用国有闲置资产的建议》办理工作中,他实地察看市区已处置、待处置的闲置办公场所,专题召开调度会,明确要求强化市县联动、部门协同,让“沉睡资产”焕发生机。

在市委、市政府推动下,我市于今年4月初成立闲置资产盘活工作专班,重点对人大代表提及的双清区56处资产(含50处房产和6处闲置土地)开展清查,基本

一业一策:以“连续建言”促“长远立制”

高质量发展的核心在产业,而产业发展非一日之功。市人大注重引导代表围绕重点产业持续跟踪、接力建言,推动形成“提出一批建议、完善一套政策、发展一个产业”的良性循环,让建议办理成为产业高质量发展的“助推器”。

在竹产业发展中,这样的“连续作战”模式成效显著。唐则俭等市人大代表连续多年提交相关建议,从“将竹产业作为‘一县一特’特色产业发展”,到“出台‘以竹代塑’和竹滑板进校园相关政策”,再到“建设市级竹产业现代科技园”,建议内容逐年深化、层层递进。这些建议得到市人大常委会及相关部门高度重视,并转化为实实在在的政策举措。

市委、市政府明确将竹产业

“请问市市场监督管理局如何进一步加强对网络餐饮领域的全链条监管?”“请问市城管局在补齐老城区、人口高密度区域公园活动场地不足、绿化不够等短板方面,将采取哪些措施?”10月28日上午,一场务实的“年终大考”——市十七届人大四次会议重点处理代表建议办理情况专题询问会如期举行。

这一年度“固定环节”,已成为检验代表建议办理成效的“试金石”。近年来,市人大常委会通过高位推动凝聚合力、机制创新精准发力、以点带面系统施力、民生优先持续用力,推动一大批凝聚代表智慧与民众期盼的“金点子”从“纸面”落到“地面”,转化为驱动发展的“金钥匙”和改善民生的“幸福景”。

完成“一资产一档案一处置建议”,目前已有11处资产成功盘活。

市人大常委会充分发挥主导作用,构建严密的“闭环”管理体系,严格落实《邵阳市人民代表大会代表建议、批评和意见工作办法》,对重点建议创新实行“市政府分管领导领办+市人大常委会联系领导牵头督办+相关专门委员会全程跟踪督办”的“三重督办”机制。每年专题询问后的满意度测评结果,不仅向社会公开,还抄送组织部门,作为干部年度考核、评优评先的重要依据,形成有力倒逼机制。

“领导带头抓落实,层层传导压力,让建议办理有了实实在在的硬约束。”多次参与专题询问的市人大代表王自军深有感触地说。

列为全市乡村振兴的优势主导产业,市政府工作报告连续两年将“支持绥宁县创建国家级‘以竹代塑’应用推广基地”列为重点工作。

在政策支持下,湖南九通竹基复合材料制造有限公司脱颖而出。该公司通过缠绕、固化工艺,将南竹加工成可替代传统建材的竹缠绕管道,并成功跻身第五批湖南省制造业单项冠军企业名单。“多亏人大代表的不断呼吁,加上政府的全方位扶持,公司才能实现快速发展。”公司相关负责人杨章达感慨道。

从竹产业的创新实践中可见,市人大常委会通过“连续建言”的机制探索表明:聚焦产业痛点持续发力,有助于推动“金点子”向促进高质量发展的“好方子”转化。

市人大常委会三审通过《邵阳市社区戒毒社区康复条例(草案)》
立法创新打通戒毒康复管理“堵点”

邵阳日报讯(记者 刘小幸)10月27日,市第十七届人大常委会第三十一次会议对《邵阳市社区戒毒社区康复条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)进行第三次审议并表决通过。该条例在完成法定三审程序后,将报省人大常委会批准,有望为我市社区戒毒社区康复工作提供更加坚实的法治保障。

《条例(草案)》立足我市社区戒毒社区康复工作实际,聚焦工作机

制、执行衔接、异地管服等重点难点问题,精准施策。从立法目的、适用范围,到政府及部门职责、乡镇街道履职规范,再到执行决定与异地检测等具体环节,均作出明确规定,充分体现“小快灵”立法坚持问题导向、注重实效的原则。

其中,异地检测制度的创新设计成为一大亮点。针对我市社区戒毒社区康复人员外出务工较多、异地检测不便的现实情况,《条例(草案)》明确

让“金点子”落地有声
——看市人大常委会如何聚力转化,让民意诉求开花结果

邵阳日报记者 刘小幸 通讯员 李娟红 邹宇



对年度重点处理代表建议开展满意度测评

以点带面:从“办结一案”到“治理一片”

“办理建议不能只盯着‘个案’,要学会‘解剖麻雀’,通过一个建议解决一类问题、覆盖一个领域。”这是市人大常委会在建议办理工作中一贯坚持的理念。

在关注青少年心理健康工作中,这一理念尤为突出。江晚春、李剑雄等市人大代表聚焦青少年心理健康,提交《关于加大中小学生心理健康教育重视力度的建议》等6件针对性建议。

市人大常委会高度重视,将中学生心理健康列为2024年重点调研课题。调研成果获市委高度重视,推动市委、市政府出台《关于进一步加强和改进新时代学生心理健康工作的十条措施》,并列入2025年政府十大重点民生实事。今年秋季开学之际,市人大常委会还对学生心理健康工作开展了专题询问,进一步推动问题从“个案关注”转向

“系统破解”。

国有资产盘活工作同样践行了这一理念。在办理“盘活市区闲置办公楼”建议时,我市没有局限于“市区”范围,而是以此为契机,于今年8月在全市开展国有“三资”大起底、大清查工作。此举不仅节约了财政资金,更为新引进项目提供了宝贵发展空间,实现存量资产从“单点盘活”到“全域再生”的跨越。

民生优先:于“急难愁盼”处绘就“幸福实景”

“代表建议好不好,要看群众笑脸多不多。”市人大常委会始终将民生类建议作为办理重点,聚焦群众“停车难、喝水愁、出行烦”等急难愁盼问题,推动解决一批“关键小事”,让治理温度直抵民心。

停车设施作为城市基础设施的重要组成部分,与市民日常生活息息相关。尤其在车流、人流密集的商业街区,停车收费问题成为市民反映强烈的痛点。市人大代表陈信提交《关于改进市城区路边停车收费标准的建议》后,市委副书记、市长

程蓓高度重视,多次听取汇报。市人大常委会通过现场调研、跟踪督办等方式持续推动。今年4月23日,市发改委印发通知,将政府指导价管理的道路临时停车泊位免费时长从15分钟延长至30分钟。“以前免费时间只有15分钟,停下车吃碗面都不够。调整到30分钟后,从容多了。”市民刘女士的感慨道出许多人的心声。

如今,在城南公园晨练后的市民,能直接到直饮水台喝上温水——这一舒心场景的实现,离不开市十七届人

大代表的持续建言,也得益于市人民政府及相关部门的积极落实。连续三年来,从二次供水改造、管道直饮水设立到水源地保护升级,代表建议与政府行动同频共振,让群众真切感受到“水质之变”。

随着城市框架拉大、城乡融合加速,市民对公交出行提出更高要求。市人大代表黄艳梅提交关于优化公交线路、破解学生“乘车难”的建议。该建议被市人大常委会列为重点处理建议,进行跟踪督办,推动公交线路优化调整,线路延长5公里。一位学生家长欣喜表示:“现在孩子上学乘车时间更充足,我们也更方便、更放心了!”

“代表建议工作的价值,不在于纸面上华丽的答复,而在于实践中扎实的成效。”市人大常委会党组书记、主任周迎春表示,“我们要实现的,是从‘办结’向‘办好’、从‘答复满意’向‘结果满意’的根本转变。”

在制定过程中,市人大常委会严格遵循立法程序,通过立法调研、座谈论证、媒体网络公开征求意见、基层书面征询等方式广泛听取民意,并积极争取省人大常委会法工委的指导,对文本进行反复修改完善,最终形成第三次审议稿。

市人大常委会法工委相关负责人表示,该条例的出台将进一步完善我市社区戒毒社区康复工作机制,推动各项措施落到实处,为全市禁毒工作提供更有力的法治支撑。



进一扇门,办多件事

花园镇人大联合接待破解群众“跑腿难”

邵阳日报讯(通讯员 唐建君 张婕)“以前办社保、查补贴要跑好几个地方,今天在这儿一次性全办好了,真省心。”10月27日,在洞口县花园镇人大代表联络站前,村民王大爷拿着刚领到的政策宣传册连连称赞。横幅轻扬,暖意融融,不少村民都为这“家门口的一站式服务”点赞。

这一变化,源于花园镇人大创新的“代表+部门”联合接待机制。针对群众办事“多头跑、反复跑”的痛点,该机制定期邀请高频办事部门的业务骨干进驻代表联络站,与人大代表协同办公,实现群众“进一扇门,办多件事”。

机制顺畅运行的背后,是扎实的基础工作支撑。花园镇党委高度重视群众诉求,积极发挥代表作用。镇人大主席团紧扣镇党委中心工作,全面推行“代表+”工作模式,将代表履职与院落会、“五大”主题实践活动相结合,组织党员代表带头宣传政策、现场答疑、代办业务。今年以来,已开展院落会30余场,政策宣讲覆盖280余人次,调处矛盾纠纷60余起,推动民生问题解决率超90%。

为确保联合接待不流于形式,每次活动前,花园镇人大均通过村(社区)公告栏、网格群通知、对老年人上门告知等方式广泛宣传。活动现场,志愿者耐心引导、部门专员现场办理、人大代表跟踪协调;活动结束后,专人跟进登记事项,每周沟通进展、及时反馈群众,形成闭环管理,运转高效顺畅。据统计,单日接待可服务群众50余人次。

下一步,花园镇人大将推动代表和部门进一步走进田间地头、市场企业,开展“上门代办”服务,让人大代表联络站这座“连心桥”,通进更多百姓心里,汇聚更广大民生力量。

基层传真

人大代表视察、人大代表专题调研是什么?

人大代表视察是代表法规定的县级以上各级人大代表在闭会期间的一项重要履职活动,也是代表了解和检查本级或下级国家机关及单位工作情况、执行代表职务的重要方式。视察内容主要包括:围绕人民代表大会即将审议的议题开展调查研究,了解法律法规实施情况,检查人大及其常委会决议、决定的贯彻执行情况,了解人民政府、人民法院、人民检察院的工作情况,以及听取和反映人民群众的意见与要求等。

人大代表视察主要有两种形式:集中视察,由人大常委会统一组织,一般安排在每年年末或下半年某一时段进行;持证视察,代表可持代表证就地进行视察,灵活开展监督和调研。

人大代表专题调研同样是代表法规定的闭会期间重要履职方式,由人大常委会统一组织和安排,一般于每年年中开展。调研题目可由人大常委会拟定,也可由代表围绕国家或本行政区域的工作大局与实际需要确定。

人大代表专题调研相较于人大代表视察,区别在于:内容更加专一,突出专题,突出某个方面或者某些方面;目的更加明确,主要是为了提出高质量的议案或者建议、批评和意见做准备,形成的对策建议供有关国家机关及其部门决策时参考;参加人员更加有实际的考量,常委会直接组织有关代表对相关重点专题集中调研,或者代表根据自己的情况来参加某个方面或者某些方面的专题调研活动;一般还有总结座谈、起草调研报告这一阶段的工作,要求有关国家机关或者单位回复专题调研报告研究处理的情况。

(刘小幸 整理)

人大知识