

小站点撬动大治理

——从听民意到解民忧,基层治理“破题”有了“人大方案”

邵阳日报记者 郭慧鹏



接访现场。

9月12日,新邵县严塘镇白水洞片区人大代表联络站内,一场关于禁止燃放鞭炮的院落会举行。驻站县人大代表、白水洞村党委书记曾庆武的笔记本上,密密麻麻记录着村民的意见。

该联络站成立于2023年6月,驻有省、市、县、乡镇四级人大代表共27名,直接服务周边6个行政村超万人口,是省、市两级示范性人大代表联络站。自2024年省委、省人大部署“三会三文”以来,联络站以“建设和谐美丽的白水洞片区”为目标,充分发挥人大代表服务群众作用,深入落实“三会三文”精神,持续提升基层治理效能。

搭建服务“连心桥”

联络站坐落于新邵县最大的易地扶贫搬迁安置点——白水洞安置点,具有辐射广、联系人群多、工作难度大的特点。如何打通基层“最后一公里”,真正建到群众身边?

“我们以‘5+26’履职清单为行动指南,明确工作标准和流程,持续开展每月逢‘6’进站接访、分组调研走访,推动代表进网格、实行群众‘码上找代表’,让代表与群众的联系更紧密。”站长隆小华介绍。

棠溪河是白水洞的“母亲河”,也是打造景区两岸风光带、做活“水文章”的核心资源。驻站代表调研发现,因石峡村与湾里村存在30年历史积怨,两岸村民对滚水坝建设意见不一,导致项目长期停滞。

面对这一发展难题,驻站代表刘蓓牵头组织代表进村入户,与党员、村民

深入交流,连续召开3次院落会议,最终形成多方认可的施工方案。代表们更以此为契机,推动制定棠溪河全流段整体规划,计划兴建12座滚水坝,系统打造“白水洞水上乐园”,为景区发展注入新活力。

除了线下接待、走访调研,联络站还将代表融入基层网格,每名代表联系一个网格,将“代表码”张贴到每个单位、每个村、每个院落,群众扫码即可随时反映问题。

建站以来,共召开院落会议26次,实现“群众事群众定”;组织代表专题调研和集中视察7次,形成高质量调研报告3篇;通过“逢6代表值班”“码上找代表”等平台,累计接待群众1200余人次,收集意见建议90余条,推动解决急难愁盼问题30件。

开通民意“直通车”

2020年,新邵县城直通白水洞的塘白旅游公路通车。但多年来,这条公路一直未开通公交车,片区百姓期盼能坐上通往县城的公交。

多名代表向联络站反映了群众心声。隆小华立即组织驻站代表开展调研,并向新邵县人民政府提出建议。该县人民政府组织相关部门调研论证后,决定开通县城至白水洞的双向公交线路。沿线设46个站点,每40分钟发一班车,极大便利了群众出行。通车当日,群众自发燃放烟花爆竹,搭合唱戏庆祝。

民有所呼,我有所应。两年来,联络站探索建立了一套闭环管理机制:代表接待群众时,能当场解决的即时答复;

需协调的通过“代表建议交办单”流转至相关部门;办理结果定期公示,接受监督。

这套“群众提一代表议一大会决一政府办一人大督一代表评”全流程机制,确保群众诉求“件件有回音、事事有着落”。依托该机制,联络站不仅圆了百姓“公交梦”,还票决实施6项重点民生实事,解决了安置点126户居民房屋安全隐患等迫切问题,群众“三感”持续增强。

巧用调解“金钥匙”

“一纸书来只为墙,让他三尺又何妨。”9月16日,白水洞片区人大代表联络站邀请“三官一员”(法官、检察官、警官、调解员),历经两次动之以情、晓之以理、释之以法的耐心调解,成功化解一起现代版“三尺巷”邻里土地纠纷。

严塘镇龙胜村一对堂兄弟因建房问题积怨多年,最终对簿公堂。隆小华主动介入,联合调解员、法官多次上门,采用“现场说法+以情化人”策略,厘清法律边界、疏导情感堵点,最终化解矛盾,兄弟俩重归于好。8月22日,两人同时送来锦旗致谢,成为“一案双锦旗”的美谈。

“代表们的为民情怀真的让我们很感动。”兄弟俩异口同声地说。

今年以来,联络站针对片区“疑难杂症”邀请“三官一员”进站调解,创新具有片区特色的“3+3”调解模式,即“人大代表+三官一员+村干部”多方参与机制和“情+理+法”并用的调解方法。截至目前,该模式已成功化解8起重大积案,实现“小事不出村、矛盾不上交”。

地方立法要解“近忧”,更需谋“远虑”

邵阳日报记者 刘小幸

9月下旬,湖南省十四届人大常委会第十八次会议批准《邵阳市武冈历史文化名城保护条例》。该法规不仅为武冈古城划定法治“保护线”,也为后续文旅融合发展预留空间,成为我市地方立法兼顾现实需求与长远发展的又一体现。

回顾我市地方立法进程,多部法规具有开创意义。《邵阳市大气颗粒物污染防治条例》作为全国首部专门规范大气颗粒物污染防治的地方性法规,直面治理难题,填补制度空白;《邵阳市乡村清洁条例》则是湖南省首部规范乡村清洁工作的地方性法规,聚焦农村人居环境问题,在改善村容村貌的同时探索乡村治理新路径。

“小快灵”立法也成效显著。《邵阳市崑山脐橙保护条例》围绕“一颗橙子”,以28条精准条款构建全链条保护机制,既规范品种资源和地理标志使用等产业发展关键环节,也筑牢产业根基;《邵阳市农村集中式饮用水安

全管理若干规定》直击饮水安全难题,明确水源保护、水质检测等硬性要求,让300余村村民喝上“放心水”,并探索出可推广的长效管理机制。这些案例表明,地方立法既要解决“近忧”,也要谋划“远虑”。

然而,在高质量发展新征程上,邵阳立法也面临新的挑战。若不能妥善应对,将难以持续实现“解近忧”与“谋远虑”的平衡。例如,部分立法理念相对滞后,对新质生产力等新发展理念把握不够充分,与先进地区相比存在差距,导致立法难以适应新兴领域发展需求;立法方法与创新不足,也影响了法规的针对性与前瞻性。这些问题制约了立法效能的发挥,与高质量发展对法治保障的要求不相适应。

为推动邵阳立法在新时代持续实现“解近忧”与“谋远虑”的统一,可从三方面着力:一是在理念上“锚定未来”,主动对接“三高四新”战略,围绕新能源、文旅融合等领域开展前瞻立

法,及时回应新质生产力发展的法治需求,为长远发展筑牢制度基础;二是在方法上坚持问题导向,善用“小切口”“嵌入式”立法,聚焦老旧小区改造、电动车管理等民生问题制定专项法规,增强立法的实效性;三是在机制上强化协同,建立人大主导、政府协同的工作机制,以全局发展为导向,平衡各方利益,确保法规“立得住、行得通、真管用”。

立法不是静态的条文,而是动态的发展保障。从守护古城文脉到护航特色产业,邵阳立法始终在“解近忧”与“谋远虑”之间寻求平衡。未来,只要继续紧扣发展需求与地方实际,以创新为笔、实干为墨,定能推出更多破解当下难题、奠基长远发展的精品良法,为邵阳高质量发展提供更加坚实的法治支撑。

政 声 策 论

聚智邵阳谋实干 同心奋进谱新篇

——全市人大系统深学笃行“三会三文”精神,推动工作提质增效

邵阳日报记者 刘小幸

9月中旬,全省人大系统落实“三会三文”精神片区会议在我市召开。衡阳、郴州、永州等地的市县乡三级人大工作者齐聚一堂,通过现场观摩和交流研讨,找差距、促提升,共同推动“三会三文”精神从“落地有声”向“落地见效”深化,从“全面铺开”向“提质增效”迈进。

会议结束后,全市人大系统迅速掀起学习贯彻热潮。从市人大常委会机关到县区人大,从街道人大工委到乡镇人大主席团,与会人员带着思考与使命,畅谈感悟、谋划行动,推动“三会三文”精神在资水之畔激发出干事创业的强劲动力。

“这次会议既是‘加油站’,更是‘动员令’。”市人大常委会代表工委副主任肖雅娟坦言,作为服务代表履职的一线人员,深感责任更重。她表示,将牢固树立“代表工作是人大工作基本盘”的理念,在代表联络站的“建管用”上持续发力,通过落实“5+26”代表履职清单、推进“逢六进站”常态化、推广网上联络站等举措,推动联络站从“建好”向“管好、用好”跨越,让人大代表与群众的联系更紧密、服务更深入。

“作为随车讲解员,我亲眼见证了‘三会三文’给基层带来的变化!”市人大常委会办公室财务科科长王丽媛言语中充满自豪。她表示,从民生实事票决制回应群众关切,到人大工作者积极参与基层治理,每一个案例都是湖南践行人民代表大会制度的生动实践。她将立足财务岗位,把会议精神融入经费核算和服务保障中,以细致作风为人大工作高质量发展贡献力量。

在县域层面,“打造特色品牌”成为共同目标。城步苗族自治县人大常委会党组书记、主任李宪表示,要将“三会三文”精神转化为城步实

践,深化人民代表大会制度研学基地建设,做实“五字代表工作法”,讲好新时代代表故事,让全过程人民民主在民族地区焕发活力。洞口县人大常委会代表工委的赵丽芳则提出,要将会议经验转化为具体举措,增强代表联络站功能,推动“积分制”履职管理落地,激发代表履职动力,回应群众诉求。

“‘三会三文’精准回应了基层人大的难点,让我们干事有方向、履职有底气!”这是乡镇、街道人大工作者的普遍感受。邵东市两市塘街道人大工委主任尹朝霞表示,过去基层常面临“不想为、不好为、不会为”的困境,会议提出的“处理好推进与促进的关系”让她豁然开朗。她将规范建设联络站,落实“九有”标准,争取党委政府支持,推动基层人大在解决民生难题中发挥更大作用。

隆回县三阁司镇人大主席马海军聚焦“制度落地最后一米”。他强调,乡镇人大主席不是“闲职”,而是政策执行的“关键人”。他将对照“1+4+N”清单和“两规则四办法”,细化季度任务为月度目标,推动主席团会议、民生实事票决等工作规范化、制度化,并提前谋划换届,确保工作不断、力度不减。绥宁县乐安铺乡人大主席莫能达结合当地文旅特色,计划开展“代表+产业发展”活动,发挥人大代表在乡村振兴中的“领头雁”作用。

从机关到基层,“实干”始终是邵阳市人大系统贯彻会议精神的核心。大家一致表示,将以此次会议为新起点,把精神转化为“闯”的干劲、“实”的作风,推动“三会三文”在邵阳落地生根、开花结果,为新时代地方人大工作高质量发展、建设现代化新邵阳贡献更多智慧与力量。

人大与人大常委会是什么关系?

我国宪法、全国人民代表大会组织法及地方组织法规定,人民代表大会常务委员会是人民代表大会的常设机关,在人民代表大会闭会期间行使国家权力。它对本级人民代表大会负责并报告工作,并接受其监督。全国人大常委会是全国人大的常设机关,对全国人大负责并报告工作;地方各级人大常委会是地方各级人大的常设机关,对本级人大负责并报告工作。需要指出的是,乡镇人大未设立人大常委会,而是设立乡镇人大主席团。乡镇人大主席团并非乡镇人大的常设机构,但同样需向乡镇人大报告工作。

具体而言,人大与人大常委会的关系主要体现在以下几个方面:第一,人大常委会是人大的常设机关。人民代表大会设立常务委员会,是我国人

大制度与其他许多国家议会组织制度的一个重要区别。我国的人大常委会在人民代表大会闭会期间,依法行使宪法和法律赋予的职权。它既是人民代表大会的常设工作机构,也是行使国家权力的机关。第二,人大常委会的组成人员由本级人大选举产生。人大常委会的主任(全国人大称为委员长)、副主任(全国人大称为副委员长)及委员,均由本级人民民主选举产生。常委会组成人员须接受本级人大的监督,本级人大有权罢免其组成人员。第三,人大常委会须向本级人大报告工作。第四,人大有权改变或撤销本级人大常委会制定的不适当的法律、法规和决议。

(刘小幸 整理)

人 大 知 识

(上接1版)党的基层组织是党的肌体“神经末梢”,是抓落实的“最后一公里”。我市不断健全基层组织,优化组织设置,理顺组织关系,创新活动形式,扩大党的组织覆盖和工作覆盖,基层党组织的战斗堡垒作用得到充分发挥,党建引领基层治理的“内生力”不断增强。

干部是抓落实的关键因素。只有党员干部冲锋在前、真抓实干,充分发挥先锋模范作用,才能把各方面的智慧和力量凝聚起来,把广大群众的积极性调动起来。“十四五”以来,我市紧紧抓住密切党同人民群众血肉联系这个核心问题,进一步运用好一系列学习教育的成果和经验,持续改进作风,狠抓落实,以求真务实的精神确保各项工作落到实处、见到实效;坚持严管厚爱统一、激励约束并重,引导广大党员、干部和各类人才奋发进取、担当作为;认真落实全面从严治党政治责任,坚持正风肃纪反腐相贯通,一体推进

不敢腐、不能腐、不想腐,努力营造风清气正的政治生态。

旗帜飘扬,引路定向。五年来的实践使我们更加深刻地认识到,旗帜就是力量,旗帜就是方向,旗帜就是未来。“十四五”期间,我们之所以能够在复杂严峻形势下书写高质量发展新篇章,归根到底靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,靠的是市委、市政府的坚强领导,靠的是持之以恒加强党的建设。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,凝聚起团结一心干事创业的强大合力,以一往无前的奋斗姿态、永不懈怠的精神状态,在实现“三高四新”美好蓝图、推进社会主义现代化建设新征程中走在前列、再立新功,为高质量完成“十四五”规划目标任务,实现“十五五”良好开局打牢基础。