

市区余湖公园治理困局调查——

谁在伤害“城市之肺”？

邵阳日报记者 袁进田 王朝帅



漂在水塘里的提示牌。

在双清区,依山而建的余湖公园,被誉为“城市之肺”。然而,这座本应承载市民休闲、生态保护功能的公园,却因长期存在的乱象陷入治理困境。从私坟侵占、白蚁肆虐到毁绿种菜、设施损毁,这座公园的“病痛”折射出城市化进程中生态保护与历史遗留问题、管理机制与执法效能之间的深层矛盾。

乱象丛生:生态公园的“三重伤疤”

5月7日上午,记者从玉清宫附近的人口进入余湖公园。才步行50余米,映入眼帘的是一片坟茔与菜地混杂的景象。市民冯先生介绍,早年公园内存在买卖坟地的现象,虽近年减少,但村民仍按传统习俗将逝者葬于“自家土地”。余湖公园所在的区域,实为五十亭村、余湖社区等四个村社的交界地带,土地权属未完全收归国有,村民视其为“祖地”。双清区城市管理和综合执法局邵阳大道市容中队中队长李文科直言:“公园土地未征收,导致村民认为坟地是‘合法权利’。”这种权属与管理权的割裂,成为私坟屡禁不止的核心症结。私坟侵占,成了公园的第一重伤疤。

在公园内,记者发现,被白蚁啃食致死的枯树与被烧焦的树干同样让人触目惊心。邵阳市生态环境保护志愿者联合会会

长李志明介绍,白蚁问题因缺乏专业防治长期存在;而偶发的山火,据传与人为有关,但因公园监控设施不足,难以追责。今年4月,市民姚某因生活失意纵火烧毁公园设施,就暴露出公园的安全管理漏洞。生态破坏,成了公园的第二重伤疤。

漂在水塘的指示牌、断裂扶手的座椅、移位的垃圾桶……这些破损的基础设施长久未得到修缮。再加上,附近有人毁绿种菜,公园变得越发“不像样子”。公园管理所所长刘昊坦言,全所仅2个编制,年经费5万元,勉强雇佣一名清洁工,巡逻与监控设备严重不足,导致破坏行为难追溯。设施薄弱、绿地破损,成为公园的第三重伤疤。

治理之痛:权责模糊与执法困境

余湖公园为什么乱象丛生?记者调查发现,治理之痛不容忽视。

“九龙治水”下的推诿链条。面对私坟问题,双清区民政局称“属地管理归城管”,城管部门则强调“殡葬执法需民政牵头”,暴露出《邵阳市城市公园广场管理条例》中协同执法管理机制的失效。律师张艳芬指出,条例虽规定部门协作,但缺乏强制约束力,导致“谁都能管,谁都不管”。

传统习俗与法律冲突的困局。村民将

葬坟视为传统权利,而《殡葬管理条例》明确禁止在城市公园建坟。然而,土地权属未明、执法手段温和(仅劝阻、回坟墓坑),难以震慑违规行为。

资源匮乏,人、钱、技术的三重掣肘。公园管理所人力与资金撑不起公园的日常巡护与生态维护。公园内未安装摄像头,纵火、毁绿等行为难以取证;白蚁防治、古树名木保护等技术性工作因专业力量缺失长期搁置。

破局之思:“多元共治”或是破解之道

余湖公园的困境,其背后是三重矛盾的交织:历史遗留问题与现代治理的冲突,管理资源与公共需求的失衡,部门权责与协同效能的落差。如何解决这些问题?记者为此做了走访调研。

要厘清权属,建立土地征收与补偿机制。全国政协委员、中国道教协会副会长、湖南省道教协会会长吴理之认为,根治私坟问题需彻底解决土地权属争议。他建议,政府应加快土地征收进程,对村民进行合理补偿,同时将公园纳入城市公园名录,明确管理责任。在《邵阳市双清区人民政府关于加强余湖公园管理的公告》中,关于余湖公园“民办公助”的模糊定位,亟须通过立法更新转为“政府主导”。

要强化执法,建立跨部门联动机制。市政协委员杨菊明建议,依据《邵阳市城市公园广场管理条例》,公安、城管、民政部门需组建综合执法队,对违规葬坟、纵火等行为严格追责。

要对公园进行技术赋能。李志明认为,要按照《城市公园管理办法》中的“数字化管理”要求,加装监控设备与噪声监测系统,利用无人机巡护提升效率;引入专业团队治理白蚁、修复植被,并通过“政府+社会力量”模式开展生态修复。

要培育公民与社区共治意识。市第十七届人大代表、湖南新思路文化传播有限公司董事长王群认为,双清区东风路街道2022年整治余湖公园“毁绿种菜”问题时,通过劝导与监督相结合的方式遏制不文明行为,证明社区动员的有效性。未来可设立“公园守护志愿者”制度,鼓励市民参与监督,同时加强普法宣传,扭转“公园即菜地”的认知惯性。



公园内成片的菜地。

围挡还要围多久? 市民盼望早日拆除

邵阳日报讯(记者 王朝帅)“这里的围挡还要围多久?”近日,记者接到不少反映北塔区高撑小学西门一侧的围挡困扰居民生活的电话。5月19日上午10时许,记者在现场看到,北塔区西湖北路辅道上有蓝色围挡挡住了几十米道路,行人只能在车流不断的主干道或者围挡隔出的“窄巷子”里通行,存在不小的安全隐患。

附近一商户介绍,施工方早已填埋好了管道,但一直没移除围挡。“5月18日,我问施工人员还要多久才能撤掉围挡,对方只说‘还要1到2个月吧’。”该商户说。

还有一些商户诉苦,由于围挡长时间没拆,致使门店的生意受到较大影响。“上次问施工人员,他们说4月底弄好,结果现在还围着。不要要围多久?”一位商户说。

高撑社区网格员曾训操直言,不知道

该工程施工进度,可以帮忙反映一下问题。在围挡一端,一块工程施工概况牌写明:邵阳市双清区易涝点改造工程,建设单位是邵阳市环卫基础设施建设有限责任公司,监理单位是中建工程咨询有限公司,施工单位是湖南星城建设集团有限公司,开工日期为2025年2月10日,竣工日期为2025年3月31日。

市民反映的地方是其中的一个施工点。竣工时间过去了一个多月,围挡为何还立在原处?“由于甲方施工许可证办理问题,所以拖延了工期。最近,一直在赶工期。又因为道路上还有一个很深的基坑,所以一直围着。”湖南星城建设集团有限公司的工作人员表示,工程可能会在本月底竣工。

围挡还要围多久? 本报将继续关注。



围挡将道路截断,占地面积不小。

社会之声

周刊

SHEHUIZHISHENG

步月桥照明灯集体“罢工”

市路灯管理所:灯具年代已久,需重新更换

邵阳日报讯(记者 伍浩)“今年以来,市区步月桥上的照明灯一直没亮过。现在夏天来了,到这里休闲散步的市民越来越多,没有照明灯给市民通行带来一定安全隐患。”5月20日,邵阳市生态环境保护志愿者联合会会长李志明向本报反映。

李志明介绍,步月桥两侧的楼梯踏板以前都安装有地射灯,桥拱两侧也安装有玉兔造型的照明灯。如今,这些照明灯集体“罢工”,一些市民只能靠手机照明在桥上通行。今年3月初,市市政工程总公司安排人员将步月桥两侧腐朽破损的木板台阶

进行更换,但是木板楼梯更换好后原来的地射灯仍旧没有亮。“既然安装了照明灯,就应该把灯亮起来,既方便市民通行,又美化城市夜景。”李志明说道。

随后,记者将情况反映给邵阳市路灯管理所。该所一名工作人员表示,步月桥桥拱两侧的吉祥灯和玉兔灯是2016年安装的,因灯具生产年代已久,很多零件无法购买更换,已无法维修到位;桥上楼梯木板上的地射灯是建桥时建设施工方安装的,所里无法更换维修;要想步月桥照明灯亮起,只能重新购买一批新的照明灯具。

“60后”夫妻务农把家富

邵阳日报讯(记者 王朝帅 通讯员 谢雷)5月13日14时许,家住双清区高崇山镇高崇山社区56岁的李志国与55岁的曾再华来到稻田施肥。他们是社区里的种粮大户,一共种了19.33公顷的水稻与0.667公顷的草莓,年收入超过20万元。

“种草莓、水稻后,家庭条件好了很多。”曾再华咧开嘴笑着说。夫妻俩原先骑摩托车,现在开小汽车,家里的冰箱从单开门变成双开门,洗衣机也从老式双筒变成了现代滚筒。

6年前,为响应国家政策,正在种草莓的李志国借了5万

元承包下11.33公顷农田种植水稻。曾再华说,他们种水稻那年,刚好赶上镇、社区筑机耕道、砌引水渠,还获得了镇、社区免费发放的禾苗;在禾苗生长过程中,社区还免费帮忙打药。头年,水稻长势好、穗长,收获颇丰。于是,第二年李志国又承包了2公顷农田。夫妻俩用堂哥养猪场的有机水灌溉农田,种出的米又香又甜。

后来,他们又陆续承包了一些农田,水稻种植面积达到了19.33公顷。他们把稻谷卖给市区的米业公司,这两年又开拓了销往邵东市的市场。“生活越来越好,充满了盼头。”曾再华感慨。

你问我答

紧急危机干预,离邵阳远吗?

5月10日,市民王女士致信本报,称其同事的一位表弟因为恋爱失败,并被骗取所有积蓄,还欠下巨额外债,选择了跳河轻生。

“我跟我同事这位表弟打过交道,人比较能干,也比较阳光,他应该只是一时糊涂,才走上这条不归路。我想,当时如果有人能够及时

发现他的动向并加以劝导,或者他自己能够在桥头醒目位置收到危机干预电话,结果可能不一样。”王女士呼吁,希望邵阳能够尽快成立一个危机干预志愿者协会,并在政府有关部门的支持下,在邵阳城区桥梁等处普遍设立危机干预志愿服务铭牌。

记者答复

近年来,我市对危机干预工作越来越重视。在政法系统,公安110报警热线24小时全天候值班,接线员全部经过心理咨询和危机干预培训,有效挽救了一些生命;检察系统“紫薇花开”成为全国著名关爱未成年人和婚姻家庭品牌,尤其是在“利剑护蕾”方面成效显著。在共青团和卫健系统,12355热线和12356热线与社会爱心志愿者开展联合值守,忠诚维护市民心理健康,积极化解各种心理危机。此外,我市一些媒体、学校、医院、商场、爱心机构等也开设有心理辅导热线,积极助力社会和谐和美发展。

关于成立邵阳危机干预志愿者协会一事,在我市资深志愿者和心理咨询师封宇平的牵头下,已在紧张筹备之中。

在桥梁、广场、车站、码头、商业大厦、居民楼等处设立危机干预铭牌,事关城市形象,也事关生命安全,我市有关部门将在国家法律和地方法规允许的框架内,适时推动此项工作开展。

(邵阳日报记者 袁光宇)