

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

以创新链产业链无缝对接 发展新质生产力

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

郑江淮

习近平总书记指出：“抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。”科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现。二者相互依存、相互促进，共同推动科技进步和产业升级，都是发展新质生产力的基本路径。立足当下，全球经济竞争更加激烈，面对不确定难预料因素显著增多、产业链供应链安全风险增大的紧迫形势，提高创新链和产业链的融合效能，加快打通“双链”间的藩篱和堵点，实现无缝对接，增强抗压能力、应变能力、对冲能力和反制能力，才能更好地为经济高质量发展注入澎湃动能。

创新链和产业链的对接，关键在“无缝”，核心是借助体制机制创新打破“创新孤岛”，构建“需求牵引供给、供给创造需求”的良性循环。创新链的融通，要求强化基础研究、应用研究、技术开发、成果转化的全过程贯通，确保创新活动的持续性与有效性；产业链

的对接，强调推动全链条升级，使各创新环节最大范围、最大程度地支持产业链创新，加快延链、补链、稳链，保障产业高效运转。创新链和产业链无缝对接体现在主体、要素、制度三个层面的精准协同。在主体协同方面，要构建以企业为中心的产学研深度融合的创新共同体。比如，华为联合国内高校共建鲲鹏生态，通过利益共享机制使高校研发积极性大幅提升，彰显了主体协同的有效性。要素协同要求促进人才、资金、技术、数据等创新要素的自由流动，加大各类科技创新平台等基础设施建设，提高创新要素配置效率。制度协同则需完善知识产权保护、市场准入、公平竞争等市场经济基础制度，降低创新风险，激励创新行为。

在当前全球产业链供应链重塑的背景下，各国围绕关键技术的博弈越发激烈。个别西方国家对我国实施技术封锁，使我国部分产业发展受限。同时，整体科学研究范式发生深刻变革、科学技术和经济社会发展加速渗透融合、基础研究转化周期明显缩短，这些都对我国创新发展带来极大影响。在这样的形势下，实现创新链与产业链的无缝对接，构建更完善的创新机制，突破技术封锁，实现科技自立自强，打通从科技强到产业强的通道，增强产业链韧性和安全水平，至关重要。创新链与产业链无缝对接，本质上是以全要素流动与全链条协同为基础，形成人才流动、资金流通、科技成果转化畅通、数据融通、大中小企业协同、各类科技基础设施平台共享的创新生态系统，发挥好国内超大规模市场优势，实现关键核心技术攻关与产业链韧性提升的动态有效匹配。

人才是科技创新和产业发展的核心要素。当前我国科技人才总量优势明显，但人才结构不合理，从事“卡脖子”技术研究、高精尖技术攻关的拔尖人才与创新链发展需求不匹配，难以满足新兴技术和产业发展需求。实现“双链”无缝对接，重点要打通堵点，完善科技创新人才和产业技能人才培养体制机制。可加快地区间研发人才流动匹配，制定区域研发人才协同发展规划，优化基础学科与应用学科建设和地区布局，强化基础人才与应用人才培养、使用、流通；加大基础研究专项基金投入，推广“企业出题、科研机构答题”模式，推动龙头企业与高校联合攻关，共同培养研发人才，为科技创新和产业创新提供坚实的人才支撑。

在数智时代，数据已成为关键生产要素。制造业企业通过大数据分析可实现生产过程的优化和质量控制，提高生产效率和产品质量。实现“双链”的无缝对接需打破数据壁垒，建立健全数据共享机制。在这一过程中，要制定统一的数据标准和规范，可考虑建设国家级数据流通平台，促进数据在不同部门、不同地区、不同主体之间的共享与流通。在确保数据安全的前提下，推动数据在创新链与产业链中充分流动，为行业企业和科研机构“垂直大模型”开发运用提供充足的数据，促进数据合理利用。

推动大中小企业协同发展是实现创新链与产业链无缝对接的重要环节。目前，我国大中小企业协同面临合作黏性不足、融通成本高的障碍。实现无缝对接，要强化产业链上下游企业合作，构建产业链利益共同体。其中，大企业或链主企业应发挥技术、资金和市场优势，带动中小企业协同发展；其他企业应专注于细分领域，提供专业化的零部件和服务，形成优势互补的产业生态。

科技基础设施与平台是创新链与产业链无缝对接的重要支撑。重点要持续提质扩容一批高水平实验室、技术创新中心、重大科技基础设施等科创平台，集中力量建设一批面向世界科技前沿、互联互通的重大科技基础设施。优化科技基础设施布局，可考虑建设跨区域技术共享平台，使各地的技术成果、科研项目 and 人才资源得到有效整合与共享，缩小地区间的创新差距，提高原创性技术创新数量和质量，进一步推动创新链和产业链深度融合。

(作者单位:南京大学经济学院)

推进乡村生态振兴 实现乡村绿色发展

肖凤

习近平总书记高度重视乡村生态振兴，多次强调要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，以绿色发展引领乡村振兴，推动乡村生态振兴取得实质性进展。

近年来，我市贯彻落实习近平总书记指示精神，生态振兴取得了显著成效。但仍面临诸多困难。一是基础设施相对薄弱。部分农村地区水利设施、道路交通等基础设施建设滞后，垃圾处理、污水处理等设施严重不足。农业人口占比较大，人居环境整治任务艰巨。历史欠账较多，群众自觉参与基础设施建设的主体作用弱化，投工投劳难以落实。二是生态产业规模较小。邵阳农业产业基础薄弱，农产品加工能力不足，大部分农产品处于初加工阶段，农业多功能开发总体偏弱。生态产业规模较小，缺乏具有地域特色的优势产业，缺乏知名品牌，市场竞争力明显不足。三是人才短缺问题突出。邵阳是人口大市，人口净流出最多。农村青壮年劳动力大量外流，留守老人、妇女、儿童成为人口主体，人才匮乏。乡村治理能力弱化，缺乏懂农业、爱农村、乐意当农民的专业人才。四是支持资金投入不足。当前邵阳农村环境整治、生态项目建设等需要大量资金投入。一方面，政府财力有限，支持农村生态振兴的资金严重不足。另一方面，生态项目回报速度慢、效益低，社会资本参与度更低，无钱办事的局面经常发生。五是部

分农民生态意识淡薄。一些农民生态意识不足，生活污水随意排放，垃圾处理不当，农药、化肥、煤炭过度使用等现象仍然存在。农民对生态振兴的认知不足，参与生态建设的积极性不高。

乡村生态振兴是乡村振兴战略的关键环节，我们必须针对存在的困难，务实打好生态牌，实现乡村绿色发展。一要加强基础设施建设。习近平总书记强调，建设宜居和美乡村，要以实施乡村建设行动为抓手，推进基础设施提档升级，提高农村路网、供水、能源等基础设施水平。要充分发挥财政资金的撬动和杠杆作用，创新政府与社会资本合作机制，引导工商资本、金融资本参与生态宜居乡村建设。要增加农村生产生活基础设施投入，推进“四好农村路”建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，推进农村电网改造升级。要建立和完善农村生活垃圾“户集、村收、县乡集中处理”的长效运行机制，推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。

二要推动生态产业发展。绿色是农业的底色，生态是农业的底盘。要推动传统农业向标准化、规范化、机械化、信息化改造，完善和延伸产业链条，优化产业结构，发展生态循环农业。要发展特色生态产业，结合邵阳实际，发展林果、林药、林茶等山区综合开发，壮大特色产业，如隆回发展金银花、邵阳县发展油茶、绥宁发展南竹、洞口发展蜜橘、新宁发展脐橙等产业。要利用邵

阳丰富的生态资源和文化资源，发展乡村旅游、生态旅游，打造一批特色旅游小镇，有效推进文旅融合。

三要强化乡村人才支撑。“乡村振兴，关键在人”。要通过“乡情”“乡愁”情感纽带，开展“引老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引在外优秀人才返乡创业。要实施“乡村振兴行动方案”，培育“土专家”“田秀才”，加强农村实用人才和技能人才培养建设。要选派优秀干部到乡村任职，提升基层党组织的凝聚力和战斗力。

四要加大支持资金投入。乡村振兴需要真金白银的投入，要建立健全多元化的投入保障机制。全面整合涉农资金，形成涉农资金整合长效机制，提高资金使用效率。要广泛拓宽融资渠道，争取中央、省、市财政补助资金，足额征收各类水利建设基金和水资源费，拓宽水利建设资金来源。

五要提升农民生态环保意识。农民作为乡村生态建设的主体，其环保意识直接影响乡村生态环境的改善和绿色发展模式的推进。要通过宣传标语、宣传画、墙报等形式，开展生态文明教育，提升农民环保意识。要开展以家庭为单位的生态宜居乡村建设的分层培训制度，对村保洁员、卫生监督员、村“两委”成员等开展专业培训。要利用村干部、党员、致富能手等关键人物的影响力，带动农民积极参与生态建设。

(作者单位:市委党校)



廊亭逸翠

刘思豆 摄

汇聚产业链群建设强大合力

敬政豪

全市一季度产业链群建设现场推进会强调，要深入贯彻习近平总书记关于建设现代化产业体系的重要论述以及考察湖南重要讲话和指示精神，做大做强产业链群，扎实推进产业强市建设，为全市高质量发展提供坚实支撑。产业链群建设是实现企业持续发展的不竭动力，是推动产业结构优化的必然选择，是提升区域经济实力的关键所在，我们要强化统筹协调，做到“四个坚持”，汇聚起推进产业链群建设强大合力，为推动邵阳经济社会高质量发展注入强劲动能。

坚持远近结合，擘画产业发展新蓝图。加强产业研究，把握前沿动态。建立专门产业研究机构，跟踪分析国内外产业发展趋势，不仅限于技术革新，还包括市场动态、政策变化和消费者需求演变，从而为产业链群建设提供决策支持和方向指引。深化现状分析，找准短板优势。全面系统梳理邵阳七大产业链发展现状，不仅要对比产业规模和经济贡献进行量化分析，更要挖掘出各产业链潜在短板和瓶颈，以及我们独特优势和核心竞争力，从而准确识别出需要改进和提升的领域，明确可以依托和放大的优势资源。科学规划布局，明确发展路径。研究制定出一套既符合实际又具有前瞻性的产业发展规划，不仅要涵盖

各阶段具体发展目标和重点任务，还要考虑到资源分配、环境容量、市场需求等多方面因素，确保产业发展路径既科学合理又可持续。

坚持上下协同，优化产业发展新环境。链长带头纾困，助力企业发展。建立链长定期走访企业制度，深入企业一线，面对面听取企业需求和困扰，通过实地调研与企业管理层深入交流，精准把握企业发展痛点与难点，积极协调各方资源，寻求最佳解决方案。园区优化服务，提升行政效能。大力推进园区政务服务“一站式”办理，通过整合服务资源，提高服务质效，简化各项审批流程，大幅缩短办理时限，让企业在办理各类手续时更省时省力。规范执法检查，保障企业权益。建立健全涉企执法检查制度，明确执法检查范围、频次和程序，坚决避免多头检查和重复检查现象发生，有效减轻企业迎检负担，确保执法活动透明度和公正性，切实保障企业合法权益，让企业安心生产、专心发展。

坚持内外并重，注入产业发展新动能。加大招商引资力度，吸引优质项目落地。通过多渠道、多方式吸引国内外优质项目落地，深入调研市场需求，精准定位发展方向，并制定一系列具有吸引力的招商引资政策，完善项目落地全流程服务机制，

确保从项目接洽到落地投产的每一个环节都能得到高效、专业服务。加强企业服务体系，助力企业做大做强。通过搭建银企对接平台、建立人才储备库和引才机制、推动产学研一体化发展等措施，为企业提供包括融资支持、人才引进、技术创新等在内的全方位服务，助力企业提升核心竞争力。推动产业协同创新，提升产业链整体水平。鼓励企业间开展深度产学研合作，共同研发新产品、新技术，提高产品质量和附加值，通过优化资源配置、加强信息共享等方式，推动整个产业链的升级和完善。

坚持软硬件并举，构筑产业发展新保障。完善硬件设施建设，提升园区承载能力。加大基础设施建设投入力度，不仅要推进交通网络的优化、能源供应的稳定以及通信网络的提速，还要加强绿化环保、排水系统、公共服务设施等多方面的综合改进。优化软件环境建设，营造创新创业氛围。建立健全创新创业服务体系，为创业者提供从项目孵化、资金支持到市场推广等全方位服务，完善知识产权保护制度，确保创新成果得到应有的保护和回报。推进“五好”园区建设，打造产业发展高地。严格按照“五好”标准，不断优化园区规划布局，明确产业发展方向，搭建高效创新平台，引进培育一流产业项目，同时完善体制机制，营造良好发展环境，推动产业园区实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

(作者单位:市信访局)