

## 守护最美“夕阳红”

——市人大代表聚焦“老有颐养”破题银发需求

邵阳日报记者 刘小幸

## 编者按

“银发浪潮”奔涌而至,养老议题牵动人心,“如何让夕阳更美”成为全社会的必答题。市人大代表聚焦养老服务配套与医养结合痛点,以调研数据为针、民生诉求为线,织密织牢养老服务保障网。从剑指“医养床位转换难”的政策梗阻,到破解“养老人才荒”的制度设计;从推动落实新建住宅小区配套养老服务设施“四同步”的期待,到打造15分钟医养服务圈的精细布局……一条条建议既直面养老服务的现实矛盾,更锚定“让养老到享老”的长远目标。这些沾泥土、带温度的建言,为银发经济与民生福祉的同频共振打开了新思路。市人大代表期待各方以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感,将代表智慧转化为破冰实践,让“老有颐养”从美好愿景加速成为现实。

推进医养康养结合  
让“养老”变“享老”

“老年人不仅要老有所养,更要老有所医、老有所康、老有所乐。”市十七届人大四次会议期间,市人大代表屈军胜聚焦养老问题,呼吁推进医养康养相结合,为养老服务高质量发展注入新动能。

基于我国当前养老服务发展现状,党的二十届三中全会提出,实施积极应对人口老龄化国家战略,聚焦重点群体,加强兜底性基础性养老服务;聚焦可及普惠,加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系;聚焦现实需求,加速构建现代养老服务产业体系。

在调研中,屈军胜了解到:全市两证齐全的医养结合机构共15个,医养结合机构人员数3022人;医疗卫生机构与养老机构建立签约合作关系139对,与日间照料中心等建立签约合作关系246对,提供上门医疗卫生服务的机构1851家。屈军胜坦言,目前,我市医养结合体系已经建立,但仍存在完善空间。

“医疗机构归卫健部门监管,养老机构归民政部门主管,政策衔接常遇‘玻璃门’。”屈军胜指出,多头管理固然对医养结合机构有监督作用,但如果部门协作机制不完善,会导致医养资源整合效率低下,增加政策落实的困难。

国家卫健委会同国家发改委、教育部等十部委印发《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》(国卫老龄发〔2022〕25号),鼓励积极探索机构床位按需规范转换机制。“但我们看到,医疗床位和养老床位互为转换还存在一些障碍。”屈军胜表示,较多医养机构的硬件条件和人员配置达到床位转换要求,但受医保政策限制,养老床位老人到医疗床位住院治疗时,原床位只能闲置,造成资源浪费,也难以满足老年人对连续照护服务的需求。

面对老年人养老的现实需求,如何破解医养康养资源整合难题?

屈军胜建议从机制创新、服务升级、功能拓展、人才培育、政策护航等五大维度发力,构建多层次养老服务体系:建立民政、卫健、医保等部门联席会议制度,定期召开会议,协商解决工作中遇到的问题;鼓励社区建立功能型养老设施和社会资本发展普惠养老机构,将符合条件的护理和康复服务项目纳入基本医保支付范围;推动养老机构内设医疗机构与周边医疗机构建立转诊协作机制,引入社会力量开展老年教育、健康管理等服务项目,丰富养老服务内涵;把养老服务业相关工种纳入政府补贴性职业技能培训,让养老机构医护人员享受与医疗机构医护人员同等的职称评定、技术培训和医学继续教育机会;将养老服务设施建设布局纳入城市总体规划,闲置公有房产优先用于养老服务,落实减税降费扶持政策、金融贷款优惠政策等。

“做好做实老有所养、老有所医、老有所康、老有所乐是全社会共同责任,各级政府部门应各司其职、各尽其责,与机构、社区、家庭联合推进医养康养相结合,实现养老服务事业高质量发展。”屈军胜认为,当制度壁垒被打破、社会力量被激活、银发需求被精准对接,“老有颐养”的幸福图景必将照进现实。



北塔区新滩镇街道居家和社区综合养老服务中心,可为老人提供托养照料、医疗保健、膳食配餐、活动娱乐等多样化服务。图为该中心护工正在教老人们做手指操。

邵阳日报记者 伍洁 摄

推动落实新建住宅小区  
配套养老服务设施“四同步”

随着人口老龄化趋势的加剧,养老服务需求日益增长。新建住宅小区的配套养老服务设施的建设与管理,已成为社会关注的焦点议题。

“据最新数据显示,截至2023年年底,邵阳市60周岁以上常住人口141.85万人,占常住人口总数的22.31%,高于全省平均水平;65岁以上老年人98万人,占常住人口总数的15.4%。在人口老龄化日益加剧的大背景下,老年人口数量的持续攀升,他们的晚年生活成为社会各界关注的热点话题。”面对“银发浪潮”,市人大代表石莎建议,要推动落实养老服务设施与住宅小区建设能够同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用(以下简称“四同步”)。

2024年,石莎在调研走访中发现,我市在新建住宅小区配套养老服务设施的建设和使用过程中面临着诸多挑战,其中包括规划不到位、建设滞后、验收移交不及时以及交付使用不到位等问题。这些问题严重影响了住宅小区配套养老服务设施的落实,无法满足日益增长的养老服务需求。

石莎建议,要建立健全政府统筹协调、部门协同工作机制,各县市区在土地出让、规划许可、方案审查、竣工验收、移交办理、运营管理等环节严格把关,确保新建居住区按相关要求同步达标配建养老服务设施,并切实用于社区养老服务。

“政府相关部门要持续加强养老服务设施的施工图设计和施工过程管控。”石莎表示,如在编制居住区和居住街坊修建详细规划设计方案时,可以邀请民政部门和项目所在政府参与,提出科学合理的意见,确保设施建设质量;在新建居住区和居住街坊施工图审查时,图审单位对社区养老服务设施配置不符合建设工程规划设计方案和国家有关标准要求的施工图,不得通过审查。同时,在土地出让公告和合同中应明确配建、移交的养老服务设施的条件和要求。

从发现问题到解决问题,银发社会的“大考”需要更多破冰之举。展望未来,石莎认为,养老不仅是民生问题,更是发展机遇,“夕阳”事业可以成为朝阳产业。希望通过实实在在的举措,切实解决新建住宅小区配套养老服务设施“四同步”过程中面临的问题,进一步提升养老服务设施的建设水平,更好地满足老年人的养老服务需求,推动我市养老服务业的持续发展。



北塔区将新滩镇街道资新社区“玫瑰红”老年食堂提质打造为特色老年助餐配餐中心,为辖区的孤寡、留守、空巢、残疾老人提供助餐服务,为行动不便的老人提供免费送餐上门服务。图为中心工作人员正在给老人喂食水果。

邵阳日报记者 伍洁 摄

市人大常委会机关开展  
“同植廉洁树、共育好家风”主题活动

邵阳日报讯(记者 刘小幸)春风拂新绿,廉雨润初心。3月24日上午,市人大常委会机关组织党员干部及其家属赴大祥区罗市镇,开展“同植廉洁树、共育好家风”主题活动暨义务植树主题党日。此活动将义务植树与廉洁教育有机融合,通过沉浸式廉洁教育实践,推动清廉机关建设向家庭延伸,引导党员干部争做廉洁家风的传播者、践行者、守护者。

在植树现场,党员干部和其家属齐上阵,挥锹铲土的铿锵声与大家的欢声笑语交织,呈现一派热火朝天的劳动景象。大家分工协作、默契配合,扶苗培土、夯实根基、提水浇灌,共同种下“家庭廉洁林”。不久,一棵棵树苗便在春风中迎风挺立。此活动既为美丽乡村建设增添生态底色,更在党员干部

心中植下廉洁基因。  
“种下一棵树,就是种下一份责任。我们要像呵护树苗一样守护初心,廉洁修身、廉洁齐家。”一名参与活动的党员干部表示,将以此次活动为契机,把廉洁理念根植于心、外化于行,以良好作风助推人大工作高质量发展。

“此次创新实践将廉洁文化与家风建设巧妙结合,通过家庭同植廉洁树增强家风建设的仪式感,不仅搭建起机关与家庭廉洁共建的桥梁,更以具象化的实践让清廉理念可触可感。”市人大常委会机关党委相关负责人表示,此次活动是推进“清廉机关”建设的重要举措,接下来将持续开展廉洁家风系列活动,推动形成组织监督与家庭提醒同向发力的监督闭环,让清廉之树在人大根深叶茂。

## 聚焦民生与发展重点建议靶向发力

市人大常委会确定15件年度重点处理代表建议

邵阳日报讯(记者 刘小幸)3月25日,记者从市人大常委会代表工委获悉,经市人大常委会主任会议研究决定,明确将15件代表建议列为2025年度重点处理代表建议,以点带面推动建议办理从“纸面答复”向“落地见效”转变,切实回应群众期盼。

市十七届人大四次会议以来,市人大代表围绕人民群众急难愁盼问题,共提出代表建议194件,主要涉及教科文卫、农业水利、城建、工业与交通运输业等领域。此次确定的15件重点处理代表建议紧扣全市发展大局与民生问题,既有“武冈西直街省级非遗街区示范点建设”等涉及文旅融合的建议,也有“优化市城区路边停车收费标准”“加强高龄补贴发放管理”等关于民生热点的建议。

今年代表建议交办日确定为3月13日,根据《邵阳市人大代表建议、批评和意见工作办法》规定,承办单位应于5月13日前向主办单位提交会办意见;主办单位应于6月13日前答复代表,涉及面广、办

理难度大的建议可延长至9月13日前答复代表。市人大常委会主任会议成员牵头督办、市政府领导领办重点处理建议;各承办单位主要负责人要亲自研究办理工作,抓好督促落实。重点处理建议答复前应征求负责督办的市人大有关专门委员会的意见,并报经领办的市领导同意。

根据安排,市人大常委会将于10月对重点处理代表建议进行专题询问和满意度测评(含主办和会办工作),同时听取对其他单位建议办理工作或其他代表建议办理的意见(含主办和会办工作),并适时组织人大代表对被询问单位进行视察。

“我们坚持会办与主办同责,一方面加强督促主办件,另一方面将注重对会办件办理质量的督促检查。此外,我们还将督促承办单位建立B类件跟踪落实工作台账,实行销号管理。”市人大常委会代表工委相关负责人表示,代表反馈不满意意见的建议,承办单位需启动重新办理,于一个月内再次答复代表;代表建议答复标注情况,将作为代表建议办理评议和考核的重要内容。

附:市人大常委会2025年度重点处理代表建议(共15件)

- 关于对城步苗族自治县成立70周年庆典给予支持的建议
- 关于对实体企业行政处罚信息规范管理的建议
- 关于改进市城区路边停车收费标准的建议
- 关于给予人口小县机构改革的北塔区经济社会发展更多政策支持的建议
- 关于全面加强食品安全监督管理工作的建议
- 关于科学合理利用国有闲置资产的建议
- 关于多方联动构建青少年心理健康服务体系的建议
- 关于将武冈西直街打造成省级非遗街区示范点促进邵阳市文旅融合发展的建议
- 关于优化设施农业用地管理助推经济高质量发展的建议
- 关于进一步加大农村小型水利基础设施建设的建议
- 关于大力支持邵阳市油茶全产业链高质量发展,助力推进乡村振兴的建议
- 关于新增和提质邵阳市城市公园的建议
- 关于加强老城区停车与充电设施建设的建议
- 关于加强高龄补贴资金发放管理的建议
- 关于老旧小区安全消防隐患治理的建议

## 大祥区

贯彻落实“三会三文”精神  
推动人大工作提质增效

邵阳日报讯(记者 刘小幸 通讯员 彭梁杨)3月13日上午,大祥区人大常委会主要负责同志到邵阳鹏凯酒店管理有限公司走访调研,帮助该企业协调解决数十万元的拖欠款。这是大祥区人大常委会认真贯彻落实“三会三文”精神,进一步推动大祥区2025年度人大工作提质增效取得的实质成果之一。

今年,大祥区人大常委会将贯彻落实“三会三文”精神作为一项重要工作来推动,集中组织乡镇(街道)人大负责人和机关干部进行业务培训,让机关干部领会会议精神、吃透文件实质、做到融会贯通,凝聚全区各级人大代表把根本政治制度优势转化为治理效能,全面推动“三会三文”精神在大祥落实落地。

贯彻落实“三会三文”精神,关键在于将精神转化为具体行动。该区人大常委会充分做到既把文件的硬要求落到实处,又把政策的含金量转化为人大工作的新成效,进一步提升人大工作服务中心大局的质量。3月上旬,该区人大常委会领导班子率先垂范,分别深入企业走访调研,宣传“两重”“两新”相关政策,开展送解忧行动,以务实举措护航企业发展。为充分发挥代表履职作用,该区出台人大代表履职量化考评办法(试行),依据履职情况按20%的比例评出优秀代表,作为评先评优的重要依据。通过“智慧人大”平台和人大代表联络站建设成果,推动代表履职阵地由“有形覆盖”向“有效覆盖”转变,全区351名五级代表“逢6”进站履职,为群众代言,为百姓解忧。