

# 破解返乡之困 筑牢安居之基

## ——代表建言与政府举措助力老年农民工温暖返乡

邵阳日报记者 刘小幸

在城市日新月异的背后,无数农民工以辛勤汗水筑就了发展的基石。如今,随着一批批年长的农民工逐渐结束城市打工生涯,如何保障他们安心返乡,正成为社会关注的重点。据统计,2024年全国50岁以上农民工规模已达9471.5万人,占农民工总量的31.6%,其规模与比例仍在持续增长。作为湖南人口大市和劳务输出重要地区,我市积极应对这一民生课题,通过人大代表建言与政府部门务实举措,持续为老年农民工铺就温暖返乡之路。

“以前在外务工,企业总嫌我年纪大。”56岁的刘辉华道出了“超龄”农民工的普遍困境。他曾在广东打工,因身体劳损返回新邵县酿溪镇王家坪村,却难以找到合适工作。市人大代表贺小玲在调研中发现,这样的情况不在少数:随着体力和反应速度逐渐无法适应高强度劳动,不少农民工只能选择返乡,而就业竞争力下降、医疗养老保障衔接不畅等问题,成为他们面临的新挑战。

针对返乡路上的现实“堵点”,贺小玲代表提出了一系列建议:加强职业培训与创业指导,提升老年农民工再就业能力;鼓励本地企业优先招录返乡人员;完善医疗和养老保障体系,加大财政支持力度;改善居住与社区环境,增加适老服务设施;加强政策宣传,营造全社会关心支持的良好氛围。

面对老年农民工返乡后的实际需求,我市相关部门积极行动,推出一系列务实举措。在就业帮扶方面,将50岁以上返乡人员纳入就业困难群体,通过“金保二期”系统实现培训与岗位精准匹配;设立全域服务站,提供“一站式”就业指导和维权服务;开发乡镇保洁、绿化等公益性岗位,对困难群体启



新邵县总工会主办的2025年“一户一产业工人”育婴师培训班上授课现场。

动临时救助;依托帮扶车间为超龄人员缴纳工伤保险;联合培训机构推出补贴性技能培训,并为有创业意愿者提供系统指导。在保障服务方面,持续推进失能照护中心与敬老院改扩建,全市263家医疗机构已建成老年友善机构;基层服务队伍主动上门,引导返乡人员就近进入帮扶车间。

一系列政策正逐步见效,为返乡老年农民工带来实实在在的改变。8月5日,新邵县总工会主办的2025年“一户一产业工人”育婴师培训班开班,55名学员参加培训,提升再就业技能。

“以前在外找工作容易,如今年纪大了,想留在家乡,可又难找到合适工作。”来自新邵县大新镇三和村的夏四军从深圳返乡后一度为就业发愁。通过工会组织的免费技能

培训,她重新看到希望:“学会育婴技能,在家门口找份稳定工作就更有底气了。”

同样在家乡找到新出路的,还有新邵县严塘镇白水洞村61岁的李正午。他曾在外地电子厂打工,为照顾母亲返回家乡。随着乡村振兴推进,家乡游客增多,他在景区摆起小摊售卖玩具,生活踏实而充满盼头。“乡村振兴政策不仅让家乡越变越好,也让我在家门口赚到了钱,特别知足。”李正午欣慰地说。

“服务好农民工返乡是民生大事,也是发展要事。”市人社局相关负责人表示,将持续优化政策体系和服务网络,努力实现返乡老年农民工“就业有门路、生活有保障、服务有温度、精神有寄托”,让这些为城市奉献青春的“归雁”,能够在家乡土地上安心扎根、安度晚年。

—— 武冈法相岩街道 ——

## 人大代表述职 企业群众受益

邵阳日报讯(通讯员 邓群林)“从牵线招商到解决孩子上学,代表们的实事办到了我们心坎上。”8月19日,武冈市法相岩街道经开区人大代表联络站内,一场以“落实‘三会三文’精神,助力园区高质量发展”为主题的履职述职会热烈举行。唐玲、王万千等9名进站人大代表向22名市人大常委会委员、企业代表和群众,交出了一份份充满“烟火气”的履职答卷。

“依托上海商会资源,目前已为经开区对接2个招商意向项目,西直街亮化和旅发大会服务也同步推进。”企业界代表王万千话音刚落,现场响起阵阵掌声。唐苏兰代表则聚焦园区务工人员子女入学问题,语气诚恳:“去了3次教育局,开了2场协调会,部分孩子已实现就近入学,后续还将持续跟进。”代表们结合自身岗位分享案例与进展,让“成绩单”变得生动而具体。

会上,专业人士还送上“法律大礼包”,用通俗语言解读《中华人民共和国劳动法》和《招商引资条例》,“比如劳动合同里的加班补偿条款,大家一定要仔细留意……”实用讲解引得企业代表们频频点头记录。

“接下来要把联络站打造成‘民意加油站’。”法相岩街道人大工委负责人表示,将继续深化代表进站机制,推动更多暖心事、实在事在园区落地,为高质量发展持续赋能。

—— 大祥区罗市镇人大 ——

## 创新工作机制 激活基层治理效能

邵阳日报讯(通讯员 谢朋)8月10日,大祥区罗市镇的田埂间暑气未消。镇人大代表夏正平俯身查看早稻长势、预测收成,并详细记录种植户老徐反映的灌溉难题。“问题记在本子上,更要落到行动上。”夏正平郑重承诺。这一场景,正是罗市镇人大紧扣“三会三文”精神,创新工作方法、深耕基层民主、打通服务群众“最后一公里”的生动缩影。

精准调研是履职生命线。罗市镇人大摒弃“办公室听汇报”模式,将双脚扎进泥土。在安全生产“三法一条例两办法”“法治护绿人大行”专题调研中,代表们连续半月深入田间地头、企业车间,与种植户、创业者面对面交流上百次。全年组织4次专项调研,足迹覆盖全镇11个行政村社区及26家小微工贸企业,以扎实调研为履职“开渠引水”。

激活代表动能,发挥群众主体地位,是工作活力之源。85%以上的代表加入乡村振兴、环境整治等专项监督小组,承担“硬任务”,代表小组每季度聚焦议题研讨已成常态。代表夏正平提出的龙家桥水库干渠清淤建议被列为民生实事,镇政府当年投入2万元整修,惠及周边近2000亩农田。同时,升级后的“人大代表联络站”成为民意“蓄水池”,全年接待选民93人次,收集建议诉求42条,经代表视察督办,有效缓解多项民生痛点。

畅通四大渠道,推动责任落地生根。罗市镇人大坚持党的领导,重大工作及及时向镇党委请示报告,围绕“优化营商环境”开展调研视察,相关建议推动企业服务平台升级,效率提升30%;积极服务大局,在重点项目征地上,代表宣讲政策、倾听诉求,调解纠纷15起,保障省重点光伏项目顺利落地;坚守人民至上,推动民生实事票决制落到实处,道路硬化、饮水安全等项目当年全部高质量完成;加强自身建设,打造政治坚定、勤勉尽责的工作队伍,力戒形式主义。

### 人大知识

## 什么是三会三文?

所谓“三会三文”,指的是三场会议与三个文件,二者密切联系、相辅相成,共同构成一个有机整体。

“三会”即:省委人大工作会议暨庆祝湖南省人民代表大会成立70周年大会、全省人大代表工作会议、全省基层人大工作推进会。

“三文”即:《中共湖南省委关于推动新时代全省人大工作高质量发展的意见》《中共湖南省人大常委会党组关于进一步贯彻〈湖南省乡镇人民代表大会工作条例〉〈湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例〉的指导意见》。

镇人民代表大会工作条例》《湖南省县级人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》的指导意见。

“三会三文”实行“一场会议配套出台一个文件”的模式,内容既相互贯通又各有侧重,对全省人大系统的履职方式、履职规范进行了进一步制度化、规范化建设。特别是“三个文件”的具体条款坚持鲜明问题导向,干货密集、刚性突出,直指基层人大长期反映的“老大难”问题,从顶层设计层面为解决这些问题提供了明确方案。(刘小幸 整理)



8月29日,大祥区举办人大代表助力乡村振兴助学行动捐赠仪式。区人大常委会委员、湖南珂信健康产业集团总院长陈历宏(左一)现场捐赠10万元助学资金,用于资助65名农村困难学生。刘小幸 杨松华 摄影报道

在人大监督推动下,新宁茶产业破茧成蝶——

## 监督赋能,“绿叶”变“金叶”

邵阳日报通讯员 李日康 刘艳

靶向发力,推动问题整改“落地”

“要组建茶叶产业协会,推进舜帝茶业精深加工项目,将茶叶加工示范基地纳入‘十五五’规划……”6月30日,新宁县十八届人大常委会第二十五次会议上,县人大常委会组成人员围绕政府茶产业发展报告展开热议。新宁县人大农业与农村委员会同步提交初审意见,从“长、准、特”三方面提出建议,包括成立产业领导小组、精准谋划发展蓝图、强化资金保障、整合品牌资源等具体措施。

这份凝聚调研心血的“意见清单”,迅速转化为政府整改的“任务清单”:新宁县政府立即行动,将茶叶列为特色农业产业,推进《茶产业高质量发展规划(2035)》;成立县茶叶产业协会,推动企业联合重组,培育大型产业联合体;引进湖南农业大学博士工作站,建成茶文旅科创产业园,以科技赋能提质增效。

针对调研发现的“野茶资源利用难、成本高”问题,县人大常委会持续跟踪监督,推动政府出台野生茶资源保护办法,规划10万亩野生茶资源调查与保护开发项目,在舜皇山打造标准化采摘基地,既遏制了砍树毁林等破坏行为,又提升了野茶利用率。

持续跟进,筑牢高质量发展“基石”

“要加快‘新宁野茶’地理标志申报,推动综合产值向50亿元迈进!”在新宁县十八届人大常委会第二十五次会议上,县人大常委会组成人员结合初审意见,向政府提出明确要求。这是继专题调研后,人大监督的再深化、再发力。

如今,在人大监督推动下,新宁茶产业正破茧成蝶:舜皇山野茶产业园进驻湘商产业园,5000平方米高标准加工厂投产;崑峰茶业引入智能生产线,鲜叶加工能力提升至8000斤;“新宁野茶”区域公共品牌加快整合,11个自主品牌逐步打响市场。

“产业发展到哪里,监督就跟进到哪里。”新宁县人大常委会负责人表示,将持续聚焦“三茶统筹”发展,围绕茶园规模化建设、品牌国际化推广、茶文旅深度融合等重点,通过专题询问、跟踪督办等方式,推动政府落实茶产业发展基金、完善冷链物流体系、建设茶文旅示范带,让“野茶之乡”的茶香飘得更远,为乡村振兴注入更强劲的动力。

从田间地头的调研走访,到县人大常委会会议上的审议建言,新宁县人大常委会以精准监督、有效支持,让茶产业成为富民强县的“绿色引擎”,书写了人大工作服务中心大局的崭新篇章。

“2024年全县茶产业综合产值近10亿元,涉茶企业达15家,‘崑峰’牌野生红茶连续斩获省级金奖……”这一组亮眼数据的背后,是新宁县委常委会以监督之力护航茶产业发展的生动实践。近年来,新宁县人大常委会紧扣县委“产业富民”战略,聚焦茶产业这一乡村振兴支柱产业,以专题调研为抓手,寓支持于监督之中,推动“一片叶子”成为富民强县的“黄金产业”。

精准调研,找准产业发展“症结”

“茶园分散、规模化不足,抛荒面积达3.8万亩;深加工率仅30%,品牌影响力有限……”2023年,新宁县人大常委会将茶产业发展列为重点调研课题,组建专班深入舜皇山、万峰山等产区,走访15家涉茶企业、20余个专业合作社,与茶农、企业家、技术人员面对面交流,摸清产业“家底”。

调研组既看成绩,更找短板:野茶资源虽达11万亩,但利用率低、破坏现象时有发生;省级龙头企业仅1家,年销售收入超千万元的仅3家,产业链条薄弱;品牌整合不足,缺乏国家级地理标志认证……经过三个月的实地调研,最终形成《关于新宁县发展茶产业的调研报告》,直指产业基础、品牌建设、要素保障等四大类12项问题,为政府施策提供了“精准坐标”。