热点聚焦

关

预

制

须

厘

清

的

问

新华视点

李强签署国务院令

公布《外国驻华外交领事机构中国籍雇员管理条例》

新华社北京9月15日电 国务院 总理李强日前签署国务院令,公布《外 国驻华外交领事机构中国籍雇员管理 条例》(以下简称《条例》),自2026年1 月1日起施行。

《条例》旨在便利外国驻华外交领 事机构执行职务,维护中国籍雇员的合 法权益。《条例》共12条,主要规定了以 下内容。

一是明确总体要求。中国政府依法 为外国驻华外交领事机构雇用中国籍

雇员提供便利。外国驻华外交领事机构 应当尊重中国的法律、法规,保障中国 籍雇员的合法权益。

二是明确管理职责。外交部负责指 导、协调全国的中国籍雇员管理工作。外 交部委托的单位和省、自治区、直辖市人 民政府外事主管部门分别负责外国驻华 外交代表机构和本行政区域内外国驻华 领事机构的中国籍雇员管理。其他有关 部门在职责范围内配合做好相关工作。

三是规范雇用活动。外国驻华外交

领事机构通过外交部建立的中国籍雇 员人力资源平台雇用中国籍雇员,与外 事服务机构签订服务协议,外事服务机 构与中国籍雇员签订劳动合同。服务协 议和劳动合同中应当有中国籍雇员权 益保障相关内容。

四是明确履职要求。中国籍雇员应 当遵守中国的法律、法规,不得实施危 害国家安全、损害社会公共利益的行 为,不得以外交代表、领事官员身份开

展活动。

命运与共开创未来

-中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利

80周年纪念活动启示录(五)

9月3日,北京。60多位外国领导 人及有关国家高级别代表、国际组织 负责人、前政要等应邀出席纪念中国 人民抗日战争暨世界反法西斯战争 胜利80周年大会和招待会。

"中国人民抗日战争是世界反法

西斯战争的重要组成部分,中国人民 以巨大的民族牺牲,为拯救人类文 明、保卫世界和平作出了重大贡献。'

"中国人民坚定站在历史正确一 边、站在人类文明进步一边,坚持走 和平发展道路,与各国人民携手构建 人类命运共同体。"

习近平总书记的庄严宣示,字字 铿锵,深刻揭示了中国人民抗日战争 胜利的历史意义和世界意义,极大激 励了中华儿女迈向民族复兴的豪情 壮志,充分彰显了中国维护世界和平

与发展的坚定决心, 爱好和平的正义力 量。(全文详见云邵

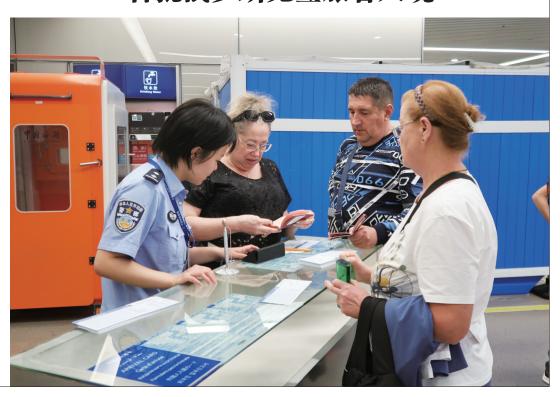


9月15日是中国对 俄罗斯试行免签政策首 日,多个口岸迎来新政实 施后首批持俄罗斯普通 护照免签入境的旅客。

为进一步便利中外 人员往来,中方决定扩 大免签国家范围,自 2025年9月15日至2026 年9月14日,对俄罗斯 持普通护照人员试行免 签政策。俄罗斯持普通 护照人员来华经商、旅 游观光、探亲访友、交流 访问、过境不超过30天, 可免办签证入境。

图为9月15日,上 海移民管理警察帮助俄 罗斯籍旅客完成入境卡 填写。 新华社记者 唐斯琦 摄

首批俄罗斯免签旅客入境



(上接1版)比如讲产业帮扶,就帮农户 算今年种油茶能有多少补贴、养鸡鸭 能申请多少无息贷款;讲医疗救助,就 帮农户搞清楚住院报销比例和流程。

该村已消除风险监测户蒋和平家 今年种植了农作物、养殖了牲畜,村党 总支部书记黎俭飞在登门上户时,向 其耐心解释最新政策细节,帮助他整 理相关材料,为其计算产业奖补金额, 确保其享受到应有的政策福利。

小处着手,排忧解难"快枪手"

合兴村干部们有一个统一认识: 群众满意度往往更在于小事是否有人 管,需要每一名干部的"磨"功下在平 时、用在当下。

该村外乐组老人蒋事全反映家中 电灯泡坏了,村卫生专干蒋贱初第一时 间赶到老人家中检查,发现电线线路已 年久失修。蒋贱初立即向村领导汇报, 该村当即安排人员上门帮老人维修老 化线路、更换灯泡,全面排查用电安全。

村民赵文栋家庭经济困难,他的儿 子赵某万患有重病,实难承担起高昂的 医药费。村党总支部书记黎俭飞主动担 当,以个人名义为其承担4万多元医药 费,用暖心举措为困难群众撑起医疗 "保护伞"。

群众无小事,事事须力为。在乡村 振兴的平常事务中,合兴村干部就是 靠这种日积月累的"磨",不但把干部 群众之间的矛盾和隔阂"磨"没了,而 且"磨"出了群众对干部的信任和满 意,"磨"出了群众满意度"100%"。

国际简讯

尼泊尔临时政府确定首批3位部长

首批3位部长15日在尼泊尔总统鲍 年3月5日举行大选。 德尔主持下宣誓。

基为临时政府总理。鲍德尔随后根 理奥利于9日宣布辞职。

据新华社加德满都9月15日 据卡尔基建议,宣布联邦议会众议 电(记者 易爱军)尼泊尔临时政府 院自当晚11时解散,并计划于2026

本月8日和9日,加德满都和尼 鲍德尔 12 日晚任命尼泊尔最 泊尔其他地方爆发示威游行,造成 高法院前首席大法官苏希拉·卡尔 重大人员伤亡和财产损失。时任总

美"天鹅座"飞船为国际空间站送货

据新华社洛杉矶9月14日电 运飞船首次执行任务。 (记者谭晶晶)美国货运飞船开发 企业诺思罗普-格鲁曼公司的"天 斤科研物资及其他货物,预计将于 鹅座"货运飞船14日从佛罗里达州 17日飞抵国际空间站。 发射升空,为国际空间站运送科研 物资和补给。这是诺思罗普-格鲁 普-格鲁曼公司制造,在美航天局 曼公司为美航天局执行的第23次 商业补给服务合同框架下承担向

据介绍,飞船携带了约5000公

"天鹅座"货运飞船由诺思罗 国际空间站补给任务,也是具备更 国际空间站运送科研物资及补给 强运载能力的升级版"天鹅座"货 的任务。

俄总统新闻秘书:俄乌冲突谈判进程陷入暂停

据新华社莫斯科9月15日电 总统普京的耐心"正在耗尽",佩斯 方认为乌克兰未准备好就解决冲 突展开认真谈判,谈判进程明显陷 程,欧洲国家也在进行干预。 入暂停。

(记者 包诺敏)俄罗斯总统新闻 科夫回应,俄方始终关注并愿意通 秘书佩斯科夫15日对媒体表示,俄 过政治和外交手段解决俄乌冲突。 然而,乌方正在"人为拖延"这一进

佩斯科夫还说,俄罗斯、美国 针对美国总统特朗普称他准备 和乌克兰三方峰会组织工作尚未 对俄罗斯实施严厉制裁且对俄罗斯 取得任何进展。

近日,预制菜再次站上"风 口浪尖"。关于预制菜的讨论引 发广泛关注。9月15日,相关餐 饮企业宣布将多款餐品改为门

这场从网络线上延伸到线 下的全民讨论,无疑为消费者深 化对预制菜的认知,以及促进保 障食品安全起到推动作用。

让预制菜真正成为"阳光 下的一盘菜",还有哪些问题必 须厘清?

问题一:如何定义预制菜?

"新华视点"记者注意到, "怎样才算预制菜",是此次网 上关于预制菜争论的焦点问题

业内人士指出,此前预制 菜的概念较为宽泛,即食、即 热、即烹、即配四大类都被归为 预制菜范畴。

2024年3月,市场监管总局 等六部门出合《关于加强预制 菜食品安全监管 促进产业高 质量发展的通知》,首次在国家 层面对预制菜的定义和范围讲 行了明确。

根据该通知,预制菜不允 许添加防腐剂,不包括主食类 食品,也不包括可直接食用的蔬菜(水 果)沙拉等凉拌菜。此外,中央厨房制作 的菜肴,也不属于预制菜。

"通知对预制菜概念做了'减法', 将预制菜与净菜、中央厨房等产业进行 了边界划分,有助于防范部分商家打着 预制菜的旗号蹭流量、扰乱市场等行 为。"中国农业科学院农产品加工研究 所创新团队首席科学家张春晖说。

"根据现行标准,中央厨房配送的 餐食并不属于预制菜范畴,这和大众普 遍认知中'带包装、经过预加工的食品 就是预制菜'的概念存在差异。"北京金 问律师事务所主任黄才华说。

中国人民大学食品安全治理协同 创新中心研究员孙娟娟指出,经营者关 注产品本身,而消费者关注生产方式, 这是产生认知差异的根源之一。

问题二:商家使用预制菜该不该告 知,如何告知?

不少消费者在采访中表示,自己不 抵触餐厅使用预制菜,但必须给预制菜 "亮明身份",充分保障消费者的知情权

消费者权益保护法规定,消费者享 有知悉其购买、使用的商品或者接受的 服务的真实情况的权利。去年市场监管 总局等六部门也明确提出,大力推广餐 饮环节使用预制菜明示。

面进行了积极探索——

2025年4月开始施行的《粤菜预制 菜包装标识通用要求》规定,在产品名 称上标示"预制菜"或"预制菜肴",并要 求预制菜产品名称中提及的某种原料 或成分应标示该种原料或成分的投料 量或其在成品中的含量;

答复政协提案时明确表示,在部分餐饮 制菜的明示工作;

2025年5月,湖南省市场监管局表 示,将进一步研究合理管用的使用预制 菜告知方式,通过引导餐饮行业协会行 业自律、试点推广等举措,加大推广餐 饮环节使用预制菜明示力度……

"从中央到地方,这两年都在加大 力度推动预制菜明示工作,进行了不少 有益的实践和探索。"中国人民大学公 共管理学院教授许光建说。

黄才华表示,虽然一些文件明确提 出推广预制菜明示,但并非作为强制要 求,明示更多是靠餐饮企业的自觉行 为。"实际操作中,很多商家担心引起消 费者反感。因此使用预制菜时,企业明 余年的高女士对记者说。

业内人士认为,由于缺乏快速检测 手段,监管部门也难以进行有效监管。 "目前监管方面没有具体的管理条例和 细则,平台方也无法限制或强制餐饮商 户打标。"一家平台企业相关负责人说。

目前,也有一些餐饮企业开始积极 尝试预制菜明示告知。例如某品牌企业 就根据实际加工情况,将菜肴分为"餐

厅现做""半预制""复热预制" 三类,受到消费者好评。一些连 锁餐饮企业的点单小程序上已 经出现"新鲜肉类、蔬菜制作' 或"央厨制作"等标识。

问题三:防腐剂、添加剂等 安全问题如何监管?

预制菜的工业化生产流 程,让不少消费者对防腐剂、添 加剂等问题存在担忧。

"总觉得预制菜有很多添 加剂,担心长期吃会对身体有 影响。"消费者朱先生说。

孙娟娟表示,事实上,无论 是预包装食材还是新鲜食材, 餐饮操作都有对应的食品安全

渝乡辣婆婆创始人李进飞 告诉记者,根据市场监管总局 等六部门发布的通知,预制菜 不允许使用防腐剂,而且预制 菜通过冷冻、冷藏等贮存条件 和杀菌处理,也没有使用防腐 剂的技术必要性。

"预制菜生产中通过使用 速冻锁鲜、惰性气体包装保鲜、 保鲜卡等物理保鲜技术,解决 了大部分保鲜需求,正规企业 生产的预制菜通常都会规范使

企业的负责人说。 "包括预制菜在内的预包装食品,

用食品添加剂。"中部某省一家预制菜

其食品添加剂的使用都有着严格规范, 不能超出食品添加剂的品种、剂量。"首 都保健营养美食学会会长王旭峰说。 王旭峰说,也有部分企业为了满足

一些消费者对"重口味"的喜好,在预制 菜中添加增味剂、增香剂;有的企业对 灭菌、冷链物流运输条件等把控没那么 严格,可能增加滋生细菌的风险。

那么,相比预制菜,热锅现炒的菜 肴是否更加安全和健康?

"热锅现炒同样存在风险,如烧烤 油炸等过高温度增加致癌物含量,或是 由于食材不够新鲜,产生亚硝酸盐等有 害物质等。"王旭峰说。

在北京工商大学食品与健康学院 特聘教授罗云波看来,菜品健康营养的 关键不在于是否预制,而在于食材本 身,以及制作方式、环境和流程是否规 范、卫生、合理。

许光建表示,对预制菜安全性的争 论,本质上是公众对食品安全的关切。 "这种关切不只是针对预制菜领域,对 堂食现炒、夫妻小店、'苍蝇馆子'等同 样应加强严格规范管理。'

问题四:预制菜未来如何发展?

2023年,预制菜首次写入中央一号 目前,多地已在推进预制菜明示方 文件,文件明确提出"培育发展预制菜 产业"。近两年的地方政府工作报告中, "预制菜"也成为被多次提及的高频词。

> "美国、日本等市场预制菜渗透率 达60%以上,无需将预制菜视为洪水猛 兽,关键是如何促进产业规范健康发 展。"许光建说。

许光建建议,相关部门加快研究制 2025年4月,上海市市场监管局在 定统一的国家标准,为预制菜生产、运 输、处理等全流程提供标准参照,明确 企业中先行试点,适时再在全市推广预 规范预制菜食品安全要求;同时,鼓励 相关企业在速冻锁鲜、真空包装、冷链 运输等环节进行技术创新,持续提升预 制菜品质。

> 中国连锁经营协会公开信息显示, 根据协会了解,目前国家卫健委牵头的 预制菜国家标准即将公开征求意见。协 会将持续配合研究和完善行业标准体 系,特别是预制菜在餐饮中的标识等方 面,争取推动出台更清晰、更具操作性 的指引。

> 促进预制菜实现良性发展,还需要 加强行业监管力度。

此前,市场监管总局相关司局负责 人曾表示,将督促企业严格落实食品安 全主体责任,加强风险管控、严把原料 示的意愿普遍较低。"从事餐饮行业20 关、严格食品添加剂使用,保障预制菜 食品安全。同时,加强预制菜食品生产 许可管理,组织开展预制菜监督抽检和 风险监测,严厉打击违法违规行为。

> "科研机构、行业协会等组织也应 加强科普宣传,引导消费者建立对预制 菜的科学认知,用理性的消费选择推动 市场和行业不断进步。"中国连锁经营 协会副会长王洪涛说。

(新华社北京9月15日电)

本报地址:邵阳市双清区邵阳大道 邵阳日报社出版

新闻热线:18907398110 本报印务公司承印(咨询电话:5324403)

广告中心:5322630 新闻工作者职业道德监督举报电话:5312501

常年法律顾问:湖南天润人合律师事务所律师石世黎 广告经营许可证: 邵市监广登字 01 号